

政 府 工 作 报 告

——2022年5月26日在西华县十六届人民代表大会第一次会议上

西华县人民政府代县长 马昭才

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2021年和十三届政府工作回顾

过去一年，面对严峻复杂的发展环境和超出预期的风险挑战，特别是疫情汛情叠加的严重冲击，我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，战汛情、抗灾情、控疫情，抓发展、保稳定、惠民生，全力推动经济社会高质量发展，实现了“十四五”良好开局。全县生产总值275.4亿元；社会消费品零售总额148.5亿元，增长9%；居民人均可支配收入19418.9元，增长8.2%。一般公共预算收入9.7亿元，增长10.1%；税收占一般公共预算收入的比重73.5%，经济社会发展的质量效益稳步提升。

这一年，我们众志成城、共克时艰，防汛减灾有力有序。面对历史罕见的特大暴雨洪涝灾害，科学研判、果断出击，优先保

障群众安全，科学实施洪水分流，开挖导渠 46.9 公里，紧急避险 15.1 万人次，转移安置 10.5 万人次，改种补种绝收农田 19.5 万亩，修复加固水毁堤防 82 公里，修复重建受损房屋 1772 户，谋划实施灾后重建项目 348 个，最大限度地降低了灾情损失。

这一年，我们精准调度、科学施策，疫情防控常态长效。坚持人民至上、生命至上，严格落实“早发现、早阻断、零感染、零扩散”要求，从严从紧落实常态化疫情防控措施，扁平化指挥、精细化分工、网格化管理，紧盯重点人群、重点场所、重点环节，做好人、物、环境三链同防，采取科学化、立体化、精准化防控，实现了疫情零发生。

这一年，我们惠企稳岗、纾难解困，经济运行企稳向好。扎实做好“六稳”“六保”工作，深入开展“万人助万企”活动，帮助企业解决重大难题 176 个，新增减税降费 2869 万元，存量经济潜能有效释放。持续深化“放管服”改革，政务服务事项办理时间压缩 70% 以上。市场主体逆势增加 4433 户，同比增长 31.4%，被评为全省农民工返乡创业示范县。

这一年，我们扩大开放、招大引强，发展动能更加充沛。全年新签约亿元以上项目 33 个，实际利用外资 6335 万美元，利用省外资金 53.8 亿元；79 个重点项目完成投资 192.1 亿元，其中，36 个省市级重点项目完成投资 135.7 亿元、占年度投资计划的 121.6%，省市级重点项目个数和投资总额首次迈入全市第一方阵。

这一年，我们提质增效、加快转型，产业结构不断优化。成

功申报高新技术企业 6 家、省级工程技术研发中心 5 家，创建省市“专精特新”企业 8 家，高新技术产业增加值占比达到 41%，战略性新兴产业增加值增长 37.5%。新建高标准农田 8.5 万亩，全面完成农田水利设施排查整改任务，粮食总产达到 18.8 亿斤；新增绿色食品 9 个，认证“三品一标”农产品达到 22 个；新型农业经营主体增至 1242 家，被农业农村部确定为全国农民合作社质量提升整县推进试点县。

这一年，我们完善功能、融合发展，城乡环境更加宜居。强力推进“四路一区”建设，启动周西快速通道、大广高速连接线、安罗高速连接线建设，完善中州大道北延前期手续，全面完成高铁片区总体规划编制。华泰路贾鲁河大桥建成通车，老旧小区改造任务圆满完成。深入推进“城市四治”，加大城市脏乱差治理力度，城市品质品位不断提升，加大主要交通道路改造，有效缓解通行压力，让群众出行更安全。持续推动公共服务向乡村延伸，城乡融合进一步提升，成功创建 1 个国家级“乡村治理”示范镇、1 个国家级“乡村振兴”示范村、4 个省级“千万工程”示范村，2 个省级绿化模范单位。

这一年，我们凝心聚力、共建共享，民生福祉持续改善。全年民生支出占一般公共预算支出的 73.1%。重点民生实事全部完成。我县代表周口市迎接省脱贫攻坚评估验收取得历史最好成绩，进入全省一类方阵。PM10、PM2.5 分别下降 9%、11.1%，空气优良天数达到 263 天，中心城区黑臭水体全面消除。中招成绩综合排名全市第一，高招成绩稳步提升。县域紧密型医共体建设

深入推进。逍遥胡辣汤制作技艺入选第五批国家级非遗代表性项目名录。全省乡村文化合作社现场会在西华召开。强化安全生产和食品药品安全监管，扎实推进“平安西华”建设，全年未发生赴京到省规模信访事件，社会大局和谐稳定。

一年来，我们深入开展国防教育，加强国防后备力量，军民融合深度发展，退役军人服务保障不断强化。民族宗教工作成效显著。工会、共青团、妇女儿童、残疾人、红十字、慈善等事业健康发展。统计、供销、史志、档案、科普、人防、气象、外事、侨务等工作取得新成绩。

一年来，我们自觉接受人大监督、政协监督和社会监督，认真办理人大代表议案、建议和政协提案，支持民主党派、工商联、无党派人士参政议政。扎实开展党史学习教育，深入推进依法行政，切实强化审计监督，全面从严治党深入推进，政府自身建设水平进一步提升。

各位代表！

2021年是县十三届人民政府收官之年。五年来，在县委的坚强领导下，我们用创新和发展顶住了经济下行压力，用实干和担当应对了各类风险挑战，用辛苦和汗水兑现了各项为民承诺，西华如期实现全面小康目标，以崭新面貌踏上社会主义现代化建设新征程。

这是综合实力显著增强的五年。生产总值是2016年的1.3倍，年均增长5.7%；一般公共预算收入是2016年的1.5倍，年均增长8.1%；人均生产总值达到39597.7元，比2016年增长

51.2%；税收占比较 2016 年提高 16 个百分点；城乡居民人均可支配收入分别达到 29453.6 元和 13562.1 元，年均分别增长 6.5%、8.7%。金融机构存贷款余额分别达到 309.9 亿元、279.5 亿元。

这是项目建设重大突破的五年。累计引进亿元以上项目 174 个，耕德电子智能通讯终端整机制造、海鑫电子整套监控设备生产、双汇集团肉鸡全产业链等重大项目落地投产，东方时尚、首创集团、中爽铝业、华璨铝业、中通快递等一批知名企业和项目落户西华。培育形成了以耕德电子、海鑫电子、厚德科技为代表的精密装备制造业，以双汇集团、枣花面业为代表的食品加工两大主导产业，推动了西华工业经济由弱变强。

这是脱贫攻坚成效显著的五年。始终把“精准”二字贯穿脱贫攻坚全过程，大力实施“五带一创”脱贫措施和“十大增收工程”，全县 114 个贫困村全部达标退出，22972 户 85942 名贫困群众全部脱贫，我县在省级脱贫验收第三方评估中，以“零漏评”“零错退”、群众满意度 99.14%、全市第一、全省前十的成绩高质量脱贫摘帽。

这是城乡面貌明显改观的五年。全力打造多维度交通枢纽，交通区位优势进一步彰显。省级文明城、省级园林城、省级卫生城、省级双拥模范城成功创建，城市基础设施、人居环境、品质内涵、承载能力大幅提升。强力推进农村人居环境整治，乡村面貌明显改善，生活环境更加宜居，被评为全省农村人居环境改善先进县。

这是民生福祉持续改善的五年。财政民生支出累计达到 189

亿元，占一般公共预算支出比例稳定在 73%以上。基本养老保险、基本医疗保险实现全覆盖。累计新增城镇就业 4.96 万人，新增农村劳动力转移就业 2.1 万人。建成保障性住房 3382 套，改造农村危房 9142 户。全面提升办学水平，顺利通过国家义务教育发展基本均衡县达标验收。县域紧密型医共体建设稳步推进，农村人口饮水安全问题全面解决，全民文化娱乐活动蓬勃开展，困难群众生活得到有效保障，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著提升。

各位代表！

奋斗成就梦想，实干铸就辉煌。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是市委、市政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，更是全县人民团结奋斗和社会各界鼎力支持的结果。

回望过去，面对改革发展的艰巨任务和疫情汛情的严峻考验，全县上下砥砺前行、攻坚克难。**我们永远不会忘记**，在防汛抗疫的关键时刻，省市领导特别是市委、市政府主要领导亲临西华、把脉定向、精准指导。**我们永远不会忘记**，在抗疫一线，广大医护人员白衣执甲、逆行出征，舍生忘死、不辱使命。**我们永远不会忘记**，在防汛火线，广大消防队员、基干民兵、基层干群，冲锋在前、英勇奋战，不辞辛苦、不畏艰险。**我们永远不会忘记**，在各条交通路线，广大公安干警、交通公路、城管队员，担当作为、坚守岗位，风雨无阻、昼夜不歇。**我们永远不会忘记**，无论何时何地，广大党员干部夙夜在公、任劳任怨，克难攻坚、忠诚

履职。**我们永远不会忘记**，广大志愿者闻令而动、向需而行，无私奉献、默默坚守。**我们永远不会忘记**，广大企业家、个体工商户和社会各界人士，胸怀大爱、心有大善，尽其所能、捐款捐物。**我们永远不会忘记**，广大群众凝心聚力、同心同德，众志成城、同舟共济。**我们永远不会忘记**，百万西华人民守望相助、共克时艰，共同谱写了新时代大爱篇章，交出了一份无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的精彩答卷！

在此，我代表县人民政府，向全县人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老同志，向所有守护西华平安、参与西华建设、关心西华发展的亲人和朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，全县经济发展还面临一些困难和问题：经济综合实力不强，产业发展水平较低，部分企业和市场主体经营困难，“六稳”“六保”任务艰巨；城市基础设施欠账较多，精细化管理水平不高，教育、医疗、养老等公共服务与群众期盼还有一定差距；干部能力作风有待加强，营商环境需要持续优化。我们一定坚持问题导向，补短板、强弱项，竭尽全力改进工作，坚定不移加快发展，决不辜负全县人民的期盼和重托！

二、今后五年政府工作的总体要求和主要目标

今后五年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想**

社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要指示，弘扬伟大建党精神，坚持稳中求进工作总基调，按照省委、市委“两个确保、十大战略”工作部署，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，继续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，在实现“两个确保”中奋勇争先，在实施“十大战略”中积极作为，奋力谱写新时代西华高质量发展新篇章！

今后五年经济社会发展的主要目标是：生产总值年均增长8%以上，规模以上工业增加值年均增长8.5%左右，固定资产投资年均增长10%以上，万元生产总值能耗持续下降；社会消费品零售总额年均增长9.2%以上，居民收入稳步增长，常住人口城镇化率年均提高2个百分点左右，城镇调查失业率控制在省定目标以内，水、大气、土壤等环境质量进一步改善。

实现上述发展目标，政府工作的战略方向、工作遵循和重大任务，就是按照“前瞻30年想问题、做决策”的要求，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，立足西华纳入周口“一中心两组团”的发展定位，抢抓承接产业转移机遇，促进西华县域经济高质量崛起。一是深入实施创新驱动、科教兴县、人才强县战略。坚持创新发展第一动力，搭建创新平台，培育创新主体，集聚创新人才，优化创新生态，以创新驱动赢得发展主动，着力建设区域创新高地。二是深入实施优势再造战略。大力推动农业大县优势转变为经济强县优势，产业基础优势转变为链式发展优势，“公铁水空”交通区位优势转变为枢纽经济优势，内需规模优势转变

为供需协同优势，人口数量优势转变为人力资源优势，形成高质量发展的胜势。

三是深入实施数字化转型战略。积极推进以5G为代表的新基建工程，加快数字政府、数字社会、数字经济建设，加快数字产业发展，全面提升数字治理能力，着力打造数字西华。

四是深入实施换道领跑战略。统筹推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，不断提升产业能级，构建现代产业体系，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑。

五是深入实施文旅文创融合战略。深入挖掘历史文化资源，保护传承好历史文化遗产，利用好万亩桃园、水系风光、红色文化等资源禀赋，打造路、水、空三线多点的全域旅游网络；开发西华特色文创产品，增强文创品牌影响力，提升文创产业辐射度。

六是深入实施以人为核心的新型城镇化战略。坚持周西一体、融合发展，加快编制国土空间规划，科学划定“三区三线”，稳步推进城镇化，加快建设宜居、宜养、宜业的现代化城市，不断提升中心城区辐射力、带动力、承载力。

七是深入实施乡村振兴战略。全力抓好粮食生产，保障重要农产品供给，大力实施高标准农田建设工程，不断强化现代农业基础支撑，着力打造农业创新高地，稳步推进农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，建设农业强县。

八是深入实施绿色低碳转型战略。坚持把绿色作为发展底色，做到有序安全降碳，大力发展绿色能源、壮大绿色产业、做强绿色交通、构建绿色屏障、倡导绿色生活，实施沙河、颍河、贾鲁河水系连接工程和生态廊道建设工程，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局。

九是深

入**实施制度型开放战略**。不断拓展开放空间，畅通开放渠道，优化营商环境，积极融入国内大循环和国内国际双循环，着力在开放招商、政策争取、环境打造等方面同步发力，加快构建开放型经济体制。十是**深入实施全面深化改革战略**。全面深化医共体、经开区、农业农村、国有粮食企业等重点领域改革，着力激发动力、增长潜力，不断释放高质量发展动能潜能。

各位代表！只要我们锚定“两个确保”、实施“十大战略”，踔厉奋发、笃行不怠，赓续前行、奋楫争先，就一定能够迎来新辉煌，开创新局面！

三、2022 年重点工作

2022 年是党的二十大召开之年，也是实施“十四五”规划承上启下的重要一年。今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 8%以上，全员劳动生产率增长 8%左右，常住人口城镇化率提高 2 个百分点左右，研发经费投入强度达到 1%以上，人均可支配收入与经济增长协调同步，规上工业增加值增长 9%以上，固定资产投资增长 11%以上，社会消费品零售总额增长 10%左右，一般公共预算收入增长 7%左右，外贸进出口总体趋稳，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，城镇新增就业 5500 人以上，城镇调查失业率控制在 5.5%以内，粮食产量保持在 17 亿斤以上。

为实现上述目标，今年将重点抓好八个方面的工作：

（一）坚持创新驱动，全力塑造高质量发展新优势。积极打

造创新平台，着力培育创新主体，努力发展新兴产业，抢先布局未来产业，深入推进数字赋能，全面提升科技创新能力和产业核心竞争力。

打造创新平台。深化与省农科院、河南农业大学等科研院所、高校的合作，积极对接周口师范学院、市农科院在西华建立试验基地，着力建设农业创新发展引领区、高效农业示范区、农业高新技术产业区、科技成果转移转化基地。健全政府支持校企合作体制机制，积极与河南大学、河南工业大学、省农科院、创新型龙头企业等知名院校、科研院所开展产学研合作，推动共建科教园区、创业孵化中心、重点实验室、博士后工作站等科研创新平台，建设省级科研平台 2 个。

培育创新主体。强化企业科技创新主体地位，推动规上工业企业研发活动覆盖率达到 70% 以上。实施高新技术企业倍增计划和科技型中小企业“春笋计划”，设立企业技改、研发引导资金，鼓励企业加大科技创新投入，力争创建省级高新技术企业 5 家、节能减排科技型企业 1 家、科技型中小企业 10 家，培育“专精特新”企业 5 家、瞪羚企业 3 家。做好“个转企、小升规、规改股、股上市”引导培育，培育上市后备企业 5 家。

发展新兴产业。加快推进沙河逍遥港建设，积极筹建沙颍河旅游码头，提前谋划沙河址坊港、贾鲁河西华港建设，统筹推进临港仓储物流体系建设，形成连接周口港、南京港、上海港，对接长三角的重要内河航线，培育壮大临港经济产业。谋划建设 360 数字经济产业园，规划建设电子信息产业园，重点发展云计算、

大数据、物联网等数字经济核心产业。

布局未来产业。抢抓国家支持低空领域发展通用航空的重要机遇，大力发展临空经济，培育壮大飞行员培训基地，做大做强飞机维护、航空物流、科普培训等航空经济产业，谋划建设航空应急救援指挥中心和科普研学基地。着力用好河南省无人机公共技术研发设计中心平台，积极推进无人机研发、生产、维护基地建设，大力开展无人机航拍、测绘、植保等业务。

推进数字赋能。加快工业互联网平台建设，推进产业园区数字化改造，实施“上云用数赋智”和“5G+工业互联网”行动，力争新增上云企业50家、智能工厂（车间）2家，实现5G信号规上企业全覆盖。加快信息技术与种业、种植业、畜牧业、农产品加工业的深度融合，实现生产智能化、管理数据化和服务在线化。全面整合各类大数据平台资源，主动对接全市“一云一网一平台”建设，构建统一的智慧城市运营指挥体系。

各位代表！抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。我们要将创新作为第一动力，敢于创新、矢志创新、锐意创新，为西华发展注入新动能、增添新活力、实现新跨越！

（二）坚持项目为王，奋力跑出跨越赶超的加速度。大力实施“项目建设加速年”行动，常态化开展“三个一批”活动，以项目建设大突破推动经济社会大发展。

加快项目进度。严格落实领导分包、工作例会、现场办公、观摩评比、督查考核等项目推进机制。积极推进中央预算内投资项目、专项债券项目、补短板“982”工程项目和省市县重点项

目。全面推进装备制造产业园建设，确保耕德二期、凯旺二期 7 月底投产运营。强力推进双汇肉鸡全产业链项目，确保 8 月底前全面投产运营。开工建设双汇物流园、食品加工产业园。加快推进枣花面业二期、普瑞制药二期、河南承业防爆电机等重点工业项目。大力支持中通快递、永康物流等物流企业做大做强，着力培育双汇冷链物流，积极引进京东物流，全力打造全市现代物流先行区。开工建设万达铝业彩铝板和再生铝生产项目。

加大项目招引。围绕周口“临港新城、开放前沿”的发展定位，主动融入“中原—长三角经济走廊”，依托“公铁水空”多式联运交通优势，以大格局、大视野推进招商引资、承接产业转移。建立招商项目库、客商资源库、目标企业库、投资政策库，绘制产业链、企业链、产品链、研发机构“四张图谱”，围绕精密装备制造、食品加工两大主导产业和临港经济、临空经济、循环经济等特色产业，瞄准京津冀、长三角、闽东南和大湾区等重点区域，积极开展以商招商、商会招商、乡贤招商、亲情招商等活动，招引一批助推产业链延伸、价值链提升、供应链融通的优质企业。力争全年签约投资 10 亿元以上项目不少于 1 个，5 亿元以上项目不少于 2 个，3 亿元以上项目不少于 3 个。

加强项目保障。全面推进“标准地+承诺制”，大力发展“工业地产”，搭建企业“拎包入住”平台，统筹规划、用地、用能、用工等要素，全力保障项目实施。完成占补平衡指标 3000 亩、报批建设用地 2000 亩以上，实现重点项目建设用地应保尽保。积极争取国家更多的政策性项目和资金支持，做好债券项目谋划

储备、申报发行。增强五大投融资平台市场化融资能力，为经济发展提供更多资金保障。

（三）推动周西融合发展，加快提升城市品质。大力实施“城乡发展融合年”行动，加速融入周口中心城区，实现资源共享、优势互补、共同发展。

着力优化城市布局。按照“前瞻 30 年、编细 15 年、编实十四五”的战略思维，以全域城镇化的理念编制国土空间规划，推动西华与周口中心城区发展规划一张图，为西华高质量发展优化格局、创造条件、争取空间。牢固树立“规划即法”意识，严格按照规划建设城市、布局产业，坚决维护规划的严肃性、权威性和法制性。

加快推进周西一体。开工建设中州大道北延伸线；加快推进周西快速通道建设，确保 8 月底建成通车；改造提升华兴大道和建设大道西段，谋划建设周口大道至航空经济产业园延伸线。积极推进国道 344 西华至淮阳段改造提升、安罗高速周口西站至商水县西二环道路建设，着力形成“一中心两组团”城市的北外环和西外环。实施西华至周口中心城区生态水系和生态廊道建设工程，大力发展生态农业、观光农业、体验农业和田园综合体，着力把西华打造成周口的“后花园”。

不断完善城市功能。统筹推进贾鲁河、东风运河、双狼沟、大沙沟生态水系治理，加快推进女娲湖、高铁公园、西湖公园、市民广场建设。重点推进迎宾大道、安康大道、女娲大道、箕城路、华泰路等城区道路提升改造。加快推进国道 230 西华薛湾至

安罗高速西华北站连接线项目建设。持续开展老旧小区、背街小巷改造，加快西湖棚户区、华泰棚户区、花园社区、东桥社区、产业集聚区公租房等安置房建设。完成县医院家属院等3个老旧小区改造；统筹推进燃气管道、供水管道、雨污分流管网建设，加快建设一批垃圾中转站、公厕、停车场、“两小市场”等公共服务设施，切实增强城市的承载力、吸引力、竞争力。

提升城市管理水平。树立全周期城市管理理念，持续推进城市管理体制改革，推动形成运转高效的城市管理体制。搭建智慧城市平台，加快智慧城管建设，形成以信息化建设为支撑的数字化城管格局。提高城市网格化管理水平，探索推行街长制、巷长制、路长制，确保管理全覆盖、无缝隙。严格落实“门前五包”责任制，充分调动机关单位和沿街经营商户参与城市管理的积极性，深入推进文明市民、文明家庭、文明小区创建，全面提高城市主次干道、背街小巷和社区环境卫生水平，着力打造干净整洁、优美宜居的城市环境。

各位代表！以县城为重要载体的城镇化建设掀开新的篇章，我们要抢抓机遇、乘势而上，以科学理念规划城市，以工匠精神建设城市，以绣花功夫治理城市，让城市既有面子，又有里子，既有颜值，又有品质！

（四）扎实做好三农工作，全力以赴推进乡村振兴。推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，以园区化推动农业现代化，以“三链同构”促进“三产融合”，以农业高质量发展推动农业大县向农业强县转变。

扛牢粮食安全重任。坚持藏粮于地、藏粮于技，加快修复水毁高标准农田，新建高标准农田 5.2 万亩、高效节水灌溉示范区 1 万亩。持续开展农村乱占耕地建房问题整治，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，确保粮食种植面积稳定在 190 万亩以上，粮食产量稳定在 17 亿斤以上。实施优质粮食工程，深化粮食储备体制改革，落实粮食收购政策，完成 1 万亩原种繁育基地、15 万亩良种繁育基地和 20 万亩绿色高质高效小麦示范基地建设任务。

大力发展现代农业。加快推进颍河湾省级现代农业产业园建设，推动卫奇农牧智慧种养产业园申报省级现代农业产业园；以颍河湾省级现代农业产业园、黄泛区农场省级现代农业产业园为核心，合力打造国家级现代农业示范区。坚持绿色兴农、质量兴农、品牌强农，培育壮大优势特色农业，重点打造皮营芦笋、大王庄韭菜、迟营青茄、黄桥大桃、奉母红薯、艾岗辣椒、田口花生、东王营食用菌、西华营玫瑰、清河驿香瓜、牧原生猪、双汇肉鸡等种养基地。大力引育农业产业化龙头企业，重点打造以双汇肉鸡全产业链项目为依托的畜禽产品“三链同构”样板，以枣花面业、卫奇农牧、胡辣汤产业为依托的特色农产品“三链同构”样板，推动一二三产融合发展。加快建设农产品质量安全追溯体系，建立“产地准出、市场准入”衔接机制，争创全省绿色发展先行区、全国绿色食品原料标准化生产基地。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四个不摘”要求，深入开展巩固脱贫攻坚成果“大排查、大起底”行动，强化“脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户”动态监测和帮扶。持

续加强产业帮扶，统筹整合涉农资金 2.2 亿元，重点支持基础设施提升、带贫产业培育、集体经济发展，促进脱贫人口持续增收，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。

实施乡村建设行动。科学编制乡镇国土空间规划和实用性村庄规划，加快推进基础设施和公共服务向乡村延伸。加强乡村公路改造提升和维护，持续巩固省级“四好农村路”创建成果，争创国家级“四好农村路”示范县。开展小城镇环境综合整治攻坚行动，加大乡镇环境卫生、市场秩序、交通秩序治理力度，推动乡镇品质、内涵、形象和基础设施同步提升。支持逍遥镇建设县域副中心，重点培育红花集旅游名镇、黄桥特色小镇。支持址坊、西夏、李大庄、叶埠口、聂堆、东夏等乡镇，根据资源禀赋和比较优势，发展具有持续竞争力的独特产业。以创建“四美乡村”“五美庭院”为抓手，以开展“六清”、治理“六乱”为重点，高标准实施美丽乡村建设，全域、全面、全时推进农村人居环境整治。

深化农业农村改革。加快推进农村承包地“三权分置”改革，推进县级产权交易平台和乡镇产权交易中心建设，加快农村承包地经营权线上交易，确保土地流转面积达到 30 万亩以上。深化农村宅基地“三权分置”改革，统筹抓好农村宅基地审批、自建房监管、“一户多宅”治理、“空心村”整治等工作，全面完成农村房屋不动产发证工作。深化农村集体产权制度改革，加快农村集体资产监督管理平台建设，积极探索新型村集体经济发展路径，不断壮大集体经济收入。积极推进农业水价综合改革，促进

集约节约用水。

各位代表！农村稳则天下安，农业兴则基础牢，农民富则国家盛。我们将把“三农”摆在重中之重的位置，努力让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园！

（五）持续优化营商环境，全面提升改革开放水平。把优化营商环境作为高质量发展的基础性、全局性、先导性工作，努力破解瓶颈制约、激发动力活力。

营造一流营商环境。深入开展“万人助万企”活动，严格落实领导包联、专班服务、督促督办、考评奖惩“四项机制”，帮助企业纾困解难。深入推进“放管服”改革，推广容缺办理、联合审查、先建后验等模式，探索实行项目建设“一章审批”制度。深入推进“双随机、一公开”跨部门联合监管，深入开展拖欠民营企业、中小企业账款、农民工工资等专项治理行动，严肃查处不作为、慢作为、乱作为和“吃拿卡要”问题。牢固树立尊重企业、尊重企业家、尊重纳税大户的鲜明导向，全面营造“亲商爱商重商护商”的浓厚氛围。

落实惠企纾困政策。深入开展“送政策、优服务、解难题”助企惠企专项行动，确保中央和省市各项优惠政策落实到企业和市场主体。探索建立工业发展基金、担保基金、过桥资金池，为工业企业加快发展提供政策和资金支持。研究出台扶持房地产业相关政策，促进房地产市场平稳健康发展。进一步落实新的减税降费政策，加大对中小微企业、个体工商户信贷支持力度，降低

企业融资、用能成本，帮助市场主体度过难关。实施“一企一策”，积极盘活大用福喜、佰食特、汇通板业、晨辉工贸等停产企业。

推进经开区体制机制改革。加快经开区“三化三制”改革，深化“管委会+公司”管理模式，强化管委会经济发展主责主业，落实属地、部门社会管理和公共服务职能，形成职能边界清晰、相互协调配合的工作机制。加强对经开区的考核评价，科学设置考核评价指标体系，确保经开区产业用地占比超过60%，主导产业投资占工业投资比重超过70%，工业投资占全县工业投资比重超过80%，推动经开区真正成为经济建设的主阵地、主战场、主引擎。

推进投融资体制改革。加快提升城镇建设投资公司等五大投融资平台融资能力，引导金融机构加大信贷投放力度。加快国有投融资公司市场化改革，加强五个投融资平台人才队伍建设，深化薪酬制度和管理体制改革，推进平台公司由重建设向重融资转型，由政府主导向市场主导转变，着力打造符合经济发展趋势、拥有核心竞争力、运营管理规范的现代化企业集团。盘活闲置国有资产，加强国有资产管理，确保国有资产保值增值。

各位代表！营商环境没有最好，只有更好。我们要围绕各类市场主体所思所想、所急所盼、所忧所愿，持续优服务、促营商、增动能，共同打造政府用心、企业舒心、群众省心的营商环境！

（六）不断增进民生福祉，努力创造更高品质生活。始终坚持把人民利益放在最高位置，办好民生实事，增进民生福祉，不断满足人民群众对美好生活的向往。

完善社会保障体系。深入实施全民参保计划，鼓励务工农民、灵活就业人员、新业态就业人员参加社会保险。强化就业优先导向，完善就业创业扶持政策，千方百计稳定和增加就业，积极推进农民工等群体返乡创业。加强特困供养、孤儿养育、残疾人康复等社会救助工作，完善社会福利、优抚安置等制度，稳步提高居民最低生活保障水平。加快城区养老服务中心、社区日间照料中心建设，推动养老事业和养老产业协同发展。

大力发展教育事业。坚持把教育放在优先发展的战略位置，努力提高教育质量。优化调整城区学校布局，加快完成19所城乡中小学校续建工程，新建城区中小学6所，新增义务教育学位6000个以上。深化教育教学改革，认真落实“双减”要求，深入推进校外培训机构专项治理，完善特殊教育保障机制，依法规范民办教育。大力发展职业教育，推进“人人持证、技能河南”建设，完成职业技能培训2.1万人，新增持证1.5万人，新增高技能人才5100人。

着力打造健康西华。深入推进紧密型县域医共体建设，将县第一医院改制为公办医院，新建县中医院，改造提升13个乡镇卫生院，确保县域就诊率达到90%以上、县域内基层就诊率达到65%以上。推动中医药传承创新发展，完善中医医疗服务网络。坚持“五医联动”，健全防治结合的公共卫生体系，推动“以治疗为中心”向“以健康为中心”转变。

大力发展文旅产业。强力推动女娲城文化园区、豫东特委旧址纪念馆、美食文化产业园等项目建设，重点打造以女娲城为依

托的女娲文化，以豫东特委“三岗”革命根据地、杜岗会师纪念地、奉母镇岗张村周口市第一个农村党支部为特色的红色文化，以黄桥万亩桃源田园综合体生态观光园、贾鲁河滨河湿地公园等为特色的生态文化，以逍遥胡辣汤为代表的美食文化。加快推进沙颍河生态经济带建设。

加强生态文明建设。深入推进大气污染防治，持续开展环境保护11项专项治理行动，常态化抓好垃圾秸秆禁烧、烟花爆竹禁燃禁放等工作，不断提升空气质量。严格落实“河（湖）长+检察长”协作机制，统筹推进“四水同治”，确保主要河流出境断面水质符合省定标准。加强农业面源污染防治，持续开展化肥、农药“两减一增”行动和农膜废弃物回收处置，有效防治土壤污染。大力实施国土绿化提速行动，完成造林绿化1.1万亩。落实“碳达峰、碳中和”要求，深入推进产业、能源、运输等领域结构调整，开展低碳型社会创建，推动绿色低碳发展。

各位代表！民生无小事，枝叶总关情。我们要设身处地为群众着想，脚踏实地为群众办事，真心实意为群众解忧，努力为民生活加码、为幸福加速、为生活加温，做好赶考路上的“民生答卷”，绘就西华人民的“幸福底色”！

（七）坚持防范风险隐患，营造和谐稳定发展环境。今年将召开党的二十大，我们要着力营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

防范化解疫情反弹风险。毫不动摇坚持“外防输入、内防反弹”总策略和“动态清零”总方针，健全“三项机制”，扎紧“四

个口袋”，压实“四方责任”，增强“五种能力”，筑牢疫情防控屏障。深入开展“爱家乡、护亲人、保安全、作贡献”活动，扎实推进无疫社区（村）创建活动，坚决巩固来之不易的疫情防控成果，确保长周期不发生规模性疫情。

防范化解社会稳定风险。充分发挥网格化管理职能作用，扎实开展“三零”创建活动和“六防六促”专项行动。深入开展矛盾纠纷排查化解，健全社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。全面落实安全生产15条硬措施，深入推进房屋建筑安全隐患排查整治专项行动，持续强化食品药品安全监管，遏制重大安全事故，坚决守住不发生区域性系统性风险底线。

防范化解自然灾害风险。深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，立足防大汛、抢大险、抗大灾，健全覆盖全行业、全过程的应急预案体系，落实好灾后重建总体规划和专项规划，确保水毁水利工程修复重建在今年汛期前全面完工。加快乡村防洪排涝体系建设，实现沟相通、渠相连、旱能浇、涝能排。开展自然灾害综合风险普查工作，加强应急救援队伍建设，健全应急物资储备体系，建立全周期、全领域、全要素覆盖的应急管理机制。

（八）持续提升能力作风，全面加强政府自身建设。打铁还需自身硬。进一步加强政府自身建设，必须牢记初心使命，尽心竭力为人民服务、让人民满意。

强化政治引领。始终把政治建设摆在首位，牢记“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不

断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把党的领导贯穿于政府工作各领域、全过程，严明政治纪律和政治规矩，做到令行禁止、政令畅通，切实推动中央、省市和县委决策部署落地生根、开花结果。

严格依法行政。坚持把政府工作全面纳入法治轨道，建立健全公示听证、决策咨询、专家论证等制度，进一步提高政府决策的科学化、民主化、法治化水平。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动接受司法、监察监督和群众、舆论监督，强化审计、统计监督，让权力在阳光下运行。

强化担当作为。始终把发展作为第一要务，把事业作为第一追求，把落实作为第一责任。大力实施“能力作风提升年”行动，全面开展“三讲三比”活动，对市委、市政府和县委制定的政策、部署的任务、提出的要求，坚决做到一以贯之、一鼓作气、一抓到底，以奋发有为的精神状态，放开手脚干、顶着压力干，用我们的“辛苦指数”换来人民群众的“幸福指数”。

厚植为民情怀。坚持以人民为中心的发展思想，始终与人民想在一起、干在一起。树立正确政绩观，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，持续大力推进教育、医疗、住房、养老等普惠性、基础性、兜底性民生事业，确保民生投入只增不减、惠民力度只强不弱，让人民群众感受到实实在在的获得感、幸福感。

建设廉洁政府。严格落实“一岗双责”，自觉遵守中央八项

规定精神，始终保持严惩腐败高压态势。切实加强廉政警示教育，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，把廉洁从政作为自觉追求。坚持集中财力办大事，精打细算、节用裕民，以政府的“紧日子”换取人民的“好日子”。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，锐意进取、开拓创新，干在实处、走在前列，全力开创西华高质量发展新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！