

西华县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

二〇〇六年二月

目 录

序 言	1
第一篇 发展目标和战略任务	1
第一章 规划背景	1
第二章 发展目标	9
第三章 战略任务	11
第二篇 建设社会主义新农村	14
第四章 现代农业	15
第五章 农村建设	17
第六章 农民收入	19
第七章 农村改革	21
第三篇 走新型工业化道路	22
第八章 支柱产业	22
第九章 高新技术产业	26
第十章 产业集聚	27
第四篇 促进城乡区域协调发展	29
第十一章 实施城镇带动战略, 加快推进城镇化进程	29
第十二章 深化改革, 清除阻碍城镇化发展的体制性障碍	33
第十三章 县域经济	34
第五篇 加快发展服务业	35
第十四章 生产性服务业	35
第十五章 生活性服务业	37
第六篇 大力发展文化事业和文化产业	39
第十六章 文化事业	40
第十七章 文化产业	40
第七篇 加强基础产业和基础设施建设	41
第十八章 水利	42
第十九章 交通	42
第二十章 能源	43
第二十一章 信息	44

第八篇 深化改革和对外开放·····	45
第二十二章 体制改革·····	45
第二十三章 对外开放·····	47
第二十四章 发展环境·····	48
第九篇 建设资源节约型和环境友好型社会·····	49
第二十五章 资源节约·····	50
第二十六章 资源管理·····	51
第二十七章 循环经济·····	51
第二十八章 环境治理·····	52
第十篇 实施科教兴县和人才强县战略·····	53
第二十九章 科技·····	53
第三十章 教育·····	54
第三十一章 人才·····	55
第十一篇 推进社会主义和谐社会建设·····	56
第三十二章 人口和计划生育·····	57
第三十三章 人民生活·····	58
第三十四章 社会保障·····	59
第三十五章 人民健康·····	61
第三十六章 公共安全·····	62
第三十七章 社会管理·····	63
第三十八章 民主法制·····	64
第三十九章 精神文明·····	66

西华县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

序 言

“十一五”规划是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后的第一个五年规划，是党中央提出科学发展观后的第一个五年规划，是国家实施中部崛起战略后的第一个五年规划。“十一五”期间，是我县全面建设小康社会承前启后的关键时期，为阐明全县发展的意图，引导市场主体行为，明确政府工作重点，根据《中共西华县委关于制定全县国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，编制《西华县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》。本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一篇 发展目标和战略任务

第一章 规划背景

“十五”以来，在县委、县政府的正确领导下，全县紧紧抓住发展这个第一要务，认真贯彻落实国家各项宏观调控政策，大力推进经济结构调整和改革开放，加快基础设施建

设和城镇化进程，立足实际、加快发展，实现了全县经济和社会各项事业全面协调可持续发展。从总体情况看，“十五”计划进展顺利，多数目标完成情况较好，为全县“十一五”规划的顺利实施奠定了坚实基础。

国民经济稳步增长，经济结构调整成效显著。“十五”以来，全县经济实现了快速发展，经济结构调整取得了显著成效。“十五”期间，全县国内生产总值年均增长 9.8%，高于“十五”计划增长 8%的预期目标。2005 年，全县生产总值 53.5 亿元，其中：第一产业增加值 23.0 亿元，第二产业增加值 17.4 亿元，第三产业增加值 13.1 亿元。一、二、三产业的比重由“九五”末的 47.6：28.2：24.2 调整到 2005 年的 43.0：34.5：24.5。第一产业比重下降 4.6 个百分点，第二、三产业分别上升 6.3 和 0.3 个百分点。第一产业比重持续下降和第二、三产业比重稳步提高，使全县经济结构调整速度进一步加快。2005 年，全县人均国内生产总值 6080 元，比“九五”末的 3945 元增长 2135 元。社会消费品零售总额 19.5 亿元，较“九五”末增长 77.3%。全县地方财政一般预算收入达到 7592 万元。

农业综合生产能力明显提高，农村经济持续发展。2005 年，全县农业总产值 40.6 亿元，粮食总产量达 43.7 万吨，较“九五”末分别增长 121%和 -2.2%。“十五”期间，年均分别增长 17.6%和 -0.4%。全县畜牧业总产值由“九五”末

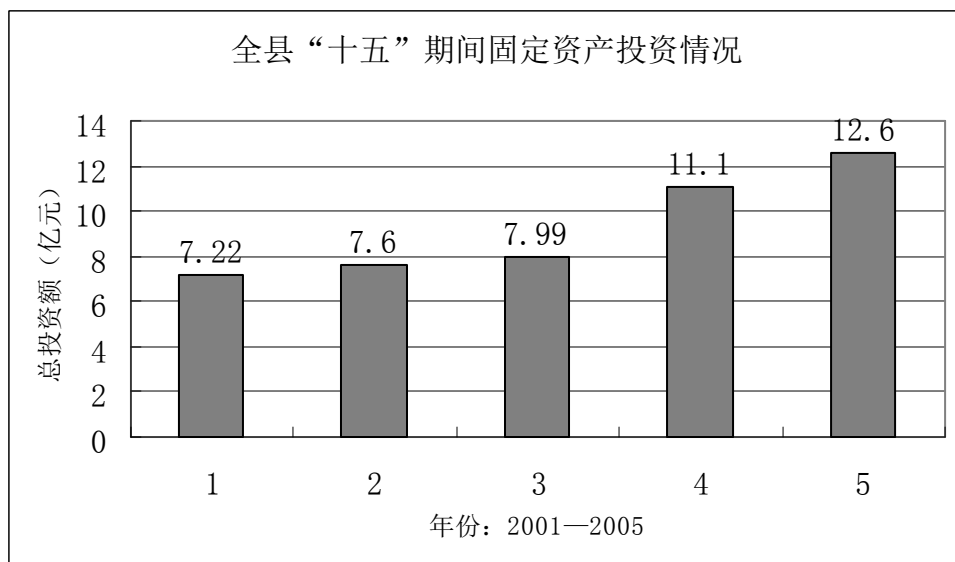
的 5.89 亿元，增加到 2005 年的 12.9 亿元，“十五”期间年均增幅 15.3%。全县畜牧业规模化养殖进一步发展，牛、羊、禽类产品的生产和加工能力大幅度提高。全县农业结构得到进一步优化，2005 年，全县粮经比例由“九五”末的 48：52 调整到 44：56。全县优质小麦、玉米、棉花、大豆、花生、无公害蔬菜及中药材、食用菌等农产品生产基地初具规模，农业新技术得到广泛应用，农田水利等农业基础设施建设不断完善，农业服务体系建设得到加强，农业综合生产能力大幅度提高。

“十五”期间，全县多方筹集资金，加大全县农村的基础设施建设力度，到目前，全县 90%农村的公共卫生、医疗、教育、交通、文化、通信、能源等基础设施都得到了改造升级，全县农村社会化服务体系已初步建成，农村的生产、生活条件得到改善。促进农业经济全面繁荣的宏观环境已基本形成。

近农工业快速发展，企业改制卓有成效。2005 年，全县全部工业总产值完成 53.2 亿元，较“九五”末增长 50%，“十五”期间年均增长 19%。规模以上工业完成总产值 27.4 亿元，“十五”期间年均增长 14.3%。“十五”期间，全县国有企业全部进行了改制，通过深化企业体制改革，建立健全现代企业制度，加强内部管理和科技创新，为企业注入了新的活力，增强了企业发展后劲，彻底实现了政企分开，促使全县企业

成功实现转型，步入快速发展轨道。全县依托丰富的农产品资源和劳动力资源，积极发展近农工业，初步形成了板材、面粉、医药、食品、酿造、制革、棉花加工等七大支柱产业，近农工业总产值在工业总产值的比重已超过 70%。

固定资产投资快速增长，基础设施条件进一步改善。“十五”期间，在国家实施积极财政政策的大背景下，全县固定资产投资快速增长。“十五”期间，全县累计完成固定资产投资 45.58 亿元，年均增长 16.5%，各年具体投资情况见下图：



同时一大批城建、交通、能源、水利等基础设施项目建成并投入使用，为全县社会经济快速发展提供了良好的硬件支持。“十五”期间，全县投入了大量资金，用于城镇建设。2005 年投入资金 1.7 亿元用于县城的基础设施改造，县城面貌将出现翻天覆地的变化，城市功能更加齐全，城市设施进一步完善。在县乡公路建设方面，“十五”期间，重点完成

了南石路西华段、邓扶路、于红路、马西路、红白路等县乡公路建设，公路网密度比“九五”末有了大幅提高。随着“村村通”工程的实施，全县大部分行政村通了油路。在能源建设方面，“十五”期间，共累计投入资金 12190 万元对全县电网实现了一、二、三期改造，供电能力由“九五”末的 90% 提高到目前的 98 %。随着城区天然气输供工程和农村沼气推广工程等一批新型能源项目投入实施，全县能源结构将得到极大改善。

城乡居民生活水平进一步提高，社会事业全面进步。“十五”期间，全县经济社会的快速发展，使城乡居民生活水平有了较大提高。2005 年，全县城镇居民人均可支配收入达到 6615 元，农民人均纯收入达到 2490 元，分别较“九五”末增长 70%和 19%，“十五”期间年均增长分别为 10.8%和 3.9%。城镇居民用于住行方面的消费比重明显增长。城镇居民医疗保险、养老保险、失业保险和城市居民最低生活保障等制度进一步完善，商业、服务业层次逐年提高，城镇居民生活质量明显提高。全县农村生产、生活设施建设力度进一步加大，农村中小学危房改造、乡镇卫生院改造、“村村通”工程、农村安全饮水工程、农田基本水利建设等一大批农村项目顺利实施，使农民生产生活条件得到较大改善。全县农业科技得到大面积推广。各类教育快速发展，“普九”成果得到进一步巩固。全县公共卫生疾病预防控制体系初步建成，医疗

体制改革顺利推进。文化、体育、广播电视事业快速发展。人口自然增长率保持了较低的增长速度，“十五”期间各年人口自然增长率均低于“十五”计划 8‰的目标，人口素质得到较大提高。环境保护工作不断加强，节能、环保意识深入人心，可持续发展能力进一步增强。全县各项社会事业全面进步。

从总体上看，“十五”期间全县经济社会实现了快速发展，全县经济社会发展的大部分目标均可顺利实现。但同时也应看到，我县经济社会发展还存在不少的问题：一是产业还不尽合理，第一产业在国民经济中所占比重偏大，第二、三产业比重偏小，而且增长缓慢，“十五”期间，二、三产业仅增长 6.3 和 0.3 个百分点。二是工业发展滞后，总量少，规模小，吸纳带动能力弱，缺乏龙头骨干企业，不能实现对全县经济的强有力支撑。三是农民增收缓慢。三农问题是制约全面实现小康的瓶颈。农业综合服务体系建设缺乏，农村基础设施建设、公益设施建设困扰农村经济社会发展。农村经济缺乏新的增长点，农村剩余劳动力转移任务艰巨。四是城镇化水平低，功能不完善，辐射能力弱，促进经济社会快速发展的软硬件环境尚未完全形成。五是项目建设和招商引资速度较慢，外资利用规模小、水平低，出口创汇仍未实现突破。

“十一五”时期是我县全面建设小康社会的关键时期，

也是我县利用重要战略机遇期快速发展迎头赶超先进县市的重要时期。“十一五”规划是在党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标后实施的第一个五年规划，是党和国家提出科学发展观后的第一个五年规划。从总体上看，“十一五”时期我县经济社会发展面临的机遇有：一是全球经济正处在新一轮增长期，经济全球化和一体化程度不断加深。加入“WTO”过渡期结束后，我国正逐渐在更大范围和更多领域内融入全球经济。这对于我县更好地利用两个市场、两种资源发展外向型经济非常有利。二是我国经济经过近几年的持续快速发展，目前已进入到以消费结构加快升级为特征的新一轮经济快速增长期。产业结构将加速调整，消费结构将加快升级。东部发达地区的产业升级转移步伐将逐步加快产业梯度转移趋势已经形成。这有利于我县利用土地资源和劳动力优势承接产业转移，实现快速发展。三是党和国家提出科学发展观对于我们更科学地把握全县经济社会发展大局，促进我县经济社会全面协调可持续发展具有重要意义。中央更加重视“三农”工作，把建设社会主义新农村作为我国现代化进程中的重大历史任务，提出工业反哺农业、城市支持农村以及“多予、少取、放活”的方针，出台了一系列支农惠农政策，十分有利于我们破解“三农”难题。四是国家实施促进中部崛起战略和我省提出的建设漂一周食品工业走廊战略，为我县工业经济发展提供了契机。五是经过我县经

济社会这几年的发展和积累，我县经济实力得到明显增强，已具备加速发展、再上新台阶的基础和条件。六是全县上下议发展、谋发展的良好氛围已形成，大家干事创业的热情高涨，这为我县加快发展提供了内在动力。

但我们在看到机遇的同时，也应清醒地认识到“十一五”时期我县经济社会发展中面临的制约因素。一是思想观念滞后，缺乏敢想、敢闯、敢干的创业精神，小富即安，安于现状，思想保守仍是制约我县经济和社会发展的瓶颈。二是“十一五”时期，国家采取稳健的货币政策和财政政策，加强土地和信贷管理，逐步缩小国债资金投放规模等一系列宏观调控政策的实施，对我县经济发展尤其是项目建设带来不利因素。三是经济结构不合理。一二三产业比重失调，农业比重偏大，且综合效益低、产业链条短；工业基础薄弱，缺乏龙头骨干企业，总量少、规模小，吸纳带动能力弱。招商引资良性机制尚未形成，缺乏新的经济增长点；服务业发展速度慢，层次低，能促进全县经济快速发展的现代服务业体系尚未形成。四是“三农”问题突出。作为农业大县，农村基础设施和农村社会化服务体系建设滞后，农业综合效益低，抗御自然灾害能力较差，农村剩余劳动力转移压力大，农村消费市场低迷等一系列问题的存在，对我县经济社会发展的制约日益突出。五是城镇化水平低。全县城镇化率与全国、全省的平均水平有很大差距。县城城市功能不完善，基

基础设施不齐全，辐射周边能力低，严重制约了全县城镇化进程。六是受地理区位及资源条件等因素制约，全县经济外向度低，县内企业参与国际竞争产品较少。

“十一五”期间，我们一定要准确把握国际国内经济发展的大趋势，准确把握科学发展观的根本要求，准确把握我县发展的阶段性特征和在实现中原崛起中的目标定位，准确把握我县经济社会发展面临的主要问题，进一步增强发展的责任感和紧迫感，增强忧患意识，珍惜难得机遇，加快建设农业先进、工商发达、文化繁荣、环境优美、社会和谐、人民生活富裕的新西华。

第二章 发展目标

今后五年，是全面建设小康社会，奋力实现西华崛起的重要时期，“十一五”时期我县经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大及十六届四中、五中全会精神为指导，全面贯彻落实科学发展观，努力构建和谐西华。以加快发展为第一要务，以调整经济结构和提高国民经济整体素质为主线，以促进人的全面发展为根本出发点和落脚点，坚定不移地推进工业化、城镇化和农业现代化，努力保持全县经济较高的增长速度和增长质量，增强县域经济的综合实力。大力实施“四靠”战略，建设生态西华，为我县全面建设小康社会奠定坚实基础。

“十一五”期间全县经济社会发展要努力实现以下主要目标。

宏观经济主要发展目标：国内生产总值年均增长 12%以上，按可比价格计算，“十一五”末全县国内生产总值达到 94.28 亿元，人均国内生产总值达到 8800 元，第一、二、三产业增加值占生产总值比重分别达到 28%、42% 和 30%。完成资金额分别为 23.2 亿元、34.8 亿元和 24.8 亿元。财政一般预算收入年均增长 12% 左右，到 2010 年达到 13379.68 万元。城镇居民可支配收入和农民人均纯收入年增长率分别达到 7%和 6%以上，到 2010 年分别达到 9278 元和 3332 元。

人民生活主要发展目标：城乡居民收入持续增加，居民物质文化生活水平有较大提高，农民生活质量有较大改善。城镇居民可支配收入和农民人均纯收入年增长率分别达到 7%和 6%以上，到 2010 年分别达到 9818 元和 3335 元。到“十一五”末，全县城镇和农村居民食品消费支出占居民消费总支出比重分别下降到 30%和 48%；城镇和农村居民教育文化娱乐服务支出占居民消费总支出比重分别达到 25%和 8%以上。

社会事业主要发展目标：全县普及高中阶段教育，高考升学率提高到 70%。全县广播电视混合覆盖率达到 100%，有线电视用户大量增加，城乡电话普及率及宽带入户率大幅度提高。社会保障体系进一步健全，公共卫生疾病预防控制体

系全面建成，公共服务体系进一步完善，精神文明、政治文明和民主法制建设取得明显成效，社会风气、社会信用和社会秩序进一步好转。

可持续发展主要发展目标：人口自然增长率控制在5.8%以内。生态环境得到显著改善，全县森林覆盖率达到25%，城市燃气化率达到50%以上，城市垃圾无害化处理率达到85%以上，城市集中供水率达到90%以上，污水集中处理率达到50%以上。县境内沙河、贾鲁河等主要河流的水质污染得到有效控制。我县“十一五”期间农村饮水安全普及率达到90%以上，解决农村116个行政村23万人的饮水安全问题。水、土地等自然资源利用效率进一步提高。

第三章 战略任务

“十一五”期间，我县经济社会发展的战略任务是：

一把加快发展作为第一要务。西华县作为一个农业大县和欠发达县，经济基础薄弱，与其它县市相比面临的发展困难多、压力大。我们必须始终坚定不移地把加快发展作为第一要务，围绕提高我县县域经济的综合实力，充分调动和利用一切积极因素加快发展，牢固树立“发展是硬道理”的思想，在全县形成思发展、谋发展、议发展、促发展的浓厚氛围。通过发展来解决全县经济社会生活中存在的各种矛盾和问题，努力保持较高的经济增长速度和经济增长质量，进一

步缩小与先进县市的差距，实现全县经济社会的跨越式发展。

—加快经济结构调整步伐，构建县域经济核心竞争力。加大经济结构调整力度，积极转变经济增长方式，优化产业结构、膨胀优势产业的规模。发展现代农业，加快我县农区工业化和农业产业化步伐。努力构建现代社会服务体系。大力发展循环经济，走新型工业化道路，提升工业层次，引导和培育具有我县县域经济特点的优势产业，努力构建县域经济的核心竞争力。

—优化县域经济布局，促进城乡协调发展。坚持“五个统筹”，实施中心城市、中心城镇带动战略。率先发展县城及逍遥、红花、大王庄、西华营、西夏等重点小城镇，加快建设步伐，完善城镇基础设施，健全服务功能、优化人居环境，构筑我县城乡区域协调发展的现代城镇体系，以城镇化推进县域经济结构的优化升级，促进全县经济社会全面协调可持续发展。

—必须始终坚持以人为本，全面推进和谐社会建设。大力发展循环经济，有效推进企业清洁生产和节能改造。合理开发、利用和保护自然资源，加强环境保护和生态建设，促进人口、资源、环境、经济社会相协调。坚持计划生育基本国策，控制人口增长，提高人口素质，促进人口的全面发展。进一步完善公共服务体系和社会保障体系，提高人民生活质

量，正确处理好改革、发展、稳定的关系，构建社会主义和谐社会。

——必须始终高度重视“三农”问题，促进城乡区域协调发展。全面建设小康社会，难点在农村。要按照建设社会主义新农村的目标要求，加快农村发展，增加农民收入。围绕建设社会主义新农村的目标，继续加强医疗卫生、教育、水利、交通、能源、信息等基础设施建设，同时保持电力等基础产业的稳定增长，为全县经济和社会发展夯实基础。

——扩大改革开放，加快体制创新。继续深化经济体制改革，推进社会事业管理体制创新和行政管理体制改革，建设服务型政府，优化经济发展环境，为全县经济社会发展提供强大动力。大力实施人才兴县战略，充分发挥科学技术是第一生产力的决定作用，着力提高自主创新能力，为经济结构的战略调整提供强大的科技支持。实施开放带动战略，坚持东引西进，全面提高对外开放水平和层次，培育和发展外向型经济。

专栏1 “十一五”期间经济社会发展主要目标				
指标	2005年	2010年	年均增	指标

			速(%)	属性
生产总值(2005年价格,亿元)	53.5	94.28	12	预期性
人均生产总值(2005年价格,元)	6080	8800	7.8	预期性
财政一般预算收入(亿元)	7592	13379.68	12	预期性
全县固定资产投资(亿元)	12.6	30.8	20	预期性
全县消费品零售总额(亿元)	17.1	27.5	10	预期性
畜牧业产值占农业产值比重(%)	31.7	40		导向性
国民平均受教育年限	8.4	10		导向性
高中阶段毛入学率(%)	48.3	100		导向性
年末总人口(万人)	87	89	5.8%	约束性
森林覆盖率(%)	19	25		导向性
农民人均纯收入(元)	2490	3332	6	导向性
城镇人均可支配收入(元)	6615	9278	7	导向性
注:规划指标的属性				
导向性指标,主要依靠发挥市场资源配置的基础性作用实现;预测性指标,体现政府战略意图,主要通过完善市场机制努力实现;约束性指标,主要通过政府合理配置公共资源和有效运用行政力量确保完成。				

第二篇 建设社会主义新农村

按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,以推进农业现代化和增加农民收入为目标,调整农业和农村结构,推动农业产业化,大力发展劳务经济,完善农村公共服务体系,深化农村综合改革,加大农村基础设施投入,全面推进社会主义新农村建设。

第四章 现代农业

加快农业结构战略调整，培育优势特色主导产业。在稳定粮食生产能力的同时，进一步优化种植业结构，推动农业生产经营的专业化、产业化和标准化，基本形成区域化规模化种植、产业化经营的农业经营格局。大力推广定单农业，根据市场需求下定单，依据定单定品种，按照标准抓管理。继续实施优质农产品产业工程，积极稳妥地扩大优质专用小麦种植面积，全面推进玉米、大豆等大宗粮食作物的优质化进程，大力发展棉花、花生等优质高效经济作物，抓好蔬菜、花卉、药材等优质特色农产品生产，构造以绿色农业、休闲观光农业为载体的现代化农业体系。强力推进林业产业化进程，努力实现林业建设的跨越式发展，“十一五”期间，规划实施防沙治林工程、宜林荒地造林工程和生态林业观光园（包括黄桥桃梨观光园、田口大枣观光园、沙颍河观光园、林场森林公园）工程等建设项目。林木总株数达到 2000 万株，活立木蓄积量达到 200 万立方米，经济林发展到 25 万亩。大力发展以农产品为原料的精深加工以及贮藏、运销业。

大力实施优质农产品基地建设，发挥粮棉主产区优势。加快推进优质专用小麦生产与加工基地建设，搞好粮食加工转化和综合利用，发挥我县粮棉主产区的优势。“十一五”期间，要建成我县 90 万亩优质小麦生产基地，35 万亩优质玉米生产基地、20 万亩优质棉生产基地、25 万亩优质油料生产基地、40 万亩无公害蔬菜生产基地和 40 万亩优质杂果

生产基地。积极构造以绿色农业、都市农业、休闲观光农业为载体的现代化农业框架。提高农业科技和组织水平，健全农业技术推广服务网络，加大良种良法、配方施肥、病虫害防治等农业技术推广力度。提高农机装备水平和农业机械化水平。加大农田水利基本建设力度，“十一五”期间，重点抓好我县沙河复堤、贾鲁河干流西华段治理防洪工程和易洼地治理、清水沟治理、大沙沟治理等除涝工程建设，进一步提高农业抗御自然灾害的能力。

充分发挥“国家重要畜产品生产基地”的优势，加快发展畜牧业。“十一五”期间，重点支持双星乳业有限公司、思达牛业有限公司、华光饲料有限公司、清汇食品有限公司等骨干企业扩大养殖规模，发挥辐射带动效应，带动全县畜牧业的发展。规划建设以西夏、东夏、艾岗为重点区域的瘦肉型猪养殖基地；以西夏、西华营、大王庄等乡镇为重点区域的肉牛、奶牛养殖基地；以清河驿、皮营、田口等乡镇为重点区域的槐山羊养殖基地。推广科学养殖，品牌养殖，建设培训机构，采取不同形式，培养专业化、知识化的养殖技术人员负责对全县养殖业的指导服务。加强动物重大疫病防御体系建设。不断更新改良畜产品品种，走高投入、高产出、高科技含量、高附加值的养殖之路，根据市场需要来养殖，依据加工企业定单选品种，打造全县畜产品品牌。“十一五”期间，全县建设万头以上养猪厂5个，5000头以上肉牛养殖

场 2-3 个，万头奶牛养殖场 1-2 个。到“十一五”末，全县生猪存栏达到 100 万头，槐山羊达到 61 万只，肉、奶牛存栏达到 20 万头。畜牧业总产值占农业总产值的比重提高到 30%以上。

第五章 农村建设

加快社会主义新农村建设步伐。围绕社会主义新农村建设目标，制定我县建设社会主义新农村的实施意见，确定目标，理清思路，抓紧实施。以村镇规划为先导，建设新村镇；以农民增收为目标，发展新产业；以提高素质为目的，培育新农民；以产业化为龙头，组建新经济组织；以创建文明村镇为载体，塑造新风貌；以“创双强、建小康”为抓手，创建好班子。扎实稳步推进社会主义新农村建设。要把搞好“五大工程”，即推进农田水林路综合治理工程、农业综合生产能力提高工程、乡镇村环境综合整治工程、农村社会治安综合治理工程、农村和谐社会综合构建工程，努力营造社会风气良好、群众安居乐业的社会局面；“十件实事”，即生态文明村建设试点、沼气推广、农村安全饮水、村村通油路、乡镇卫生院建设、农村合作医疗推广、劳务经济和中介服务、弱势群体帮扶和落实优抚政策、义务教育和贫困生救助、“三下乡”服务、畜禽防疫，以此改善农业生产条件，提高农民素质，增加农民收入，提高群众生活水平。要把文明村镇建

设作为建设社会主义新农村的基础工程，按照生产与生活同步改善、建设与管理同步推进的原则，大力整治农村普遍存在的环境脏、村貌差、设施乱、布局散的问题，做到道路硬化、村镇绿化、路灯亮化、环境净化、整体美化。要把加强民主管理作为社会主义新农村建设的重要内容，巩固农村税费改革成果，积极探索农村土地承包经营权流转工作，适度发展规模经营，健全完善民主选举决策制度，严格实行重大事项村民代表大会决定制度，保护农民合法权益，健全矛盾调处机制，全力维护农村稳定。

加强农村基础设施建设，改善农村居民生产、生活条件。重点加强农村教育、文化、卫生、水利、能源、交通、通讯等基础设施建设。坚持建设与管理、防汛与抗旱、水资源开发与利用并重的原则，加强水利设施建设。重点抓好我县沙河复堤、贾鲁河防洪工程和低洼易涝地治理，清水沟治理，大沙沟治理等除涝工程建设，进一步提高农业抗御自然灾害的能力。解决好农村 207 个行政村 41 万人的饮水安全问题，提高农村供水保证率和饮用水质的安全。健全农技服务网络，提高农机装备和农业机械化水平，不断提高农业综合生产能力。加大农村县乡道路和乡镇道路建设力度。加强农村能源建设，抓好秸秆综合利用，发展农村沼气。搞好村镇规划和建设，改善农民生活居住环境。提高农民的文化素质和健康水平，大力推进农村居民基本最低生活保障、基本养老、

新型合作医疗制度建设，逐步建立健全农村社会保障制度。加大扶贫开发力度，大力推行开发式扶贫，将全县农村经济社会面貌提高到一个新的水平。

专栏 2 新农村建设重点工程

优质粮食产业工程。建设奉母、西夏、艾岗为骨干的万亩连片标准粮田。

种养业良种工程。建设农作物种质资源库、农作物改良中心、良种繁育基地、畜禽水产原良种场。

动物防疫体系。完善县级动物疫病控制中心，新建县级动物疫病控制中心并达到国家标准。

农产品流通设施。支持农产品冷藏、交易、运输和信息收集发布系统建设，建成华隆、东关果品等规范化农产品批发市场。

农村安全饮水工程。解决 207 个行政村，41 万人的饮水安全问题。

农村沼气。建设以沼气池、改圈、改厕、改厨为基本内容的农村户用沼气，2010 年 40% 以上农户用上沼气。

农村公路。实现所有行政村和大多数自然村通水泥路(油路)，90% 以上的县道达到三级以上公路标准，乡道、村道达到四级以上公路标准。

农村医疗卫生服务体系。完成全县乡镇卫生院改造和乡镇卫生院设备更新改造。分步改造妇幼保健院、中医院和其它专科医院。

广播电视“村村通”工程。实现农村通广播电视；扶持建设农村固定和流动电影放映点，基本实现一村一月放一次电影。

农村计划生育服务体系。建设县级服务站、中心乡镇服务部和信息网络系统等。

农村文化设施建设。实现乡镇有综合文化站、行政村有文化活动室，建设县文化馆、图书馆和博物馆。

第六章 农民收入

完善农业支持保护体系。坚持“多予、少取、放活”的方针，建立以工促农、以城带乡的长效机制，加大三农投入。建立农民种粮收益综合补偿机制，坚持对种粮农民实行直接补贴，继续争取良种补贴和农机具购置补贴，加快建立农业生产资料价格补贴制度，完善测土配方施肥补贴政策。

挖掘农业内部增收潜力。鼓励发展附加值高的名优特新农产品，加快发展农产品加工、保鲜和储运。立足农产品和

劳动力资源优势，大力发展农产品精深加工，发展近农工业，重点拉长小麦、玉米、棉花、畜产品、果蔬、板材等产业链条，促进农产品加工转化增值，扩大深加工的规模和比重，建成一批竞争力较强的农产品加工骨干企业，实现农产品加工业由群体优势向品牌优势的转化。引导龙头企业与农户建立以资本联结为纽带的紧密型利益联结机制，带动农民进入附加值较高、经济效益较好的加工、流通环节，使农民分享农产品加工、销售环节的利益。

加快发展农村二、三产业，优化农村经济结构。继续提高农村二、三产业比重。推进全县中小企业组织结构调整，加大对重点农产品加工企业的扶持力度，尽快形成一大批产业关联度大、技术装备水平高、带动能力强、多种类型的龙头企业。顺应城镇化加速推进的趋势，依托县城和重点小城镇建设，以城镇为重点，加强基础设施建设，完善服务功能，扶植体现当地特点的优势产业，突出特色优势，提高城镇辐射带动能力。促进农村工业、服务业向城镇聚集，引导农村富余劳动力转移。要结合全县农村经济特色，服务好、引导好以逍遥镇为主的胡辣汤餐饮业；以红花为主的苗木经济；以东王营、大王庄为主的洗浴服务业；以艾岗、红花为主的出租车服务业；以东夏、皮营为主的外出承包土地等特色优势产业，做大做强，使其有力带动农村经济的发展和农民增收。发展农民专业合作经济组织和农产品行业协会，提高农

民进入市场的组织化程度。加强供销经营和物流配送环节服务，完善农产品市场体系建设，推进农产品和农业生产资料流通现代化。建立和完善农产品安全质量检验检测体系，发展标准化农业

加强扶贫开发。强化各级政府扶贫责任，建立财政扶贫资金稳定增长机制，引导社会力量参与扶贫。坚持开发式扶贫，继续实行整村推进扶贫开发，改善贫困地区基础设施条件，扶持发展特色产业，提高贫困地区自我发展能力。以市场为导向，以科技为支撑，调整优化农村经济结构，积极推进农业产业化经营，不断提高贫困群众的收入水平，逐步改变贫困乡村经济、社会、文化等方面的落后状况。

第七章 农村改革

深化农村改革，建设和完善支持农业保护政策体系。坚持农村基本经营制度，尊重农民的主体地位，不断创新农村体制机制。巩固农村税费改革成果，基本完成乡镇机构、农村义务教育、县乡财政管理体制等改革任务。大力推进工业带动农业、城市带动农村，逐步实现工业反哺农业、城市支持农村。调整财政支出结构和国民收入分配格局，加大对“三农”的支持力度。推进土地产权制度改革和农村经济组织创新，引导城市资金投向农业和农村，实现投资主体多元化，逐步建立稳定的农业投入增长机制。通过深化农村各项改

革，建立全县较为完善的支持农业保护政策体系。

第三篇 走新型工业化道路，强力推进工业化进程

以优势资源为依托，加快传统产业的改造升级步伐，强力推进全县工业的信息化、现代化、规模化，坚持走符合我县县域经济特点的新型工业化道路。按照总量快速增长、结构优化升级、优势行业突出、企业集群带动、发展模式转型的战略要求，继续大力推进工业结构的战略性调整，促进产业升级，提高工业整体素质和市场竞争力。“十一五”时期，要把加快工业化进程摆在我县经济社会发展更加突出的位置，牢固树立工业强县的理念，大力发展优势工业，着力扩充工业总量，全面提升运行质量。

第八章 支柱产业

发挥资源优势，拉长六个链条。西华县是一个农业大县，有着丰富的林、棉、粮、果及畜产品资源，全县工业发展应首先立足于西华丰富的资源优势，拉长加工链条，提高附加值，实现农业增值和人口城镇化的双赢战略。“十一五”期间，全县将重点发展以板材、医药、食品、酿造、制革、棉花加工等六大支柱产业。

利用林木资源，大力发展板材家具加工业。初步建立以海森实业有限公司为龙头的板业集团。西华县及周边县市林

木资源丰富，全县桐树、杨树蓄积量分别为 40 万立方米和 60 万立方米，资源丰富，而且西华县板业加工有着悠久的历史，素有“果县板城”之称，现有大小板厂 20 余家。海森实业有限公司是全省较大的制板企业，“十一五”期间要整合全县的板业资源，依托海森实业有限公司、东升木业、盛荣木业等骨干企业，大力发展中密度纤维板、贴面板和拼接板。“十一五”期间，全县依托资源优势，拉长板业链条。以制板业为基础组建家具生产企业和装饰企业，要新上大中型家具生产企业 3-5 家，大中型装饰企业 2-3 家。要不断地提高科技含量和企业的核心竞争力。同时利用西华县丰富的秸秆资源，积极研究和探索利用秸秆制板技术，打造综合节约利用当地资源的平台，促进循环经济的发展。

以面业加工为龙头，拉长食品加工链条。以三太子食品有限公司为龙头，以华峰面粉厂、枣花面粉厂和恒丰源工贸有限公司为依托，大力发展从原粮、面粉到食品的加工业，从目前的日加工面粉 500 吨提高到 1000 吨，要实现厂房和设备的更新改造，建设与国际接轨的等级标准面粉厂，生产适合各种食品加工企业需要的面粉（如：强筋粉、面包粉等特种面粉），根据市场预测确定需求量、小麦种植面积和品种。搞好定单农业，力争在“十一五”末全县小麦定单面积达到 90%以上，进而带动全县及周边县市小麦种植品种的更新和结构的调整。

挖掘皮革皮毛潜力，发展壮大皮革皮毛业。以华东裘皮有限公司、逍遥皮革厂为依托，利用周边丰富的皮毛资源，实现从制革产品的根本性转变，不断提高加工工艺和科技含量，引进资金、技术和人才，逐步达到国内领先地位。加大污水处理力度，达到达标排放。“十一五”期间重点扶植发展 1-2 家皮毛企业，实现出口创汇目标，扶植发展 3-5 家制革制衣制鞋企业，拉长企业链条。

以普瑞制药厂为骨干，大力发展制药业。“十一五”期间要以普瑞制药为主导，发展学科研一体化的模式，集中发展 2-3 家制药企业，实现省内争名次，国内有影响的目标。

依托棉花资源，拉长棉纺工业链条。目前，全县有棉花加工企业 31 家，但仅限于原棉加工和销售，产业链条短，附加值较低。“十一五”期间要依据国家产业政策，以西夏第一棉花加工厂、艾岗棉花加工厂等企业为基础，在全县扶植支持 10 个棉花加工企业，实现设备的更新改造，全部更新为 400 型打包机并完成配套设施建设。以艾岗棉花加工厂、红花众鑫纱厂为骨干，扶植 3-5 个企业实现从原棉、皮棉的加工销售到纺纱、纺织的精深加工，全县力争实现 50 万锭棉纱的生产能力。以亚港纺织厂、棉麻公司纱厂为依托，扶植 1-2 个企业实现从纺纱到纺织的根本性转变，同时利用丰富的劳动力资源优势建设与之相配套的纺织厂、印染厂和服装厂。“十一五”期间选择交通便利处，兴建大型服装

城，设立服装研发中心，保持服装潮流与国际接轨。从棉花加工、纺纱织布到服装加工，实现直接出口创汇目标，达到棉纺织业的全链条综合发展。

整合酿酒资源、打造酒类品牌。以法尔斯酒业有限公司、法德利酒业有限公司、丰裕德酒业公司、鸿沟酒业有限公司、天泉德酒业有限公司为骨干，提高酿酒工艺，加强广告宣传。组建西华县酒业集团，走品牌经营的路子，同时大力发展葡萄种植，优化葡萄品种，引进科学的种植模式，拉长种植、加工、销售的链条，“十一五”期间葡萄种植面积要达到8000-10000亩，年加工葡萄酒达到一万吨、白酒五千吨，力争做到省内有地位，国内有影响，国际市场有份额。

立足优势畜牧资源，大力发展肉类加工业。以清汇食品有限公司为载体，打造肉类加工业品牌。重点发展以清汇食品有限公司、思达肉业有限公司为主的优质猪、肉牛、槐山羊分割加工和销售，实现养殖、加工和出口的一条龙模式，到“十一五”末全县年加工肉牛羊达到5万吨，提高出口创汇能力。规划以思达肉联为骨干的生猪屠宰和加工项目，形成年加工50万头生猪的能力并实现直接出口创汇。

立足芦笋、大枣、食用菌等特色资源，发展特色产业。“十一五”末要以芦笋精深加工、大枣精深加工、黑木耳精深加工为平台，拉长三个具有西华特色的产业链条，打造品牌产品。规划新上食用菌深加工项目和年加工6000吨芦笋

罐头建设项目及围绕大枣的系列产品开发项目，把我县的特色产业更特，链条更长，优势更优，辐射带动力更为明显。

专栏3 六大支柱产业重点

板材加工业。以海森实业有限公司、东升木业、盛荣木业为骨干，“十一五”末组建板业集团，达到大型板厂5个，中型板厂10至15个，生产高技术含量的中密度板、胶合板和贴面板。拉长生产链条，重点发展木地板、装饰板和家具制造业，“十一五”末大型家具制造企业要达到2个，中型家具企业达到3至5个，大中型装饰企业达到3个。

食品加工业。重点发展订单规模种植、分等级加工、直接达到产品终端、各种品质齐全的一体化食品加工业链条，在现有的华峰面粉厂、枣花面粉厂、恒丰源工贸公司等面粉企业日加工量500吨的基础上达到日加工1000吨，新上1-2家日产300至500吨面粉加工企业，推出高品质面粉和特种面粉，以三太子食品为骨干大力发展食品加工业，新上食品加工企业2至3家，日产方便面达到600万包以上，实现我县商品粮全部转化为消费终端产品，提高产品附加值。

皮革皮毛业。重点扶持2至3家皮毛企业，实现出口创汇目标，发展3个制革企业，1至2个制衣制鞋企业。

制药业。发展2至3个大中型制药企业，积极发展中药产业，建立药材基地，逐步形成产业链。“十一五”期间要力争创出一至两个中西药品牌，成为我县经济发展的亮点。

棉纺织业。重点建设亚港纱厂、银棉纱厂、荣发棉业、共赢棉业、万方棉业等项目，“十一五”末力争实现年产50万锭的目标。优先发展纺织精深加工业，以景兴制衣为骨干，积极引进纺织、印染、服装加工企业，到十一五末发展大型服装加工企业2至3家，纺织企业3至5家，印染企业1至2家，实现从原棉到服装出口的全链条生产。

酿酒产业。“十一五”期间组建西华酒业集团，发展大中型葡萄酒厂10个，年加工葡萄酒达到一万吨。大中型白酒生产企业3个，年生产能力达到五千吨。

第九章 高新技术产业

加强和提高自主创新能力，加快自主创新成果的转化和产业化，积极扶持高技术产业和高技术产品发展，大力引进高技术企业，整合资源，形成合力，突出重点，集中突破。把生物、新材料、电子信息、机械制造产业培育成新的经济增长点。培育建立起拥有自主发展能力、具有国内领先水平

的产业集群，为我县的发展和产业结构的战略性调整奠定坚实的基础。支持发展农副产品精深加工，积极发展以隆达锅炉新型环保锅炉研发和天鹰集团大型缸套研发。以普瑞制药为龙头形成化学药物和现代中药产品生产的规模化。在新材料和电子信息产业领域，积极引导鼓励企业通过自主研发、合资合作和引进技术相结合，研发一批新成果，培育形成产品新优势。依托经济开发区和产业园区，建设高技术产业密集区，着力培育高技术产业群，完善技术创新体系，增强产业发展支撑。

切实转变经济增长方式，用高新技术和先进适用技术改造提升板材加工、纺织服装、医药制造、皮革皮毛等传统产业。扶持企业大胆创新，全面提高企业自主创新能力，提升产业整体技术水平，淘汰落后生产技术，提高资源利用效率，广泛采用新技术、新工艺，推动产品结构由低端、初级产品为主向高端、终端和高附加值产品为主的转变。

第十章 产业集聚

建好三个园区，打造西华工业发展的孵化器。“十一五”期间，在优化全县投资软硬件环境的同时，要着力建设好全县三个工业园区（即城东工业区、城西工业区和逍遥工业区）。通过局部优化，实现项目相对集中、规模发展、科学管理，推进工业经济走区域化、特色化、集团化发展道路，

积极引导和支持企业实行多种形式的联合，提高企业抗御市场风险的能力。利用工业园区优惠政策，加大力度重点扶持普瑞制药、清汇食品、三太子食品等一批骨干企业，促进其扩大生产规模，提高产品质量。并在园区内规划新上 20 万锭纱厂、第三代果蔬饮品生产、思达肉联厂、永鑫饮品胡萝卜浓缩汁等建设项目，从而以项目建设拉动“十一五”期间全县经济的快速发展。对有一定基础、规模较大、实力较强、效益较好的骨干企业，推动企业强强联合、强弱联合、集中力量，膨胀规模。对重点企业，直接纳入县委、县政府的服务范围，在技能改造，人才引进、外部环境等方面给予倾斜，并实行重点调度、重点管理。力争 2010 年全县初步形成 5 个以上核心竞争力较强、年销售收入达到 5 亿至十亿元、纳税超千万元的优势企业。

完善三个机制，确保招商引资和项目建设的良性发展。建立健全招商引资优惠政策，全县要制定切实可行、体现诚信、形成“洼地”的招商引资优惠政策，统一口径，统一措施，在招商引资及项目落地的全过程要确保优惠政策落实到“梯形”，通过法定程序制定优惠政策，确保政策执行的连续性。建立招商引资平台，由相关职能部门抽调精兵强将组成。对单位或个人在外采集的信息进行整理、筛选、加工确定重点，吃透情况，把握政策，组织谈判，确保招商成功率和效果最大化。建立健全招商引资跟踪问效机制。全县制订

招商引资项目跟踪问效制度，从信息采集、组织谈判、跟踪服务到考评奖惩的全过程，要有安排、有部署、有检查、有落实，从而实现全县招商引资和项目建设的良性循环。

第四篇 促进城乡区域协调发展

按照统筹城乡、区域协调发展的要求，以促进农村人口进入城市就业并定居为中心，加快推进城镇化，构建新型城乡关系，实施中心城市和城镇带动战略，加快构建以中心城市为龙头，以二、三产业为支撑，带动经济社会发展的城镇化新格局，促进城乡区域协调发展。

第十一章 实施城镇带动战略，加快推进城镇化进程

根据我县城镇发展特点，按照国家对城镇发展的总体要求，“十一五”期间城镇化发展的总体思路是：进一步拉大城镇框架，发展城镇经济，加快城镇基础设施建设，完善城镇公共服务设施。争取到 2010 年将西华建设成为产业发达、经济繁荣、环境优美、生态良好、功能完善、具有带动周边乡镇可持续发展能力的现代化区域性中心城镇。城区面积达到 20 平方公里，人口达到 18 万人以上，小城镇人口达到 11 万人，城镇化率达到 25%以上。

调整城总体规划，突出县城建设。2010 年，规划控制区由原来的 15 平方公里调整为 20 平方公里，形成南到迟营高

口、北到城关镇姚庄村、东到皮营乡周楼、西到黄桥乡斧柯村的规划区域。合理布局县城工业、商贸、行政、居民区域，把县城东区、西区建成工业区；把化肥厂、锅炉厂等污染严重的企业搬迁进工业区；把县城北区建设成为科技、教育区；把县城南区建成行政、文化、体育新区；结合旧城改造把以女娲广场为中心的经贸中心建成商贸区。树立与周边城市比功能、比品味、比管理的发展理念，坚持高水平规划、高起点建设、精细化管理，努力把西华县城打造成精品城市。“十一五”期间基本完成行政新区建设，加快中心城区改造步伐，修通外环路，打通县城道路与外环路的连接线，构建中等城市规模框架。

加快县城基础设施建设。以道路建设为重点，继续拉大城镇框架。“十一五”期间，修建县城东、北二环路；打通箕城路、西华路南至南二环路，北至北二环路；北华路、长平路东至东二环路，西至西二环路；人民路东至东环路，西至西环路等十余条主干道，总长约 35 公里，基本构建起中等城市规模框架。加快建成城北日供水能力 3 万立方米的供水厂，力争在南城新区再新建一座日供水 3 万立方米的供水厂，铺设县城主管道 48 公里，使县城自来水普及率达到 90% 以上。加强县城环境综合整治和市容管理。加快县城东 2.5 万吨/日的污水处理厂和污水管网工程建设步伐，尽快使污水处理厂正常运转。积极推行县城垃圾的分类收集和资源的

循环利用，建设一座日处理 350 吨的垃圾处理厂。扩大公共交通服务范围，公交车、出租车增至 230 辆。新建公共停车场 6 个。加快推进县城天然气利用工程建设步伐，完成城区供气管道和气站建设，保证县城居民和工业用气。“十一五”末，用气量达到 650 万立方米，居民用气普及率达到 50% 以上。改造热力管网，在满足生产供热的基础上逐步实现生活、医院、宾馆、浴池等集中供热。“十一五”期间，依托恒辉热电有限公司新建一座年供热量达到 45 万吨，年发电量达到 1.5 亿 MW 的秸秆发电厂，居民用热普及率达到 60%。继续加强城区电网建设，在城西新建一座 11 万伏变电站，确保县城发展的用电需要。

发展县城公共服务设施。推进行政机关建设，带动新区的整体发展。在县城南区建设行政新区，高起点、高标准做好行政新区规划，新区建设要科学布局、合理安排、完善功能、体现前瞻，三年内基本完成行政机关的搬迁。优先发展教育设施。推进教育产业化，把西华县城建成有一定知名度的教育基地。改善卫生设施条件，合理布局卫生服务网点。扩建改造县人民医院、在南城新区新建 2 所设施齐全、功能完善的标准医院。推进文化、体育、休闲、娱乐设施建设。在县城北区新建体育运动学校、青少年文化宫，在南城新区新建体育中心、图书馆等文化、体育设施；新建女娲公园及中心广场，以女娲传说故事为线索，复建女娲阁和女娲广场，

利用现有成片林地进行适当改造，建成植物观赏园。新建箕子湖水上公园，恢复“畴亭夕照”、“读书台”等名胜古迹；新建长平公园、习阳公园、儿童公园，在对东风运河上游黄桥孙堤行政村县城西环与东风运河交汇处、双狼沟与周西路交汇处和东风运河与贾鲁河交叉处各建节制闸 1 座，确保县城周边水利畅通和日常水位的保持量。对沟河两岸进行绿化、硬化改造，两岸建成宽 30-50 米的绿化带，沿河 12 公里长的滨河公园。在南城新区建设投资 5000 万元以上四星级宾馆一个，在旧城区建设三星级宾馆一个，提升县城的服务档次，使县城娱乐休闲场地功能齐全、布局合理。加快住房等生活服务设施建设。继续实施经济适用房、安居小区等住宅建设，充分满足县城人口增加对住房的需求。规划建设老年公寓、高档宾馆、度假村、别墅群等生活服务设施建设，进一步提高对外开放的水平。

加大老城区的改造力度。以城市创“三优”为载体，继续加大对老城区的投入，继续搞好县城亮化、美化和绿化工程建设，建立园林城市，逐步实现城镇园林化，不断增加城区绿地面积。硬化一批小街小巷，高标准、高质量、高品位改造城乡结合部，提高县城品位。进一步加大对老城区的管理力度，重点解决县城脏乱差问题，探索县城综合执法新路子，提高县城管理水平。

积极发展小城镇。重点建设逍遥、西夏、西华营、红花

四个中心镇，兼顾一般镇的发展。按照统一规划，合理布局，因地制宜，综合开发，配套建设的方针，以文明城镇建设为切入点，发挥各自产业优势和资源条件，加强城镇道路、供水、排水、垃圾中转、供电等基础设施建设，健全城镇居住、公共服务和社区服务等功能，增强经济聚集和人口聚集的能力，积极发展，逐步形成各具特色的小城镇。

第十二章 深化改革，清除阻碍城镇化发展的体制性障碍

一是调整城关镇行政区划。设置与政府职能相对应的办事处、居委会。二是实行灵活的户籍管理制度。实施积极的人口迁移政策，逐步建立以居住地划分城镇户口和农村户口的户籍登记制度，实行城乡一体化管理。简化进城入户手续，使农村居民和外来人口顺利转入城镇。三是建立城乡统一的劳动力市场。坚持城乡统筹就业，取消针对农民进城就业的歧视性条件，以及对进城农民从事职业的各种不合理限制，引导农村富余劳动力在城乡间有序流动。四是加强土地市场管理。坚持由城市建设投资开发总公司对土地实行“五统一”（统一规划、统一使用、统一开发、统一供地、统一管理）原则，加强政府对土地一级市场的管理。所筹集资金全部用于城市基础设施建设和土地开发，走以地生财、以地建城、以地养城之路。五是进一步推进公用设施建设的市场化。按照“城市建设市场化、项目建设业主化、投资主体多元化、

建设资金社会化"的原则，广泛吸收社会资金，全方位经营城镇、开发建设城镇，扩大城镇规模。

第十三章 县域经济

县域经济既是实现西华崛起的重要支撑，也是加快推进城镇化的平台。要把城镇发展与市场建设、产业集群发展结合起来，引导人口向城镇集中、产业园区集中，以人口和产业集聚带动城镇发展。调整优化经济结构，大力发展特色经济、集群经济和开放型经济，增强县域经济综合实力和竞争力。实施项目带动，促进优势产品向集群化发展。大力发展板块经济，集中扶持各具特色的产业群和产业带，县有支柱、乡有重点、村有主业的经济发展格局。大力发展县域非公有制经济，使民营经济在整个县域经济中居主导地位，成为经济发展的主力。积极发展劳务经济，建立灵活多样的劳务人员培训基地，提高劳务输出的规模和层次，积极引导农村富裕劳力外出务工就业，促进农村富裕劳动力向城镇和非农产业转移。加快县域经济发展，积极吸引、承接东部地区产业转移。

大力发展民营产业，壮大民营经济。坚持走特色经济发展道路，用新技术改造提升传统产业，靠整合资源发展优势产业，引导民营企业向城镇集中，着力培养一批如艾岗、西华营的棉纺织经济、逍遥镇的胡辣汤经济、红花镇的苗木经

济、大王庄的板材加工等具有一定规模的中小企业集群，做大做强一批集群企业，努力提高县域经济的市场竞争力。

第五篇 加快发展服务业

发展现代服务业，提升服务业在国民经济中的比重。把发展服务业作为重要经济增长点，坚持市场化、产业化、社会化方向，优化结构、扩大规模、提高质量，促进服务业全面协调发展，加速提高服务业增加值占生产总值的比重和服务业从业人员占全社会从业人员的比重。围绕增加就业、扩大消费两个方面，加快交通运输、商贸流通、餐饮、公用事业等传统服务业的改造提升，大力发展现代服务业和新兴服务业，基本建立传统服务业与新兴服务业、劳动密集型与技术资金密集型服务业、为生产服务的服务业与为生活服务的服务业密切结合的发展格局。

第十四章 生产性服务业

大力发展现代物流业。发展和完善各种商品批发零售专业市场，基本形成连锁经营、物流配送、代理制、电子商务等现代化流通组织形式和服务方式为特征的流通格局。“十一五”期间，全县要发展物流企业 5-7 家，重点扶植和发展 2-3 家现代物流企业。按照信息全面、物品齐全、网络健全、方便快捷、服务社会的标准打造现代物流企业。努力打造西

华品牌产品进入现代物流，争取达到 15-20 种商品形成品牌优势，借助物流载体，影响并销售至全国各地。

加快信息服务业发展，推进国民经济信息化进程。加强信息产业基础设施建设，积极整合信息资源，构筑适应信息化建设的基础信息平台。积极发展电子商务、电子政务，大力发展以 IP 网络为基础的多媒体应用。“十一五”期间，建立西华县信息网络服务中心，主要包括以县城为主体的信息网络中心和各乡镇信息网络站建设，以业务精、能力强、情况熟的人员组成骨干队伍，进行信息收集、整理、筛选、分析。针对全县相关信息制作网页，与各网络站点资源共享。以实现各乡镇各单位之间信息共享。让广大人民群众不出乡镇便可接受全国各大城市专家教授的政策及科技知识讲座，达到网络对话、现场解答，促进农村科普知识的推广。积极开展社区、民政、保险、金融、会计、法律、咨询等服务行业的电子服务业务。运用现代信息技术改造和提高商贸流通、交通运输、邮政、市政等服务质量和经营效益。

加快建设区域性金融中心，积极发展金融与保险业。西华县日益增长的经济实力为西华县建设区域性金融中心提供了强大的经济支撑，大量的人流、物流、信息流、资金流在此交汇扩散，对周边地区的辐射作用不断地增强。而巨大的发展潜力为西华县区域性金融中心的建设提供了广阔背景。在建设区域性金融中心城市的问题上要结合自身实际与

金融规律。围绕以建行、工商行、农行重点支持工业企业城市基础设施建设为主，农村信用联社以支持“三农”为主。农发行重点支持粮棉油等政府宏观调控项目的发展思路，积极探索银企互信、相互支持、诚实守信、共同发展的银企良性发展路子。加快金融改革和金融体系的建立，改善投资环境，提高政府的服务效率。

规范发展中介服务业，提高其服务水平。健全中介制度，规范经营行为，完善服务体系。大力发展会计、审计、资产评估、咨询、法律等中介服务业，积极发展证券、人才、劳动力、公证等市场中介组织，大力推广代理、代办、经纪、拍卖等商品市场中介服务方式。为企业经营管理、居民消费决策和社会信息沟通提供有效服务。

第十五章 生活性服务业

积极发展社区服务业。按照政府主导、社会参与、网络化经营、企业化运作的原则，构筑社区公共服务平台。“十一五”期间，建设一个标准体育馆，投资 500 万元；青少年活动中心一个，投资 300 万元；在南城新区建设休闲娱乐广场；投资 200 万元新建 10 所老年活动中心；投资 300 万元建设 10 个公民健身场所。健全和完善光荣院和乡镇敬老院，争取国家政策资金和自筹相结合的方式，全县重点扶植 10 所敬老院建设，建成设备齐全、住房宽敞、功能齐全、服务

到位的标准化敬老院。健全社区组织，壮大社区服务企业，鼓励个体、民营和社会各方面共同创办多种形式的社区服务企业；加强社区服务设施和网点建设，积极扩大居民消费服务，推动家政服务、文化娱乐、医疗保健、托幼养老、职业介绍等产业健康发展。力争“十一五”期间建设3--5个家政服务中心。

大力发展西华县特色产业。继续发展以逍遥“胡辣汤”经济；红花、艾岗“出租车”经济；东王营、大王庄“洗浴服务”；东夏、皮营“外出包地”经济、红花苗木经济这五大特色服务业。进一步加大支持力度，以全县职教中心为依托，加强对从业人员的培训和管理，培养经营理念，挖掘文化内涵，提高产业层次，推广产业品牌，保护知识产权，组建各类行业协会，加强宏观引导，强化跟踪服务，维护从业人员合法权益。为特色服务业创造良好的发展环境，发挥其辐射带动作用，走出一条以特色服务业带动全县经济发展的新路子。

大力发展房地产业。继续加快房地产业的发展，进一步发挥住宅与房地产业对国民经济的拉动作用。加快推进住宅产业现代化的步伐，控制无序发展、私自建设，做到合理规划，整齐划一。提高住宅质量，改善人居环境，满足城镇居民的住房需求。“十一五”期间要重点做好天泰花园、紫竹花园、箕城花园及二期安居工程的建设，满足县城居民住房

的需要。全面开放住房二级市场，培育形成房屋租赁市场。加快发展装饰装修服务。推进房地产开发、销售和物业管理的分业经营，规范物业服务市场行为，形成公平竞争、优胜劣汰的房地产发展机制。

改造提升商贸业。运用现代经营理念、方式和技术，改造传统商贸业，大力推进连锁经营、特许经营、专业经营、专业配送、仓储式超市等新型业发展。“十一五”期间开发建设新十字街商业广场、工会时代广场、南城新区综合商业广场等项目。优化布局，在主产地、主销地或集散地扶持发展一批大型批发市场，“十一五”期间要建设兴华路农贸市场、人民路农贸市场、东关果品批发市场等五个专业市场。发展农村连锁经营和配送服务，加快商业网点向小城镇和农村延伸。引进知名批发零售企业和品牌，提高商贸业整体素质和水平。

第六篇 大力发展文化事业和文化产业

加快文化事业、文化产业协调发展，建设文化强县。在全面繁荣文化事业的基础上，大力发展文化产业，精心培育文化品牌，迅速把文化资源优势转化为经济优势，努力把文化产业培育成新的支柱产业。

第十六章 文化事业

全面繁荣文化事业。以政府为主导，以创新体制机制和改善服务为重点，积极提供公共文化产品和普遍性文化服务，逐步形成比较完善的公共文化服务体系。加强县、乡、社区文化基础设施建设，提升公益性文化设施水平。完成县图书馆、博物馆、体育馆、群艺馆、档案馆、青少年活动场所等一批标志性文化设施建设，使其成为西华标志性的文化工程。加强基层社区文化基础实施建设，促进公益文化事业的发展，实现县有群艺馆和图书馆，乡镇、社区有文化站的目标。重视社会科学建设，繁荣文化艺术事业，加强广播新闻报刊工作，加强文物保护和开发利用，完善覆盖城乡的公共文化服务和经营性文化网络，逐步建立起能够满足人民群众精神文化需要与经济发展水平相适应的文化发展格局。

第十七章 文化产业

加快发展文化产业。文化产业是新世纪的朝阳产业和知识经济时代的支柱产业。大力发展文化产业，是培育新的经济增长点、拉动经济增长的重要途径。“十一五”期间，要抢抓中央、省、市发展文化产业的大好机遇，精心谋划，强力推进。彰显特色，努力变资源优势为产业优势，发展文化产业，打造旅游强县。以女娲城遗址、昆山女娲宫、杜岗会师纪念碑、三岗革命根据地、龙泉寺、商王高宗陵等为基础，打造精品旅游线路，整合旅游资源。要积极搞好我县女娲文

化与淮阳伏羲文化、鹿邑老子文化的对接，加大宣传力度，搞好形象包装，丰富文化内涵，形成西华、淮阳、鹿邑三点一线的旅游线路。围绕全县丰富的大枣、桃和林木资源，开发建设生态农业、观光农业游，带动交通、餐饮、宾馆、商业、娱乐等行业的全面发展，把旅游业培育成为全县国民经济的新兴支柱产业。“十一五”期间，投资 2000 万元完成黄泛区博物馆建设项目，投资 1000 万元完成县图书馆建设。大力发展广播电视事业，提高全县有线广播电视覆盖率，实现村村通有线广播电视的目标。积极推进广播电视数字化进程。

深化文化体制改革，全面繁荣文化事业。以政府为主导，以创新体制机制和改善服务为重点，积极提供公共文化产品和文化服务，逐步形成比较完备的公共文化服务体系。增加对公益性文化事业的投入，完善文化、体育设施，打造西华标志性文化工程。

第七篇 加强基础产业和基础设施建设

加强水利、交通、能源、信息重大项目建设，构建与经济社会发展相适应、有利于扩大开放和提高区域竞争力的基础设施及基础产业体系。

第十八章 水利

坚持兴利除害结合、开源节流并重、防洪抗旱并举，以水资源保护和合理开发利用为重点，着力构建完善的防洪减灾体系和水资源保障体系。完成沙颍河、贾鲁河、清水沟、大沙沟治理工程，加快洪水控制工程和骨干河道治理。继续推进城市防洪设施建设。继续发展引黄补源灌溉工程建设，加快大型灌区的节水改造。以水资源保护和合理开发为重点，坚持有限开发、有序保护和有偿开发的方针，实行更加严格的水资源保护政策，健全各种资源的有偿使用机制和补偿机制，探索建立水权和排污权的交易制度。加强水资源统一管理 and 调配，加强取水许可管理和用水定额管理。深化水利建管体制改革，推进水利设施企业化经营，提高投资效益和运管效率。

专栏4 水利重点工程

河道治理。完成沙颍河、贾鲁河复提及排灌工程，防洪标准达到20年一遇。完成大沙沟、清水沟的深挖、整提和桥梁建设工程。

灌溉工程。完善引黄补源工程，使补源面积达到30万亩。更新和新打机井5000眼，新增有效灌溉面积30万亩。

安全饮水。重点解决207个村，40万人的饮水，完成县供水厂和污水处理厂建设工程。

第十九章 交通

以高速公路、国道、省道、县道为骨架，建设完善合理路网体系。“十一五”期间，全县积极配合做好阿深、周商、许亳高速公路建设，形成东有阿深，西有京珠，北有许亳，南有周商的四周高速环绕格局，完善县城至高速口的通道工程，做到高标准、高起点、严要求，争创一流工程。切实抓

好县乡公路的改造、维修和村村通工程建设，“十一五”期间，推进省道周郑公路西华至扶沟段扩宽改造工程，加快吴潢公路、马西公路等县道工程建设，积极争取资金新建黄庄公路（黄湾至西夏庄铺），全长 65 公里，址玉公路（址坊至玉皇庙），全长 18 公里，东城公路（东夏镇清河驿皮营至城关镇）。力争“十一五”末，县到乡、乡到乡公路均达到三级以上公路标准，全县 100% 的行政村通油路，80% 的自然村实现道路硬化。

深化交通建设管理体制改革。推进交通投融资体制改革，放宽准入条件，拓宽融资渠道。深化公路养护、规费征收、运输场站建设等管理体制改革。

专栏 5 交通建设工程

高速公路。建成阿深、周商和许亳高速西华段工程。

干线公路。强力推进县城南西环建设工程。积极争取北外环和东外环项目上报及建设工程。

农村公路及客运站。完成黄庄公路、址玉公路、东城公路等县道的改造工程。完成逍遥、奉母、东夏、西化营等十个乡镇的客运站建设项目。

第二十章 能源

夯实能源基础。巩固完善农村电网，继续搞好城区电网改造，提高城乡电网的输变能力。“十一五”期间，新建 20 万 kw 的天然气发电厂一座，新建 110 万伏变电 1 座，改造变电站 5 座，到“十一五”末实现年供电能力 3.27 亿度。扩大热电联供能力，实施秸秆发电项目，为我县经济发展提供强有力的能源支持。

改善能源结构，提高优质能源消费比例。加快西华县天然气建设工程，把“西气东输”工程所带来的天然气资源，应用于我县的工业生产和居民生活，改进能源消费品种结构，争取新上一批利用天然气生产的化纤、化肥等化工项目。加快太阳能、风能和生物能等可再生能源的开发利用，积极发展乙醇燃料能源替代，推进农村以沼气为主的能源生态环境工程建设，以建设资源节约型社会为目标，广泛开展节能、节水、节电、节材，大力发展循环经济。在“十一五”期间，建设完善县、乡、村三级农村沼气服务体系，到2010年在全县发展18.6万沼气用户，沼气利用普及率达到90%以上。

专栏6 能源建设重点

电厂建设。新建20万KM天然气发电厂1座，改造或新建生物发电厂1个。

电网建设。新建110千伏变电站1座，改造35千伏变电站5座。

沼气建设。农村沼气用户发展到18.6万户，沼气利用率达到90%以上。

第二十一章 信息

推进电信网、互联网、广播电视网三网融合。完善固定通信网、移动通信网，提高通信能力、质量和网络运行效率。加快宽带接入网扩容改造，形成宽带化、数字化和统合化的接入网系统。完成有线电视网络整合和数字改造工程，加快第三代移动通信网、下一代互联网、数字电视和现代邮政网络建设。充实基础信息资源数据库，建立健全宏观信息资源库、公共资源信息库和空间地理基础信息系统。

第八篇 深化改革和对外开放

紧紧扭住解放思想这个总开关，彻底摒弃落后的小农意识和愚昧陈旧观念。把发展作为评判是非的唯一标准，坚定不移的深化改革，形成更具活力、更加开放的体制机制，坚定不移地实施开放带动战略。

第二十二章 体制改革

加快行政管理体制改革。按照政企分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，减少和规范行政审批的要求，深化行政审批制度改革，加快转变政府职能，构建政府的公共服务框架，落实政府在义务教育、公共卫生、公共安全、社会保障等领域的责任，提高政府的社会管理和公共服务水平。加快政府管理模式和管理手段创新，推进政府部门资源整合、信息共享和政务公开，提高公务员素质，推进政府机关和公务员工作规范化、服务标准化，提高行政效率，降低行政成本。积极稳妥地推进事业单位改革，充分发挥投融资行为。坚持依法行政，建设法治政府，建立科学的经济社会发展综合评价体系和政绩考核体系。

完善政府决策机制。建立健全公众参与、专家论证和政府决策结合的决策机制，完善政府重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和社会听证制度，推进政府决策的科学化、民主化。推行政务公开，保障人民群众的知情权、

参与权和监督权。

推进事业单位改革。按照分类改革、优化结构的要求，加快推进事业单位改革。依法分离事业单位承担的职能，扶持公益性事业单位，加快经营性事业改制步伐。健全事业单位法人治理结构，全面实行管理者聘任制和员工竞争上岗制。改革事业单位经费保障制度，建立健全事业单位监管体制。积极推进我县事业单位改革试点。

深化投资、财税体制改革。落实企业投资决策自主权，确立企业的投资主体地位，健全投资项目核准制的备案制。合理界定政府投资范围，完善政府投资决策机制，加强政府投资项目管理，规范政府投资行为。健全投资监控体系，加强对投资的宏观调控。合理界定各级政府财政收支范围和责任，健全与事权相匹配的财政体制。实施有利于增长方式转变、科技进步和资源节约的财税制度。调整财政支出结构，逐步提高社会保障、科教文卫、农村农业和环境保护等领域的财政支出。继续深化部门预算、国库集中支付制度、政府采购和收支两条线改革，健全财政预算绩效评价体系。推进税制改革地，完善税收制度，依法加强税收征管，保证财政收入稳定增长。

大力发展非公有制经济。完善支持非公有制经济发展的政策，引导企业以股份制为主要形式，建立现代企业制度，建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺

畅的现代产权制度，促进产权有序流转。坚决落实以放宽准入、公平待遇为重点的各项政策措施，破除心理壁垒、操作壁垒等非政策障碍。积极引导支持非公有制经济从低层次加工业、传统商贸业向先进制造业、新兴服务业转变，由小规模、粗放型向规模化、集团化、外向型发展。激发全社会的创业热情，鼓励和支持人民群众不拘形式，不拘类型，不拘规模，宜工则工、宜农则农、宜商则商，创业致富，增加经营性收入、资产性收入和其它合法收入，真正让城乡劳动者人人有事干，事事有人干，人人干成事，形成全民创业的时代潮流。

第二十三章 对外开放

加强配套服务能力建设，为外商营造良好的政策、市场、产业、居住和人文环境。加大现代农业、先进制造业、高新技术产业、现代服务业、基础设施、城市建设等领域的招商力度，拓宽利用外资领域。改进招商方式，发挥各类中介组织作用，着力搞好专题招商、专业招商和重点产业招商，提高招商实效。结合产业结构调整和企业改制，吸引战略投资者，推进产业整合和企业重组，依托重点企业、设成长企业和重大项目，吸引跨国公司和国内外高科技企业到我县优势区域兴业发展。支持企业积极引进国外先进技术、管理经验和高素质人才，提高引进消化吸收和集成创新能力。以优

势产为和特色产品为重点，提高外资利用质量，扩大外资利用规模，培植重点骨干企业，以外向型经济大发展促进县域经济大跨越。一方面，坚定不移地实施“引进来”战略，进一步加大招商平台，构筑招商网络；另一方面，千方百计地实施“走出去”战略，依托资源优势，积极与国内外知名企业攀亲结缘，培育知名品牌，力争使更多的产品走出西华、跨越国门、出口创汇。

扩大对外贸易与合作。转变外贸增长方式，大力开拓海外市场，实现出口创汇零的突破。鼓励企业内引外联，走出去，积极利用境内外两个市场，围绕资源优势和专业优势，逐步融入国内外大企业的生产链和供应链，积极发展加工贸易。

第二十四章 发展环境

健全市场规则，打破行业垄断和地区封锁，促进商品和生产要素的自由流动。严厉打击制假售假、偷逃骗税、商业欺诈等违法行为，维护市场秩序。完善行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管体系，形成高效优质的服务环境和公平竞争的市场环境。

全面优化经济发展环境。要坚持优化经济发展的政策环境、服务环境、信用环境、法治环境，进一步解放思想，创造各类市场主体平等使用生产要素的环境，促进要素合理流

动，实现优化配置。加强信用环境建设，积极推进农村信用村、信用户评定工作，加大信用监督和失信惩戒力度，营造良好的金融生态环境，促使金融部门为社会经济发展提供足够的信贷支持。加强行政效能建设，改善政府服务，推进行政提速，打造“阳光政府”、“效率政府”、“诚信政府”，为经济建设提供高效便捷服务。加强企业经营环境建设，净化企业周边环境，整治“四乱”现象，保证经济社会持续健康发展。健全现代市场体系。加快大型专业批发市场建设，发展劳动力市场、资本市场，规范发展土地市场，大力培育科技市场。完善价格形成机制。进一步缩小政府定价范围。完善价格管理，保持物价总水平基本稳定。推进资源价格改革，清理和整顿各类收费项目，严格控制收费许可，依法查处乱收费。

第九篇 建设资源节约型和环境友好型社会

落实节约资源和保护环境基本国策，建立低投入、高产出，低消耗、少排放，能循环、可持续的国民经济体系。增强节约和环保意识，建设资源节约型和环境友好型社会。

第二十五章 资源节约

完善政策支持和法规标准体系，促进资源节约。大力推

动结构节能、技术节能和管理节能，重点推进高耗能行业 and 重点用能单位的节能降耗，加强交通运输工具节能改造，强力推动建筑节能，大力推行高效节电照明产品及电器设备。推进资源节约，减少废弃物排放，循环利用资源，提高资源的综合利用。推广节水灌溉技术，促进农业节水。严格用水定额管理，推进高耗水行业节水改造。加快城市供水设施建设，推广使用节水设备和器具，促进城市节水。实施阶梯式水价和超计划、超定额用水加价制度，建设节水型社会。继续开展砖瓦窑、工矿废弃地，空心村土地三项整治，健全土地使用标准，推广多层标准厂房，发展节地型建筑，大力推广新型墙体材料，加快关停实心粘土砖瓦窑场，2008年以后全县禁止使用实心粘土砖，促进土地资源的节约和集约利用。严格实行设计规范、生产规程、施工工艺等技术标准和材料消耗核算标准制度，限制生产一次性用品，促进木材等原材料节约和利用。

专栏7 节能重点工程

建筑节能。严格执行建筑节能设计标准，推动既有建筑节能改造，推广新型墙体材料和节能产品。

绿色照明。在公用设施、宾馆、商场、写字楼、住宅等推广高效节电照明系统。

政府机构节能。实施政府机构建筑物及采暖、空调、照明系统节能改造，将节能产品纳入政府采购目录。

节地工程。完成土地三项整治。

节水工程。农村实施节水灌溉，县城推行中水回用。

第二十六章 资源管理

合理开发和保护水、土地等自然资源，促进可持续发展。

坚持有限开发、有序开发和有偿开发的方针，实行更加严格的资源保护政策。健全各种资源的有偿使用机制和补偿机制，探索建立水权和排污权交易制度。加强水资源统一管理和调配，加强取水许可管理和用水定额管理。

实行最严格的土地管理制度，保护基本农田，加强土地整理、复垦和后备资源开发，确保基本农田面积不减少，质量不降低。实现县域耕地总量动态平衡，规范土地市场，完善土地规划和用途管理，保护经济社会发展用地需求。

第二十七章 循环经济

大力发展循环经济。按照资源消耗的“减量化、再利用和资源化”来调控社会生产和消费活动。按照发展循环经济的理念，改进产品和制造工艺，促进废弃物的再利用，变废为宝。鼓励利用粉煤灰、工业废渣生产新型建筑材料，支持我县固美制砖厂等一批砖厂开发研制节能建材，代替实心粘土砖，实现资源的循环利用。“十一五”期间，新上大型水泥厂一个，化肥厂、电厂、水泥厂三位一体，降低能耗，优化资源配置，综合开发利用资源。“十一五”期间重点围绕农作物秸秆再利用，建筑新型材料开发利用，污染企业废水处理，中水处理再利用等做好工作。围绕生物发电，生物制肥，生物柴油等目标，广泛利用新技术，吸收新成果，新上秸秆综合利用项目 2-3 个，基本实现全县农作物秸秆的全

部回收、加工、再利用。县污染企业废水、废气、废渣 80% 以上得到处理，初步实现回收再利用。

第二十八章 环境治理

加强生态保护治理，改善生态环境。全面加强废水、废气和固体污染物的控制和治理，加快建设生态、环境、资源和灾害综合监测体系。强力推进清洁生产，控制和治理工业污染源，实现达标排放。加强大气污染防治，有效削减二氧化碳和烟尘排放量。抓好工业废水治理项目，实现工业废水的达标排放。在城区实行“以气代煤”、“以电代煤”，大力推广使用车用乙醇汽油。加强对辐射、放射等新一代污染的防治，控制农药、化肥、污水灌溉农田和水资源的污染。加强城市绿化，建设生态城市，实现人口、资源、环境协调发展，争创省级园林城市。

专栏 8 循环经济试点及环境治理工程

循环经济试点企业。支持奕青化工有限公司、天鹰缸套有限公司、华东工艺皮毛厂、固美制砖厂、普瑞制药厂、海森实业有限公司等建成循环经济示范企业。

城市污水和垃圾处理。2006 年要完成奕青化工有限公司水循环处理系统建设，实现达标排放。实现我县污水处理厂、垃圾处理厂开工建设，2007 年投入使用。

提高环境监管能力。健全环境监管体制，实施排放总量控制、排放许可和环境影响评价制度。严格执行政府环境保护目标责任制。健全环境保护法规、政策和标准体系，加大环保执法力度，依法打击各类环境违法行为。完善环境监测体系，推行环保信息公开制度，鼓励社会公众参与环保监督。实施生态保护工程，改善环境质量，提高环境承载能力，维护生态安全。加快建立谁开发谁保护、谁受益谁补偿的生态

补偿机制。

第十篇 实施科教兴县和人才强县战略

坚持科教兴县和人才强县，加快区域创新体系建设，完善现代国民教育体系，推进人力资源产业化，为经济社会发展提供强有力的科技支撑和人才保障。

第二十九章 科技

大力推进自主创新。围绕壮大优势产业、传统产业升级和发展高新技术产业，组织科技攻关。实施一批重点产业创新项目，推动科技成果转化。依托重点建设项目，引进、消化和吸收国内外高新技术，提高核心竞争力，实现跨越式发展。发展科技咨询、成果转让、技术推广等中介服务，形成社会化的创新服务体系。

鼓励企业与国内外研发机构建立战略同盟，吸引国内外企业在我县设立研发机构，大力发展民营科技研发机构。扶持企业建立技术中心等研发机构，努力掌握核心技术和关键技术，形成一批自主创新能力强，拥有自主知识产权的企业和企业集团。

改革科技评价和奖励制度，落实知识、技术、成果、专利等要素参与分配政策，促进科技成果向生产力转化。加强科学普及，开展群众性技术创新活动，依法加强知识产权保

护，营造有利于科技创新和公平竞争的良好环境。

第三十章 教育

坚持完善国民教育体系，推进教育创新。继续加大对农村教育投入，改善农村办学条件，彻底解决义务教育存在的学生多、投入少和校舍、师资不足等问题。整合教育资源，合理调整中小学布局。加强高中学校建设，扩大招生规模，力争“十一五”末全县普及高中阶段教育。加强职业学校基础设施建设，提高职业教育的培养能力和质量，“十一五”期间，在县城2所中等职业学校的基础上，申报建设高等职业学校，新建2所中等职业培训学校，新建高中3所，新建初中3所，小学3所，幼儿园10所。让所有学龄儿童全部入学，去掉升学瓶颈，加大对农村中小学的资金投入力度，完成全县中小学危房改造任务。加强中等职业教育，全县输出劳工培训要达到70%以上，以远程教育网络为平台，扩大培训覆盖面，为我县经济建设和劳务输出培养出更多的实用型技能人才。

深化教育体制改革。强化义务教育的政府保障责任，加大对贫困地区义务教育经费的支付力度，促进公共教育资源向农村、薄弱学校和困难学生倾斜。以政府投入为主发展高中阶段教育，坚持政府与社会投入并举，发展职业教育和高等教育。规范教育收费行为，严格控制收费标准，减轻学

生经济负担。鼓励社会各界捐资助教，完善助学贷款制度，
障贫困家庭学生完成学业。

加快教学体制改革。全面实施素质教育，提高师资队伍
素质，加强教学实验室和实践基地建设，增强学生的创新能
力和社会实践能力。

专栏9 教育发展重点工程

农村寄宿制学校建设。积极筹措资金，推进农村寄宿制学校建设和薄弱
初中改造，使我县农村初中学生寄宿率达到70%左右。

农村中小学现代远程教育。利用国家资金，为农村初中建设计算机教室、
农村小学配备卫星教学接收设备、教学光盘播放设备和成套的教学光盘。

职业教育基础能力建设。推进2所示范性中等职业学校建设，新建两所
职业技术学校，形成一批职业教育骨干基地。

高中扩大计划招生能力建设。加强现有高中建设和薄弱高中改造，扩大优势
教育资源，增加计划内招生能力，新建3所高中，满足初中升高中需求。

第三十一章 人才

建立公开、公平、择优的育人、选人、用人机制。构建
多种人才培养机制，抓好党政人才、企业管理人才、专业技
术人才和城乡技能人才四支队伍培训。完善吸引人才机制，
建立吸引人才的“绿色通道”，努力引进一批国家和省有突出
贡献的高层次人才。以项目为载体，引进我县急需的实用型
高级专业人才。落实留住人才制度，设立“人才专项基金”。
创新用好人才机制，建立健全以品德、能力和业绩为重点的
人才评价、选拔任用和激励保障机制，促进优秀人才脱颖而
出。建立和完善人才市场体系，促进人才合理流动。

推进人力资源产业化。以市场为导向，以西华县两个职
业中专、新兴技校等一批实力较强、知名度较高的职业技术

培训学校为主体，以农村劳动力、城镇社会青年技能培训和大专毕业生、退伍军人就业培训为重点，发展各类职业教育，打造职业培训基地，推进职业教育产业化。以各级各类中介组织和劳务市场为依托，建立人力资源中介服务体系 and 产业开发研究体系，构建信息平台，形成供需网络，实现资源与市场对接。打造一批具有较强竞争力的人力资源产业品牌，逐步建立起面向沿海、覆盖全国区域劳务输出基地。积极开拓国际劳务市场，逐步实现由分散输出、体力输出、国内输出向有序输出、技能输出、国际输出的转变。实施“回归工程”，鼓励外出务工人员返乡创业。建立人力资源产业园区，聚集人力资源产业要素，形成产业优势。构建集政府引导、信息服务、技术培训、有序输出、稳定就业、回乡创业为一体的人力资源开发经营新体制，形成覆盖全县、连接市场、产业链不断延伸、内部关联度高、辐射带动能力强的人力资源新产业。

第十一篇 推进社会主义和谐社会建设

坚持以人为本，注重人的全面发展，促进经济社会协调发展，完善公共服务体系，维护社会公平，推进民主法制和精神文明建设，切实解决好涉及人民群众切身利益的问题，加快建设和谐社会。

第三十二章 人口和计划生育

坚持计划生育基本国策，稳定和完善计划生育政策，强化人口和计划生育工作目标责任制，继续保持人口自然增长率低于全省平均水平。加强计划生育基层服务体系建设，落实基本服务免费制度。重点做好流动人口计划生育工作，完善以居住地为主的管理体系。健全利益导向机制，实施以“奖励、优惠、减免、扶持、保障、救助”为主体的农村计划生育家庭小康工程，探索建立计划生育保险制度。提倡优生优育，实施计划生育生殖健康促进计划和出生人口性别综合治理工程，提高出生人口素质。

切实加强计划生育基层服务网络建设，加强对农村计划生育和优生优育工作的指导。加强法制宣传教育，规范公民的婚姻行为，改进计划生育行政行为。高度重视人口老龄化问题。大力发展为老年人服务的医疗卫生、教育、休闲娱乐等服务业。

保障妇女平等获得就学、就业和参与社会管理的权利。实施儿童和青少年健康促进计划，加强青少年校外教育活动阵地建设。发展残疾人事业，改善残疾人康复、就业和社会保障状况。

第三十三章 人民生活

坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的

方针，实行积极的就业政策，健全就业服务体系，统筹城乡就业。强化政府促进就业职能，健全全县就业服务大厅功能。实施和完善鼓励企业增加就业岗位、加强就业培训的财税、信贷优惠政策。加快建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制。建立健全困难行业和困难群众就业援助制度。加强大学毕业生就业指导和服务，做好复转军人安置。加强劳动力市场监管和劳动保障执法检查，保护劳动者合法权益。完善政府就业和创业公共服务体系。发挥市场引导作用，大力发展就业容量大的劳动密集型产业，服务业和各类所有制中小企业。支持并规范发展职业介绍等就业中介服务。引导劳动者转变就业观念，鼓励自主创业，自谋职业。

提高居民收入水平。建立居民收入增长与经济增长同步协调机制，使人民群众得到更多的实惠。不断提高城镇低收入者和广大农民的收入水平，扩大中等收入者比重。逐步提高最低工资标准，认真解决低收入群众的住房、医疗和子女就学等困难。保护劳动者合法收入。推行企业工资集体协商制度，加强劳动工资监察，确保进城务工人员工资按时足额发放。建立规范的公务员工资制度。充分挖掘农业内部增收潜力，拓宽农业外部增收空间，千方百计增加农民收入。合理调节收入分配结构。加快推进收入分配制度改革，鼓励各种生产要素按贡献参与分配。推进事业单位分配制度改革，完善国有企事业单位收入分配规则和监管机制。有效调节垄

断性行业过高收入，取缔非法收入。健全个人收入信息体系，强化个人所得税征管。加强公共资源和公共资产监管，防止公共权益流失。

培育消费热点，促进消费结构升级。鼓励发展营养产业，改善居民膳食结构。促进住房消费，基本实现城镇居民户均一套住房。扩大通信、计算机、节能型轿车等消费，促进教育、文化、旅游、健身等服务消费和休闲消费。鼓励产品和服务创新，满足多层次、个性化的消费需求。改善消费环境，引导消费预期，增加即期消费，健全公共服务，增强居民消费信心。加强产品质量监督，保护消费者的合法权益。

第三十四章 社会保障

千方百计扩大就业。坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，全面落实促进就业的各项政策措施，努力改善就业和创业环境。大力发展劳动密集型产业、中小企业和非公有制经济，多渠道开发就业岗位，拓宽就业渠道。加大再就业资金的投入，开发公益性就业岗位，支持社区服务业发展，帮扶困难群体实现再就业。完善就业培训和服务体系，加大职业培训，提高劳动者就业和创业技能。力争每年城镇新增就业人员 2500 人左右，失业职工再就业率达到 50%。

促进农村劳动力转移。在大力发展农村二、三产业，实

现农村富余劳动力就地转化的同时，积极创造条件促进农村劳动力向城镇转移。“十一五”期间，建设好四所农村职业技术学校，抓好农民工的培训工作，组织好农民工有序流动，大力发展劳务经济。依法保障进城就业农民的各项权益，放宽农民进城就业和定居条件。

加强劳动力市场建设。加快培育城乡劳动者平等就业、城乡统一、自由流动的劳动力市场。预计投资 300 万元建设劳动力就业培训中心。努力开拓国际国内市场，扩大劳务输出。

不断深化分配制度改革，提高居民生活水平。坚持效率优先、兼顾公平的原则，加大收入分配调节力度，解决部分社会成员收入差距过大问题，努力扩大中等收入者比重，提高低收入者收入水平。切实解决城乡贫困人口的基本生活问题，努力增加弱势群体的收入水平。进一步改善城乡居民消费条件，满足人们不断提高的物质文化需求。

加快社会保障体系建设。健全独立于企事业单位之外的资金来源多渠道、保障方式多样化、管理服务社会化的社会保障体系。加大救灾资金投放力度，建立健全灾情预防体系。逐步扩大社会保障覆盖面，合理确定社会保障的标准和水平。加大社会保障资金的征缴力度，严格各项基金的管理使用。完善城镇职工基本养老保险制度和基本医疗保障制度，健全失业保险制度和城市居民最低生活保障制度，不断提高

城镇养老保险、基本医疗保险、失业保险覆盖率。逐步建立健全农村养老、医疗保险和最低生活保障制度，2010年新型农村合作医疗覆盖率达到95%。

发展城乡社会救济和社会福利事业。加大对弱势群体和低收入人群的帮扶力度。发展残疾人事业，积极为残疾人康复、就学和就业创造条件。探索建立城乡特困人口医疗救助制度。积极发展商业保险。

第三十五章 人民健康

完善公共卫生和医疗服务体系。建立和规范各级政府提供公共卫生和基本医疗服务的责任分担和资金筹措机制，完善疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生监督体系，健全突发卫生事件应急机制。落实综合防治措施。严格控制艾滋病、结核病、乙肝等重大传染性疾病的传播，有效防治地方病、职业病等慢性疾病。在完善实验室设备的基础上，争创省内一流的县级疾病预防控制中心和疾病控制中心。加强妇幼保健，提高儿童计划免疫接种率。改善医疗卫生机构条件，加强专业队伍建设。优化城市公共医疗资源配置，鼓励城市公共服务向农村和城市社区延伸。大力发展社区卫生服务，将社区卫生机构纳入城镇基本医疗保险定点范围，构建城镇医院和社区卫生机构分工协作、双向转诊的医疗服务体系。

“十一五”期间继续搞好县级医疗机构、卫生机构及乡镇卫

生院的改造和建设。县城要建设两座现代化、高标准的县级综合医院，基本建立适应经济发展水平的农村卫生服务网络、公共卫生信息网络和新型合作医疗制度。完成乡镇卫生院设备更新改造工作和乡村卫生室建设工作，做到小病不出村，一般病症不出乡，大病不出县的就医格局，方便人民群众就医。保护和发 展中医药，加强中医临床研究和中医院建设。

坚持政事分开、管办分开、医药分开、营利性与非营利性分开的方向，鼓励社会资源进入医疗服务领域。加快公立医院机构改革，合理确定公益性医疗机构补偿政策。深化医药流通体制改革，加强药品市场监管，规范医疗服务价格。多策并举，切实解决看病难、看病贵问题。

发展体育事业。提升竞技体育水平，开展全民健身运动，提高全民健康素质。拓宽体育资金来源渠道，搞好体育中心的场、馆和其它辅助设施的建设。

第三十六章 公共安全

强化社会公共安全意识，加强公共安全保障能力建设，提高公共安全水平，维护人民生命财产安全。建立健全社会预警体系、公共安全应急机制和社会动员机制，提高处置突发事件能力。加强各种自然灾害预测预报体系和防治工程建设，完善灾害应急救援体系提高防灾减灾能力。

坚持安全第一，预防为主、综合治理的方针，落实安全生产责任制。强化企业安全生产责任，完善安全生产监督管理体系和应急救援体系，严格安全执法。建设重大危险源普查及安全监控系统工程，抓好化工、交通运输等行业以及危险化学品等重大事故隐患治理，加强消防能力建设，有效遏制影响公共安全的重特大事故。加强食品、药品、餐饮卫生监督，保障人民群众健康安全。

加强社会治安综合治理。构建社会治安综合治理的长效机制。落实维护稳定领导责任制，强化目标管理责任制、一票否决制和重大案件责任查究制，深入开展“命案侦破攻坚战”和打击“两抢一盗”专项行动，逐步建立健全社会治安综合治理防控体系。以创建平安工程为载体，加强县乡村组巡防队伍建设、基层警务室和社区治安室建设。

第三十七章 社会管理

推进社会管理体制创新。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，强化政府履行社会管理的职能，建立政府调控机制同社会协调机制互联、政府行政功能同社会自治功能互补、政府管理力量同社会调节力量互动的社会管理网络。

推进和谐社区、和谐村镇建设，增强社会和谐基础。探索城乡基层自治组织建设和管理的有效模式，发挥自治组织

协调不同群体利益、化解矛盾的作用，提高社区居民和村民自治程度。

加强和改进对民间组织的管理和监督，完善自律机制，为行业协会、公益慈善和基层服务性民间组织提供服务、发挥反映诉求、规范行为的作用，促进民间组织健康发展。

认真研究社会稳定面临的新情况新问题，正确处理新时期人民内部矛盾。构建做好信访工作的长效机制。认真贯彻落实《信访条例》，营造党委政府统一领导、信访部门具体协调、有关部门齐抓共管的大信访工作格局。健全社会矛盾纠纷调处机制，综合运用教育、协商、调解、仲裁等方式及时处理群众反映的问题。建立健全矛盾排查机制、信息预警机制、应急处置机制和责任追究机制，预防和妥善处理群体性、突发性事件，维护社会安定团结。

深入开展国防教育，增强全民国防意识。加强武警、民兵预备役部队和人民防空建设，提高国防动员能力。开展双拥活动，巩固和发展军政军民团结。

第三十八章 民主法制

加强社会主义民主政治建设。健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与，保证人民依法享有广泛的民主权利。加强社会主义法制建设。加强对执法活动的监督，提高执法水平，推进依法行政。强化司法监督，实现司

法公正。改革行政执法体制，建立和完善执法责任制和执法过错追究制。深入开展普法教育，提高公民法律素质。依法治理社会环境，坚决打击各种犯罪活动，防范和惩治邪教组织的犯罪活动，切实保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定。

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。积极稳妥地推进政治体制改革，巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。健全民主制度，丰富民主形式，扩大公民有序的政治参与。加强基层民主建设，坚持和完善政务、厂务、村务公开，保证基层群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。

坚持依法治县，推进法制化建设。积极推进司法体制和工作机制改革，开展司法援助，尊重和保障人权。做好普法工作，全面提高公民法律素质。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加强对权力运行的监督和制约，严肃查处违纪、违法大案要案，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

第三十九章 精神文明

加强思想道德建设。深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和“三个代表”重要思想的宣传教育。认真贯彻公民道德实施纲要，弘扬爱国主义精神，大力倡导社会公德、职业道德和家庭美德，加强青少年思想政治和道德品质教育。以“西华骄子”、“感动中国”十大人物洪战辉精神为榜样，发扬无私奉献、自强不息、勇于担当、愈挫愈勇、关爱社会、坚忍不拔，甘当绿叶的战辉精神，激励全县干部群众奋力拼搏，迎难而上，再创辉煌。坚持正确的舆论导向，巩固全县人民团结奋斗的共同思想基础。加强理想信念教育和思想政治工作，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，培育人民群众的集体主义、社会主义观念。加强社会主义思想道德建设，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，加强新闻舆论、现代媒体等各种宣传、思想、文化阵地建设，树立正确的舆论导向，努力使科学精神、创新精神、奉献精神成为实现西华县崛起的强大精神动力。

本规划是今后五年全县经济社会发展的宏伟蓝图。有效实施本规划，对我县经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续的发展轨道，加快和谐社会建设至关重要。要遵循经济社会发展规律，充分发挥市场配置资源的基础性作用，正确运用法律法规和经济政策，加强和改善宏观调控，

合理配置公共资源，促进经济社会持续协调健康发展。全县人民要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在中共西华县委的领导下，团结奋进，开拓进取，抢抓机遇，加快发展，全面实现“十一五”规划提出的各项目标任务，为全面建设小康社会、奋力实现西华崛起奠定坚实的基础。