

# 西华县公安局文件

西公〔2023〕243号

签发人：龙文钦

## 西华县旅馆业联合抽查工作实施方案

为贯彻落实《西华县 2023 年度部门联合“双随机、一公开”抽查工作计划》的通知（西双随机联办字〔2023〕3号）和《西华县市场监管领域部门联合抽查事项清单（第二版）》的通知（西双随机办字〔2022〕1号）通知精神，决定在我县开展旅馆业联合抽查工作，现制定如下实施方案。

### 一、工作目标

深入贯彻落实党中央，国务院在市场监管领域全面推进部门联合“双随机、一公开”监管工作的要求，坚持问题导向，突出风险防控，消除市场隐患，切实加强市场监管，以公平公正公开监管为遵循，以监管效能最大化、监管成本最优化、对守法市场主体干扰最小化为目的，围绕解决党委政府重视、社会关注、群众关心的突出问题，通过开展旅馆业联合抽查工作，促进企业诚

信自律和守法经营，不断优化法治化、便利化营商环境，努力营造全县公平竞争的市场环境。

## 二、抽查时间

2023年10月16日至2023年10月27日，各相关部门应在检查结束后5个工作日内将检查结果录入到《国家企业信用信息公示系统》（部门协同监管平台--河南），检查结果未录入的，视为未完成检查任务。

## 三、检查部门及抽查对象

县公安部门牵头发起的对旅馆业特种行业许可证办理和治安安全等情况的联合抽查，县卫健部门、住建部门、市场监督管理部门、消防大队为配合部门，抽查对象为全县旅馆业。

（一）公安部门检查：1. 特种行业许可证办理；2. 必要的安全防范；3. 入住人员实名制登记；4. 未成年人保护“五必须”宣传及落实；5. 旅馆业管理系统使用情况。

（二）市场监管部门检查：1. 营业执照（登记证）规范使用情况检查；2. 名称规范使用情况的检查。

（三）消防部门：旅馆是否办理公共聚集场所投入使用营业钱消费安全检查合格证并按照管理职权对旅馆履行法定安全消防职责情况的检查。

法律依据：《中华人民共和国治安管理处罚法》、《河南省旅馆业治安管理办法》、《中华人民共和国未成年人保护法》、《中华人民共和国公司法》、《企业法人登记管理条例》、《个人独资企业法》、《中华人民共和国消防法》等法律法规。

## 四、抽查流程

（一）抽取检查对象名单。本次抽查涉及的检查对象，由县公安部门按照旅馆业分类分级监管的方式统一抽取，通过《国家企业信用信息公示系统》（部门协同监管平台--河南）获取检查对象名单。

（二）随机抽取、匹配检查人员。对于同一检查对象，各部门检查人员应组成联合检查组，检查组检查人员由参与联合抽查的各个部门执法检查人员组成。对旅馆业抽查情况的检查，由县市场监管部门、消防部门各确定2名执法骨干，分为二个检查组。检查组实行组长负责制，检查组组长由联合抽查工作领导小组指定。县公安局负责进行检查对象与检查人员的随机匹配，在人员匹配结束后，要将人员匹配情况，检查人员联系方式报送至同级配合单位。抽取的检查人员原则上不得更换，但因岗位调整、工作冲突、身体健康状况等特殊情况下无法继续履行检查任务的，经部门分管领导同意后，可委托其他检查人员进行检查。

（三）开展现场检查。严格按照各执法类别相关法律法规和工作程序进行。各检查组长按照“进一次门、查多项事”的要求，负责抽查任务实施期间的组织协调管理，组员应当配合、服从组长的安排，按照各自分工完成抽查任务。开展现场检查前，检查组长应汇总各参检单位检查需求，根据工作需要提前通知检查对象做好迎检准备工作。检查过程中，检查人员按照工作职责有序开展检查，分别进行现场检查记录并填写检查记录表，检查过程中要尽量避免对检查对象正常经营的过多打扰。检查中遇到重大问题，应及时向领导小组汇报。

（四）录入检查结果。检查结果分为以下8种，分别是：未

发现问题、未按规定公示应当公示的信息，公示信息隐瞒真实情况弄虚作假、通过登记的住所(经营场所)无法联系、发现问题已责令改正、不配合检查情节严重、未发现开展本次抽查涉及的经营活 动、发现问题待后续处理。此外，发现其他违法违规行为的，可录入相关信息。检查人员根据检查情况，按照本部门、本系统抽查工作规范(细则)要求，认定检查结果，按照“谁检查、谁录入，谁公示”的原则，于检查结束后5个工作日内分别录入《国家企业信用信息公示系统》(部门协同监管平台--河南)。检查结果一经录入，不得随意修改。检查结果确有错误的，经所在单位主要负责人签字确认后及时更正。检查结果将自动记于企业名下，并通过《国家企业信用信息公示系统》(部门协同监管平台--河南)向社会公示，同时共享至“信用西华”网站。

(五) 检查结果后续处理。对检查中发现问题的检查对象，各相关部门要依法采取列入经营异常名录、立案调查等后续处理措施，防止监管脱节。需要作出一般性行政处罚的，各相关部门要将行政处罚信息及时录入《国家企业信用信息公示系统》(部门协同监管平台--河南)。

(六) 检查结果运用。探索信用风险分级分类管理，对抽查检查中发现重大违法行为的企业，列入监管重点。强化联合惩戒，在行政审批、政府采购、国有土地出让、扶持资金发放、授予荣誉称号等工作中，将抽查检查及后续处理结果信息作为重要考量因素，对有相关违法失信记录的企业和负有责任的企业高管依法予以限制或禁入，构筑“一处违法、处处受限”的社会共治格局。

## 五、工作要求

（一）加强组织领导。成立由副县长、公安局局长龙文钦任组长，县公安局党委委员、副局长侯洪洲任常务副组长、县市场监督管理局副主任科员刘艳海、县消防大队大队长刘学中任副组长。各相关部门业务股（所、队）负责人为成员的西华县旅馆业联合抽查工作领导小组，统筹指导本次联合抽查工作，为联合抽查工作提供组织保障。

（二）强化宣传培训。强化业务培训，提升检查人员业务素养和执法水平，确保执法人员能熟练掌握“双随机、一公开”联合抽查业务内容、工作流程和检查方法等专业内容，各相关部门应编制本部门“双随机、一公开”检查工作指引。加大宣传力度，扩大社会认知度和影响力，营造良好的舆论氛围。

（三）严格工作纪律。检查人员要听从指挥，步调一致，严格执法程序、组织纪律和政治规矩，做到文明执法，廉洁执法。

《国务院关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的意见》（国发〔2019〕5号）提出“尽职照单免责、失职照单问责”的原则，这就要求一线监管人员具有很强的责任意识和相当的履职能力。对抽查到的企业，要进行严格检查，对企业是否合规经营、存在什么问题要查清楚。抽查不能再像过去一些领域的巡查一样走过场、搞形式主义，要严查严管、取得实效，真正把公平竞争的市场秩序建立起来，把企业的信用体系建立起来。

（四）认真总结经验。总结各相关部门的经验做法，查找不足，研究完善推进部门联合随机抽查的新思路、新办法，形成全县可复制、可推广的经验做法。

(五) 加强协调沟通。各相关部门要各负其责，互联配合，密切协作。县市场监管部门积极做好《国家企业信用信息公示系统》(部门协同监管平台--河南)应用服务和答疑释惑工作。相关部门于10月27日前将抽查工作总结报送至西华县“双随机、一公开”监管工作联席会议办公室。检查中遇到的业务问题，请咨询对口相关部门。

- 附件：1. 市场监管领域部门联合抽查情况记录表  
2. 西华县跨部门“双随机、一公开”联合抽查统计表  
3. 西华县跨部门“双随机、一公开”联合抽查汇总



附件：1

市场监管领域部门联合抽查情况记录表（样表）

执法检查人员	姓名	单位	执法证号	
检查对象	名称		统一社会信用代码/注册号	
	法定代表人/负责人		地址	
检查单位	检查事项			检查结果
部门	事项检查			
	事项检查			
部门	事项检查			
	事项检查			
部门	事项检查			
	事项检查			
处理意见				
备注				

检查对象  
(签字/盖章)

执法检查人员  
(签字/盖章)

年 月 日

年 月 日

说明：(1) 检查结果栏填写相应编号：1. 未发现问题 2. 未按规定公示应当公示的信息 3. 公示信息隐瞒真实情况弄虚作假 4. 通过登记的住所（经营场所）无法取得联系 5. 发现问题已责令改正 6. 不配合检查情节严重 7. 未发现本次抽查涉及的经营活动 8. 发现问题待后续处理 9. 合格 10. 不合格 (2) 备注栏可填写检查过程中责令停止违法与督促整改等相关情况。(3) 检查对象为非市场主体时，相关数据项可根据工作实际作相应调整。



附件：3

西华县跨部门“双随机、一公开”联合抽查汇总表

单位	抽查户数	抽查结果										处理结果													
		未发现 问题	未按规定 公示公 应的信 息	公示信 息隐瞒 真实情 况、弄 虚作 假	通过登 记的住 所（经 营场 所）无 法联系	发现问 题已责 令改正	不配合 检查情 节严重	未发现 开展本 次抽查 涉及的 经营活 动	发现问 题待 续处理	责令 改正	立案 查处	函告许 可部门	移送司 法机关	列入异 常名录											