

西华县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

西华县“十二五”规划编制工作领导小组办公室

二〇一一年二月

“十二五”时期（2011—2015），是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。也是我县壮大工业实力、发展现代农业、统筹城乡发展、实现追赶发展的重要时期。根据省委、市委要求，依据我县实际，编制《西华县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对于妥善应对发展中面临的新情况、新问题，实现西华经济科学发展和转型升级具有重要意义。本《纲要》是西华县政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 发展背景

第一节 “十一五”时期发展情况

“十一五”以来，全县上下以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，按照《“十一五”规划纲要》确定的指导思想和目标任务，紧紧围绕“强化工贸、完善平台、五业并进、城乡共荣”的工作思路和“五靠”战略积极开展工作，力争地区生产总值、财政总收入和全社会固定资产投资快速增长，努力实现经济实力、生活水平、城市发展、新农村建设、社会事业和生态建设新跨越的总体目标，抢抓机遇，开拓创新，妥善应对国际金融危机带

来的不利影响，经济运行态势健康平稳，各项社会事业进展顺利，保持了国民经济平稳较快发展和跨越式发展的良好态势，人民生活持续改善，社会大局稳定，预计“十一五”规划确定的主要目标和任务将如期完成，生产总值突破百亿元大关，全社会固定资产投资实现翻一番的增长目标，外商直接投资、外贸进出口在实现零的突破后飞速发展。

——综合经济实力跨上新台阶。“十一五”期间，我县经济保持了较高的发展速度，2009年全县实现生产总值89.7亿元，提前一年接近完成“十一五”规划的总体目标任务。2010年全县生产总值达到104亿元，“十一五”年均增长12%以上；人均生产总值2010年预计达到10745元，年均增长11.9%。全社会固定资产投资2010年达到70.7亿元，年均增长38.6%；财政一般预算收入2010年达到2.09亿元，年均增长16.6%；社会消费品零售总额2010年达到46.1亿元，年均增长19.5%。

——结构调整取得新进展。经过五年的发展，我县一二三产比例由2005年的43.0:34.5:24.5调整到2010年的39.9:42:18.1。一产比例明显下降，二三产业占增加值比重达到60.9%，比“十五”末提高7.4个百分点。农业结构调整继续推进，粮食生产能力进一步增强，优质粮食和畜产品生产加工基地初步形成。农业基础地位显著增强，粮食产量连年稳定在10亿斤以上；工业结构调整取得明显成效，

产业升级步伐加快，以近农工业为主导的优势产业和高技术产业进一步发展壮大。预计到 2010 年末，全县实现工业总产值达 97.1 亿元，实现工业增加值 31.3 亿元，第二产业增加值比重比“十一五”末提高了五个百分点。全县产业集聚区规划面积 10 平方公里，集聚区内基础设施取得突飞猛进的发展，以食品、轻工、化工、机械制造为骨干的产业正加速向集聚区集中，产业集聚区的集聚效应正逐步显现。工业一路至工业五路已全部建成并通车，产业集聚区已累计完成投资 23 亿元。所有制结构调整取得新进展，非公有制经济占生产总值比重达到 61%。

——基础设施建设取得新成效。“十一五”期间，紧紧抓住国家加大对中西部地区基础设施建设项目投资力度的机遇，用好政策、用足政策，上下联动，密切配合，全县农林水利、交通能源、城市建设等基础设施项目建设速度明显加快，薄弱环节明显加强。农业基础设施切实改善。全县农林水基础设施在合理规划的基础上，采取多渠道投入、分期实施等方式，农林水网络及配套工程建设已初见成效。交通框架初步形成。大广、周商、许亳高速公路的开通，在全县周边形成了井字型高速环绕网络。县域内贯穿东西南北的主干道相继建设完成，已形成四通八达的交通格局。城市基础设施得到全面提升。“十一五”期间，城市投入力度明显加大，城市建设改造速度明显加快，城市供水、供气、垃圾处

理、污水处理等基础设施建设成效显著，全县新修建城市道路 34 条共 48.2 公里，新建建筑工程 140 个 123.65 万平方米，2010 年全县城镇固定资产投资达 59.3 亿元，县城面积由“十五”末的 11 平方公里增加至 20 平方公里，县城框架面积扩大到 22 平方公里。城镇化快速推进，城镇化率预计达到 30.2%，年均提高 2.24 个百分点，比“十五”末城镇化率提高 12 个百分点。

——**改革开放实现新突破。**一些重要领域和关键环节的改革取得新进展。金融改革进一步深化，县级政府投融资体系初步形成，融资担保中心、村镇银行等农村新型金融机构取得突破性进展。县乡政府机构改革顺利实施。西华县行政服务中心建设取得实质性突破。文化、医疗卫生、交通等领域的改革进展顺利。招商引资实现新突破。开放型经济规模和水平不断提高，利用外资规模不断扩大。扩大开放成绩显著，2010 年外贸进出口总额累计达到 1218 万美元，年均增长 80%；累计利用外商直接投资达到 2600 万美元，年均增长 27%。。

——**社会事业全面发展。**以改善民生为重点的社会建设取得重大进展。居民收入明显提高，农民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入 2010 年分别达到 4323、12081 元，年均增 12.8%和 13.1%。全县实现了免费义务教育，职业教育不断壮大。就业规模持续扩大，全民创业成效明显，五年城

镇新增就业人员 2 万人。医疗卫生与社会保障体系进一步完善，建立了覆盖城乡的疾病预防控制体系和医疗救治、预防控制、卫生监督、信息网络体系，新型农村合作医疗、城镇居民基本医疗保险、农村低保制度全面建立，新型农村养老保险试点顺利推进，基本养老、基本医疗、失业保险覆盖面与保障水平不断提升。公共文化、体育等蓬勃发展，农村水、电、路、气等基础设施和城乡住房保障、社会治安等领域进一步加强。文化、体育、旅游、新闻出版、广播电视等社会事业全面进步。人口自然增长率控制在 6‰ 以内。精神文明和民主法制建设取得新成果。节能减排取得明显成效，万元生产总值能耗预计累计下降 20% 以上，二氧化硫和化学需氧量（COD）排放总量预计分别下降 5% 和 15%。

总体上看，“十一五”时期是我县经济社会快速发展的五年，也是综合实力大幅度提升、城乡面貌发生显著变化、人民群众得到更多实惠的五年。我县已处于由农业经济主导型向工业经济主导型加速转变的重要时期，由农村经济向城市经济加速转变的重要时期，由传统农业、城乡二元分割向统筹城乡发展、建设社会主义新农村加速转变的重要时期，经济社会已经迈入一个新的快速发展阶段。

在充分肯定成绩的同时，也要清醒的看到，“十一五”期间，我县经济社会发展中一些长期性、结构性矛盾仍然十分突出。主要是产业结构不合理，缺少支撑性和辐射力强的骨

干企业，服务业发展滞后，城镇化水平仍较低，居民收入增长缓慢，财政造血功能弱，公共服务保障水平较低，一些深层次体制机制问题还未得到根本解决。这些矛盾和问题需要在“十二五”期间着力加以解决。

第二节 “十二五”时期发展环境

综合分析国内外发展环境，“十二五”时期我县经济社会发展面临诸多机遇和有利条件，同时也面临不少挑战和困难。

一、“十二五”时期我县面临的机遇和有利条件

一是工业化、城镇化快速推进蕴藏着巨大发展潜力。“十二五”我国仍处于重要的战略机遇期，东部地区将加速现代化，中西部将加速工业化和城镇化，这将成为内需市场持续扩大的动力来源。我县工业化水平特别是服务业比重低，城镇化率 2009 年底，比全国平均水平低 16.4 个百分点左右，追赶全国平均水平，对扩大内需、增强内生动力将释放不可估量的巨大能量。

二是国家促进中部崛起战略的全面实施和中原经济区建设规划，为我县实现追赶发展提供的难得历史机遇。中原崛起的加快将为我县加快发展提供政策驱动，将为我县加快发展凝聚民心民智驱动力。国际化、市场化、信息化的时代趋势日益增强，将成为我县发展的强大动力源并将转化为极

大的后发优势。

三是产业优化升级面临新机遇。全球和全国经济深度调整和产业转型形成的“倒逼”机制，有利于我县承接“两个转移”，利用“两个市场”，促进产业结构优化升级和企业战略重组，有利于引进先进技术和高素质人才。

四是发展基础初步形成，发展潜力逐步凸显。全县经过近几年的发展积淀，以优质杂果生产与加工基地、无公害蔬菜生产与加工基地、优质畜产品生产与加工基地、优质食用菌生产与加工基地、优质花卉苗木基地等“五大基地”建设为主的农业发展和以食品加工、轻工制造两大产业为主的工业基础已初步形成；城市发展总体框架已经搭建，城市功能不断完善；县域周边的京广、南洛、周商、许亳、大广五条高速与县域内一横三纵四条省道及县乡道路形成网络状交通格局，为我县的经济发展提供运输便利。县产业集聚区的初步建成和投入使用，有效解决了制约县域经济发展的规划、土地、环保等问题，为承接东南沿海产业转移、新上企业及时落户创造了有利条件。

二、“十二五”时期面临的挑战和困难

一是转变经济增长方式的压力进一步加大。近年来，我县在产业结构和节能减排方面做了大量工作，取得了显著成效。但长期以来形成的产业结构不合理问题没有得到根本扭转，经济粗放增长的问题仍然比较突出，节能减排的压力逐

步增大，在深入贯彻科学发展观的大背景下，经济转型的任务愈加繁重。

二是区域竞争压力日益加大。目前，在全国区域经济格局中，我县与东部沿海地区存在较大差距，资源、能源以及要素成本方面没有西部地区条件优越；站在中部地区区位看，没有毗邻长三角和珠三角的地利之便，没有其它县市区位优势与资源优势，我县面临巨大的区域竞争压力。特别是随着外需的减弱，沿海企业开始转向国内市场，国内争资金、争智力、争市场的竞争更加激烈。

三是和谐社会建设任务繁重。“十二五”时期经济社会发展中不平衡、不协调问题，特别是教育、医疗、文化等社会事业发展滞后，公共服务体系不健全问题，就业和社会保障压力加大问题，居民收入增长缓慢且差距扩大问题等，都将突出地暴露出来。同时，社会转型加速带来的公共需求的全面快速增长与公共服务不到位、基本公共产品短缺的突出矛盾，改革能否取得重大突破，制约科学发展的体制机制障碍能否破除，生产安全、食品安全、卫生防疫、信息安全、自然灾害、生态安全等社会公共安全问题能否妥善解决，这些都对“十二五”的经济社会发展具有重大影响。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

综合分析我县经济社会发展所处的历史阶段和现实基础，以及国际国内环境的新变化和我县发展的新形势，“十二五”时期经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕全面建设小康社会新要求，牢牢抓住国家促进中部崛起和建设中原经济区战略机遇，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强县为中心任务，以转型发展、开放带动为战略导向，以打造富裕西华、人文西华、和谐西华、绿色西华为目标，以产业集聚区和重大项目建设为抓手，以促进工业化、城镇化和农业现代化全面提速、协调发展为基本途径，着力增强区域核心竞争力、可持续发展能力和经济发展活力，全面推动经济、文化、社会和生态文明建设，为加快西华追赶跨越式发展和实现全面建设小康社会目标奠定更加坚实的基础。

第二节 基本原则

要完成“十二五”规划，促进西华经济社会发展，必须

遵循以下基本原则：

一是坚持重在持续。继续更加有效地实施“一高一低”、“开放带动”、“科教兴县”、“可持续发展”、“一个载体、三个体系”等发展思路和决策部署，完善西华发展的总体战略，一张蓝图绘到底，持之以恒地推动西华发展。

二是坚持重在提升。在加快发展中提升产业层次，提升自主创新能力，提升经济增长的质量和效益，提升开放型经济水平，提升人民生活质量和公共服务水平。

三是坚持重在统筹。把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，妥善处理发展中各个方面、各个环节的关系，促进三次产业发展相协调，速度质量效益相协调，消费投资出口相协调，城乡区域发展相协调，人口资源环境相协调，改革发展稳定相协调，实现经济发展与社会和谐的有机统一。

四是坚持重在为民。要把改善民生作为经济社会发展的根本目的，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由全体人民共享，加强和谐社会建设，健全公共服务体系，实现民富与强县的有机统一。

第三节 发展目标

根据上述指导思想和基本原则，我县“十二五”规划的发展目标和主要指标，重点突出加快发展、转型升级、民生

改善、可持续发展等方面的要求。

——**经济又好又快增长，打造富裕西华。**地区生产总值年均增速 12%，“十二五”末达到 183 亿元，进一步缩小与全国全省平均水平的差距。财政一般预算收入实现年均增长 15%，全社会固定资产投资年均增长 25%，社会消费品零售总额年均增长 15%，实现物价总水平基本稳定的目标。出口总额年均增长 15%，实际利用外资年均增长 15%。

——**产业升级文化强县，打造人文西华。**年均提高城镇化率 2.5%，达到 40%；服务业增加值比重达到 33%，二三产业增加值比重达到 70%以上，非公有制经济比重达到 70%以上。高新技术产业增加值比重、研发经费支出占 GDP 比重达到 1.5 %。五年内基本普及高中阶段教育、全面实现免费中等职业教育。

——**改善民生社会发展，打造和谐西华。**到 2015 年全县总人口控制在 93.5 万人以内，年均人口自然增长率控制在 6%以内；农民人均纯收入年均增长 8%，城镇居民人均可支配收入年均增长 9%；城镇新增就业 3 万人，年均增长 6%。

——**强化环保生态建设，打造绿色西华。**单位 GDP 能耗要继续降低，达到年均降低 4.4%左右，确保完成省、市目标；主要污染物排放总量要继续减少，到 2015 年完成省、市的目标。

围绕上述目标，“十二五”期间要紧紧围绕经济社会发

展的重点任务，明确政策取向、采取重大举措，集中力量在结构调整、产业升级、城镇体系建设、现代基础设施、生态建设、社会建设、文化建设、人力资源开发等方面实施一批重大项目，取得突破性成效和重大进展。力争到 2015 年，我县要显著提高工业化、城镇化水平，人均生产总值和人均收入接近或达到全省平均水平，建成全国重要的粮食和现代农业基地及具有全国影响的文化旅游区，推动经济弱县向经济强县跨越，文化资源大县向文化强县跨越。

专栏一 “十一五”末经济指标完成情况及“十二五”时期经济社会发展的主要指标

类别	指 标	2010 年	2015 年	“十二五”年 均增速 (%)	属性
经济增长、 富裕 西华	地区生产总值 (2010 年价格, 亿元)	104	183	12	预期
	工业总产值 (同上)	97.1			
	工业增加值 (同上)	31.3			
	粮食总产量 (吨)	730199			
	其中: 夏粮 (吨)	576636			
	秋粮 (吨)	153562			
	人均生产总值 (2010 年价格, 元)	10745	18936	12	预期
	财政一般预算收入 (亿元)	2.09	4.23	15	预期
	全社会固定资产投资 (亿元)	67.3	205	25	预期
	城镇固定资产投资	59.3	180.9	25	预期
	社会消费品零售总额 (亿元)	46.1	92.7	15	预期
	外贸出口总额 (万美元)	1218	2450	15	预期
	利用外资总额 (万美元)	1000	2011	15	预期
转型升级 文化 强县、 人文 西华	一二三产业比重	39.9 : 42 : 18.1			
	二、三产业增加值比重 (%)	60.1	70		
	非公有制占生产总值比重 (%)	61	70		预期
	服务业增加值比重 (%)		33		预期
	城镇化率 (%)	30.2	40	1.96	预期
	研究与开发经费支出占生产总值比重 (%)		1.5		预期
	畜牧业产值占农业总产值比重 (%)	28	40		预期
改善 民生、 和谐 西华	年末总人口 (万人)	90.36	92.3	4.3‰	约束
	人口自然增长率			6‰以内	预期
	农民人均纯收入 (2010 年价格, 元)	4323	6351	8	预期
	城镇居民人均可支配收入 (2010 年价格, 元)	12081	18588	9	预期
	高中阶段教育和高等教育毛入学率分别为 (%)	70、35	95、40		预期
	城镇职工基本养老参保人数 (万人)	2.06			
	新型农村合作医疗覆盖率 (%)	97.2			
	城镇新增就业 (万人)	0.44	0.59	6	预期
	转移农业劳动力 (万人)				
城镇登记失业率 (%)	3.8	3.18	-3.5	预期	
生态 建设、 绿色 西华	万元生产总值能耗 (吨标准煤)			完成省市目标	约束
	主要污染物排放总量减少 (化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物) (%)			完成省市目标	约束
	林木覆盖率 (%)	23.6	28.6		约束

第三章 发展现代农业

按照农业合作组织、土地规模经营、农业产业化、社会化服务体系四位一体模式，创新现代农业生产组织形式，调整优化农业结构，构建保障性农业、特色农业、服务性农业相结合的现代农业产业体系。引导加工、流通、仓储设施建设向优势产区集聚，培育与生态保护、休闲观光、文化传承密切相关的循环农业、绿色农业和农村二、三产业，发挥农业多种功能，提高产业竞争力和整体效益。

第一节 推进农业结构战略性调整

以粮食核心区建设为基础，以畜牧业、林果业、农产品加工业为支柱，以农业产业化为先导，调整优化农业结构。

“十二五”末，全县各类瓜菜种植面积达到 50 万亩次，食用菌生产规模达到 1 亿袋，果树种植面积扩大到 21 万亩，油料作物种植面积达到 30 万亩，棉花种植面积力争达到 8 万亩，花卉、绿化苗木发展到 8 万亩，力争“无公害农产品”认证达到 20 个，“无公害畜产品”认证企业达到 50 个，“绿色农产品”认证达到 3—5 个，并在“有机农产品”认证上有所突破。同时无公害农产品生产基地达到 30 个，其中省级农业标准化基地达到 10 个，无公害农产品生产基地总面

积达到 50 万亩。农产品商标注册达到 25 个。围绕粮食核心区建设，大规模实施土地整治，加强农田水利基本建设，强力推进低产田改造和高产田巩固提升，大幅度增加高产稳产农田比重，显著提高粮食综合生产能力。力争“十二五”末，粮食综合生产能力达到 8.7 亿公斤，畜牧业产值占农业总产值的比重达到 45%以上。以市场需求为导向，大力发展现代畜牧、林果、花卉园艺等特色农业和蔬菜、水果等特色高效经济作物。实施优质高效农业示范区建设，实施现代畜牧业跨越工程，提高生猪产业竞争力，进一步壮大禽类生产，扩大肉牛、肉羊养殖规模，稳健发展奶业生产。“十二五”末，全县肉、蛋、奶产量分别达到 22.2 万吨、3.99 万吨、4.88 万吨以上，畜牧业总产值达到 47.97 亿元以上；生猪出栏 151.05 万头、肉牛出栏 5.67 万头、肉羊出栏 56.93 万只、肉禽出栏 1 亿只。建设速生丰产原料林基地，提高林果业发展水平。壮大观赏苗木产业，促进高档花卉发展和鲜切花生产。“十二五”末，全县植树造林 4 万亩，其中用材林 1.5 万亩，经济林 2.5 万亩；建设苗木花卉基地达到 8 万亩；林木覆盖率达到 28.6%，比“十一五”末增加 5 个百分点；村庄绿化率达到 48%，比“十一五”末增加 4 个百分点；林果业产值达到 7.8 亿元，比“十一五”末增加 2.1 亿元。大力发展设施农业、订单农业和外向型农业。重点打造以优质粮食生产加工、优质肉类产品生产加工、优质林产品

生产加工、优质油料生产加工、优质棉花生产加工、优质果蔬产品生产加工、优质花卉为主的现代农业产业链条。

第二节 发展新型农业经营主体

加快发展农业合作经济和股份合作经济组织，推动土地、资金、技术、装备和劳动力的要素整合，使农业经济合作组织、农业股份制合作经济、现代农业企业和专业化生产大户成为全县农业产业的经营主体，适度规模经营提高至 50%。加快发展农业产业化龙头企业，在进一步做大做强本地龙头企业的同时，吸引省内外龙头企业在我县扎根，将我县建设成为国内农业产业化发展基地与示范基地。到“十二五”末，新增省级龙头企业 2—3 个，新增市级龙头企业 5—10 个，农民专业合作社达到 300 个；培育营业收入超 50 亿元的龙头企业 1 家，超 10 亿的企业 2 家，超过 5 亿元的 5 家。重点推广龙头企业主导、中小企业集群发展、合作组织和种养大户联动发展三类农业经营组织模式，构建适应产业化发展的新型农业经营格局，促进农民就地就业。

第三节 健全农业服务体系

建立农业科技创新基金，完善农业科技创新服务平台，

加强种质资源开发、新品种选育、栽培技术集成、植保、农业机械、绿色农业、加工与储藏等领域的技术研究，力争在关键领域和核心技术上实现重大突破。加快农业技术推广普及，健全乡镇农业技术推广机构，充分提高农业技术队伍建设。农业机械设备和农机装备水平进一步提高，农业机械的品种和数量增长协调，在优势农产品生产过程关键环节的机械化技术和农产品加工机械化技术上有所突破。到 2015 年，全县耕种收综合机械化水平达到 82%。其中小麦生产全过程基本实现机械化，机械化技术含量进一步提高；玉米机播水平提高到 95%，机收水平提高到 75%；经济作物、设施农业机械化水平得到较快发展。

专栏二 “十二五”期间农业服务体系计划建设项目	
单位：万元	
项目名称	计划投资金额
西华县农业有害生物预警与控制区域站建设项目	600
西华县农技推广体系建设项目	1200
西华县农业技术培训中心建设项目	400
西华县农业信息服务体系建设项目	600
西华县农产品质量安全检测站建设项目	600
农作物种子质量检测站建设项目	300
西华县水生动物防疫病防治建设项目	300
西华县国家优质小麦良种繁育基地建设项目	1200
合 计	5200

专栏三 “十二五”期间畜牧业服务体系计划建设项目

单位: 万元

项目名称	计划投资金额
西华县动物疫病防控体系建设项目	6850
西华县畜产品安全体系体系建设项目	420
西华县畜禽良种推广体系建设项目	450
合 计	7720

第四节 加快公共气象事业发展

到 2015 年，全县基本建成结构合理、布局适当、功能齐备的公共气象服务系统、气象预报预测系统、综合气象观测系统和气象科技创新体系、气象人才体系共同构成气象现代化体系。天气雷达探测范围覆盖全市每个乡村，雨量观测的平均间距达到 9 公里，温度和风观测的平均间距达到 15 公里；数值天气预报水平分辨率达到 3 公里；降雨预报准确率明显提高，24 小时晴雨预报 80%以上、暴雨预报提高 3%以上；月降水、温度趋势预测准确率较“十一五”末期间分别提高 1 和 3 个百分点。气象灾害防御体系进一步完善，气象防灾减灾工作进社区、农村、学校深入推进，气象灾害预警信息的公众覆盖率达到 90%以上；增强应对气候变化的气象科技支撑能力，着力开发利用气象资源，提高人工影响天气作业指挥水平。

第五节 培育新型农民

积极培育新型农民，加强现代农业技能培训，有重点地加强对农村经济经营管理者的培训，“十二五”末，争取培训专业农民6万人，年均培训1.2万人。加强农产品质量安全体系建设，完善动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构。强化农业信息化服务体系，扩大农业信息网络覆盖面，提高农业信息“落地入户”水平。推进农产品现代流通体系建设，发展农资连锁经营，规范农资市场秩序。

第六节 建立健全农业支持保护机制

完善农业投入保障制度，保持各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度。规范发展农村土地流转市场，建立和完善县、乡土地流转服务平台，全部建立档案，规范流转服务，力争在“十二五”末土地流转面积达到35万亩，保障农民对承包土地的占有使用收益等权力，为推进农业适度规模经营奠定制度基础。继续创新农业风险防范机制，探索建立有利于农业稳定增长的长效机制。

专栏四 西华县“十二五”期间重大农业项目

- 1、西华县实施国家新增 1 千亿斤粮食生产能力规划田间工程和农技服务体系建设项目。项目将对 30 万亩土地进行高产稳产建设，新增粮食总产 1.5 万吨，效益 5850 万元。
- 2、西华县农业产业化工程。进行农业技术推广以及对 16 万亩土地升级改造，可新增粮食产量 3.2 万吨及其它农副产品 6.3 万吨，经济效益 10 亿元。
- 3、西华县万亩高效生态农业示范园区项目。建设规模达 1 万亩，年可生产优质蔬菜 3000 万公斤，实现产值 1 亿元，效益 0.8 亿元。
- 4、西华县生猪、肉鸡、肉牛、肉羊、蛋鸡养殖项目。形成年出栏生猪 152 万头、肉鸡 1.5 亿只、肉牛 5.67 万头、肉羊 36.93 万只、蛋鸡存栏 420 万只。
- 5、整合、重组、扩大县域内原畜产品加工企业。形成畜产品年加工能力：生猪 80 万头、肉禽 1 亿只、肉牛 10 万头、肉羊 20 万只。
- 6、饲料加工及秸秆处理项目。形成年饲料加工能力达到 150 万吨，秸秆处理能力达到 50 万吨。
- 7、畜禽粪便有机肥加工项目。形成年加工能力达到 100 万吨。

第四章 推进工业化进程

坚持走新型工业化道路，以工业化带动信息化，以信息化促进工业化，加快培育新兴产业，做优做强支柱产业，努力实现由中低端产品为主向高端产品为主转变，由主要依靠物质资源投入向主要依靠科技进步和管理创新转变，由以能源原材料初加工为主向以高新技术设备深加工为主的高附加值工业体系转变。努力构建集约化、集聚化、清洁化、可持续发展的现代工业。

第一节 加快发展新兴产业

按照创新引领、重点突破、开放带动、集聚发展的思路，着力扩大医药、化工、信息化等高成长性产业规模，提升核心竞争。以医药新产品开发、肥料研发生产等项目为重点，提高产业服务平台和整体发展环境，引进消化、自主创新和集成创新相结合，扩大产业规模，提高效益，形成一批拳头产品、知名品牌和名牌企业。

积极培育、重点发展节能锅炉研发、轮胎材料耐磨及抗氧化剂替代进口项目、年产 50 万立方米刨花板项目。同时做好承接国内外产业转移，加强战略合作，促进科技成果转化，努力实现新兴产业的跨越式发展。

第二节 发展壮大支柱产业

着眼于扩大内需，面向市场需求，以调整、优化和提高为方向，以加快技术进步和增值为重点，做大做强食品、化工、轻工等三大支柱产业。食品加工重点围绕 1.5 亿只肉鸡孵化、养殖、屠宰、熟食产业化项目及与之配套的副产品综合利用项目、年产 20 万吨豆制品生产项目、日产 1000 吨面粉 600 吨淀粉及食品加工项目、日产 800 吨面粉及系列化产品开发项目，到“十二五”末，形成日加工面粉 3000 吨及与之相配套的食品加工能力；以宜工实业原址搬迁、年产 50 万吨复合肥及二十万吨二甲醚项目及年产 50 万吨生物肥料项目为重点，打造化工骨干企业，初步形成产业优势；以凯鸿鞋业、隆辰鞋业为骨干形成年加工 3000 万双生产能力；以多凌服饰、众兴服装、景兴制衣为骨干，形成年加工 5000 万件服装规模。限制一般原材料和落后产能产量，加快建材、板材等传统优势产业升级改造，加强质量、品牌和标准化建设，力争形成一批规模大、加工度高、竞争力强、在全省乃至在全国有影响的龙头企业和知名品牌。

第三节 培育壮大龙头骨干企业

坚持市场主导和政府引导相结合，鼓励和支持优质资本、优势企业通过收购、参股、兼并、重组，提高资源配置效率，

增强大型骨干企业综合竞争力。在食品、轻工和化工等重点领域和优势行业，培育一批大型企业集团，力争到“十二五”末，销售收入超亿元的企业达到 30 家以上，其中超 10 亿的达到 3 家以上，超 5 亿的达到 10 家以上。

第四节 推进信息化与工业化融合

加快信息技术在工业领域的渗透应用，提高工业自动化、智能化和管理现代化水平，促进制造业向高端发展。实施信息化强企工程，引导骨干企业将信息技术与研发设计、生产制造、物资采购、市场营销等环节有机结合。建设完善信息化监测系统，运用现代信息技术，改善重点行业、企业的资源利用和节能减排状况，提高管理水平。依托行业龙头企业，加强组信息化应用，提升行业信息化水平。

第五节 促进产业集聚区发展

按照企业（项目）集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建的思路，优化产业空间布局，提高土地集约节约利用水平，增强产业和人口承载能力，加快建设规模优势突出、功能定位明晰、集聚效应明显、辐射带动有力的产业集聚区，使之成为构建现代城镇体系、现代产业体系和自主创新体系的重要载体。重点打造城东产业集聚区和城西特色产业园区，区内主干道路、基础设施及配套工程和主要优先发展区域支线道路要全面完成。食品加工、轻工两大产业

初步形成规模，功能设施逐步完善，产业新城初具规模；完成规划和审批，主干道路及框架全面完成，化工和机械制造两大产业初步形成，园区功能逐步完善；巩固和完善址坊、奉北产业集聚区，突出特色、重点扶持、形成骨干。到“十二五”末，力争产业集聚区工业总产值突破100亿元，工业用地投资强度在120万元/亩以上，集中供水普及率90%，污水集中处理率100%，垃圾集中处理率100%。

专栏五 西华县“十二五”期间重大工业项目

- 1、西华县肉鸡产业化项目。项目总投资15亿元，项目年加工一亿只肉鸡、60万吨饲料、3万吨熟食，产值达60亿元，实现利税6亿元。
- 2、西华县制鞋产业园。项目总投资5亿元，形成生产制造中底、大底、成品、包装加工等上下游产业链条，制鞋规模达到年产3000万双，实现产值60亿元、利税5亿元。
- 3、年产50万吨复合肥和年产20万吨二甲醚项目。项目总投资5亿元，主要包括宜工实业现有厂址搬迁、年产50万吨复合肥和年产20万吨二甲醚项目，新增产值4.5亿元，新增利税5800万元。
- 4、铝制品产业园项目。项目总投资5.2亿元，建设内容：铝制品研发中心建设，特种铝制品加工制造，可实现产值8亿元，利税3亿元。
- 5、节能锅炉项目。项目总投资2亿元，主要包括新型节能锅炉的研发和制造，形成年加工1500台新型节能锅炉能力，年产值3亿元，利税5000万元。
- 6、年产30万立方米刨花板项目。项目总投资2亿元，形成年加工30万立方米刨花板生产能力，年产值7.2亿元，利税1亿元。
- 7、年产15万辆节能电动三轮车项目。项目总投资2亿元，年产值3亿元，利税3200万元。
- 8、万国能源节能设备生产项目。项目总投资1亿元，年加工节能设备5000台套，年产值1亿元，利税3500万元。
- 9、胡辣汤产业园项目。项目总投资1亿元，年加工胡辣汤及系列化调味品300万件，年产值2.6亿元，利税5200万元。
- 10、欣欣休闲食品项目。项目总投资1亿元，年产值1.6亿元，利税3200万元。
- 11、多凌服饰产业园。项目总投资2亿元，年加工服装2000万件，年产值40亿元，利税6亿元。

第五章 提高服务业比重

把发展服务业作为推进产业结构调整突破口，坚持市场化、产业化、社会化方向，着力推动服务业区域城镇、特色园区和骨干企业发展，高水平策划并实施一批服务业重大项目。加快体制机制创新，促进生产性服务业集聚化、生活性服务业网络化、公共服务均等化，形成与新型工业化、新型城市化、农业现代化融合发展的现代服务业体系，努力提高服务业在国民经济中的比重和服务业从业人员在全社会从业人员中的比重，推动我县服务业跨越式发展。

第一节 培育壮大服务业支柱产业

重点发展现代物流、文化、旅游、金融等服务业。逐渐形成以县城为核心辐射全县及周边地区的物流运体系。加快物流园区、分拨中心和配送网络建设，着力发展冷链、粮食、纺织服装、化工、邮政、家电、建材等七大专业物流，重点围绕万村千乡物流配送中心、大用冷链物流中心、轻工业园区物流配送中心、胡辣汤产业为主的调味品配送中心、县邮政配送中心和城区蔬菜果品配送中心建设，培育大型企业，改造提升物流业态，推动物流业与制造业联动发展。以文化强县为目标，加快体制机制创新，推动女娲文化创意产业园建设，重点发展传媒出版、演艺娱乐、文化创意等产业，打

造文化知名品牌，培育一批优秀传统文化企业，提高产业集中度和综合竞争力，增强西华文化的影响力。围绕建成全省一流、全国知名的目的地，重点围绕以女娲城景区综合开发、商高宗陵开发、龙泉寺开发、箕子台读书处开发为主的历史文化景点；以杜岗会师纪念碑、三岗革命根据地为主的红色旅游开发；以贾鲁河两岸生态园、黄桥万亩生态桃园、逍遥古码头古城区为主的生态旅游开发。形成县域内一日游以及东有老子、中有太昊、西有女娲县域间景点连线精品游的旅游线路。以聂堆、黄桥、逍遥等旅游区建设为抓手，抓住机遇做大做强旅游品牌，发展旅游小城镇。加强重大旅游设施建设，提升重点旅游景区品位和吸引力。加快旅游资源整合，培育发展集景区及线路经营、住宿餐饮、购物娱乐等于一体的大型旅游企业，推动旅游业与文化、会展、商业、工业、生态农业等产业融合发展。围绕建设现代金融服务，大力发展地方金融机构，鼓励民间资本进入金融市场，规范和完善政府、民间融资担保体系，建设多层次资本市场。

第二节 着力发展生产性服务业

一是依托制造业实施产业融合战略。随着制造业由东南沿海向中部转移，为生产性服务业开拓了发展空间。“十二五”期间对生产性服务业采取对外开放的战略，进一步放开服务业市场，大力鼓励生产性服务业吸收外来投资，以产业

集聚区制鞋工业园、服装工业园、大用肉鸡产业化服务业发展为重点，做大服务业蛋糕，拉长服务业链条，规范和完善服务业持续、快速、有序发展。同时引导吸引各地的生产性服务企业，拓展西华的服务业市场空间。二是大力促进商务中介机构发展。优化中介服务业结构，以产业集聚区投资融资建设和城市建设投融资建设为平台，政府主导与市场引导相结合，鼓励民间资本参与投融资中介组织；全力推动以劳动力就业培训、劳动力人才市场建设、劳动力就业安排、人力资源信息化管理为主体的劳动力统计、培训、就业管理服务体系。大力发展为生产企业提供融资、担保、产权交易、技术交易、劳务和人才中介、生产资料经纪等中介服务行业，加快发展和培育骨干中介服务企业。大力发展为政府、企业和个人提供智能型高端服务的中介服务行业。以政府引导与市场调节相结合、坚持发展与规范相结合的原则，全力打造中介机构的服务品牌。

第三节 加快发展高成长性服务业

重点发展信息网络、科技、新媒体及工业设计、商务等服务业。推动通信基础网络升级改造，支持拓展信息增值业务。支持科技研发、技术贸易、企业孵化、咨询、广告等服务业发展。围绕大用集团研发中心、普瑞制药研发中心、泰

隆科技研发中心建设，“十二五”末，建设市级研发中心三至五个，省级研发中心两个以上。大力发展社区服务、教育培训、体育健身、养老护理、家政服务以及餐饮等需求潜力大的社会服务业。

第四节 改造提升传统优势服务业

加快发展客运服务业，提升公路运输服务水平。积极发展连锁经营、专业配送、仓储超市等新兴业态，支持电子商务发展。优化房地产产品结构，积极发展经适房和廉租房，大力发展一般商品房，配套发展商业房地产、写字楼和工业房地产，满足社会多层次需求。

第五节 营造服务业发展良好环境

放宽服务业市场准入，扩大服务业要素投入。对先进服务业企业和高级管理人才要在税收、信贷、政府津贴等方面给予重点扶持。加快工业企业内部研发、设计、物流、营销等服务业分离，推进生产性服务业集聚发展。规范服务业市场秩序，保护自主创新，维护消费者合法权益。

专栏六 西华县“十二五”期间重大服务业项目

1、西华县旅游开发工程。

(1) **女娲城景区建设项目**。项目总投资 5 亿元，“十二五”期间计划投资 1 亿元，主要建设县城至女娲城景区观光大道，景区内内外景区的新建和修缮，商高宗陵的开发、龙泉寺的整修和完善及世界妇女文化博览园建设，力争在十二五期间打造成 AAA 级风景区。

(2) **杜岗会师旅游开发项目**。项目总投资 1 亿元，“十二五”期间计划投资 5000 万元，主要建设县城至杜岗景区景观大道、杜岗会师纪念馆、杜岗会师 50 亩景区开发及配套建设。

(3) **三岗革命根据地建设项目**。项目总投资 2000 万元，主要建设三岗革命根据地红色旅游景区、三岗革命根据地纪念馆和景观大道建设。

(4) **贾鲁河生态园区建设项目**。项目总投资 3 亿元，主要建设沿贾鲁河两岸 15 平方公里开发项目。

(5) **黄桥万亩生态园建设项目**。项目总投资 1 亿元，主要建设万亩桃花生态园农业配套设施、高效农业开发、观光线路升级改造和观光景点配套。

2、西华县现代物流工程。

(6) **冷链物流建设项目**。项目总投资 2 亿元，主要对肉鸡分割、冷冻和运输。

(7) **轻工业园区物流配送中心建设项目**。项目总投资 1 亿元，主要对园区内制鞋、服装业进行配套。

(8) **城区果蔬物流中心建设项目**。项目总投资 1 亿元，改造升级现有物流市场，实行原产地认证、商标品牌、检测检验、冷藏加工链条式发展。

(9) **万村千乡物流配送项目**。项目总投资 1 亿元，建设全县小商品物流配送中心，形成工厂、物流中心、商店到千家万户的四级配送。等方面建设，建成后可达到 6 万吨储备规模，利税达到 4200 万元。

3、西华县林果蔬综合批发市场。

(10) **乡镇果蔬苗木综合批发市场建设项目**。项目总投资 5000 万元。占地 200 亩，集苗木、果蔬于一体，分区管理，综合使用。

(11) **区域果蔬批发市场建设项目**。在我县范围内建设迟营、逍遥等果蔬综合批发市场。

第六章 统筹城乡协调发展

加快城镇化，统筹城乡发展，是缩小城乡差距，加快中原崛起的重要任务，也是激发经济社会发展活力的重要引擎。“十二五”期间，要围绕“三化”协调发展，以促进农民工市民化为突破口，以增强中心城镇辐射带动能力、提高城乡公共服务均等化水平为着力点，加快城镇化和城乡一体化进程，促进公共资源在城乡均衡配置，生产要素在城乡自由流动，推动城乡区域协调发展。

第一节 构建现代城镇发展新格局

继续实施中心城区带动战略，壮大县城和重点中心镇，构建布局合理、集约发展、功能完善、产城融合、协调推进的现代城镇体系。以新型城乡、宜居西华建设为主题，以打造精品城市，争创省级卫生城市、生态城市、园林城市、花园城市为目标，把推进城乡建设、加快城镇化进程作为今后一个时期的一项重大举措，以城乡建设3年行动计划为契机，增强经济持续发展的动力，努力实现城乡面貌“三年大提升、五年换新颜”。力争到“十二五”末，县城区规划面积达到50平方公里，县城建成区面积达35平方公里，城镇人口达到36.7万人以上，城镇化水平达到40%，达到中等

城市规模。

以科学规划为先导，强化相关规划的衔接。按照复合型城市、紧凑型城市及绿色低碳、组团式集群发展的理念，高标准、高水平编制各类规划，引导城乡建设和城镇化健康发展。建立由城市总体规划、县域村镇体系规划、乡镇总体规划和村庄规划构成的城乡规划体系。统筹编制城乡规划，合理安排城镇建设、产业集聚、农田保护、村庄分布和生态涵养等空间布局。积极完成《西华县城市总体规划》的修编工作，将规划控制区调整为 50 平方公里，形成西到 S102 线——宋岗，北到宋岗——山子头——五二北——吴黄路，东到吴黄路向南——皮营茅岗村——李楼桥，南到李楼桥往西——安庄南——双狼沟的规划区域。做好县城区控制性详细规划和修建性详细规划编制工作；做好东产业集聚区和西专业园区规划工作；完成各中心村和基层村规划编制工作；做好县城区供水、排水、公交系统、停车设施、园林绿化、主要街道景观等专项规划编制工作。

加强城市基础设施和公共服务设施建设。“十二五”期间，县城区主干道之间，主干道与外环线之间形成互通，基本构建起中等城市规模框架。规划修建县城东、北环城路主干道，环保路与东环线连接线，箕城北路与北环连接线，迎宾大道、安康大道与东西环连接线，长平路与西环连接线。加强城镇基础设施建设与改造，建设日处理污水 3 万吨的城

区第二污水处理厂，完善城区管网配套工程、公厕垃圾中转站建设工程、城市绿化亮化工程、城市社区服务功能，打造和谐城市。加强地下管网建设与管理，加大县城污水管网改造力度，对东风运河、双狼沟、青华路、奉母路、箕城路、长平路进行雨污分流改造，提高县城污水处理能力。2015年全面完成县城建成区内主要河道的综合整治任务。重点建设三河三湖三园工程，以贾鲁河、双狼河和东风运河三河工程打造生态西华，以东湖、西湖、女娲湖三湖点缀西华，以人民公园、教育公园、绿地公园提升西华。到“十二五”末，城镇绿化率达36%，污水集中处理率达100%，垃圾处理率达80%以上。城区环境优美，公园娱乐健身休闲场所增加，居民生活质量有较大改善。

因地制宜发展小城镇。对逍遥镇、红花镇等已经形成一定产业和人口规模、基础条件好的中心镇，进一步提升发展质量，加快发展成为小城市。对于不具备产业集聚基础的小城镇，要重点强化区域服务功能，为周边农村提供生产生活服务。中心村建设到“十二五”末达到20%以上。多渠道筹集城镇化发展资金。加大财政对城市公益性设施建设的投入力度，各级财城市建设、公用设施配套费等收入全部用于城镇基础设施和公共服务设施建设，土地出让金扣除政策规定必须安排的支出后主要用于城镇基础设施建设。发挥我县城市建设投资公司优势，整合各方资源，注入优质资产，提高

融资能力。

推动节约型城市建设。建立激励约束机制,盘活闲置土地和低效使用土地,充分挖掘存量土地潜力。结合人防工程建设,推进地下交通、停车场、商业设施等多种形式的城市地下空间开发利用。全面落实建筑节能强制性标准,全面使用新型墙材,巩固城市“禁实”(禁止使用实心黏土砖)成果,并加快向乡镇推进。加快既有建筑节能改造,扩大太阳能等可再生能源应用范围。加快关停城市市区的自备水源,严格限制在城市自来水可供区域内开采地下水。加强高耗水重点企业的节水技术改造,推动公共建筑、居民小区推广应用节水设施、器具。积极推进节水型社会示范区建设。

第二节 推进产城融合发展

按照农业现代化、工业化、城镇化协调发展的要求,在重点领域和关键环节进行体制机制探索,加快建立健全以工促农、以城带乡长效机制,优化空间布局,促进产业和人口向城镇集聚,增强经济发展内生动力,推进城乡基本公共服务均等化,促进工业化、城镇化与农业现代化相协调、城市发展与农村发展相协调,将西华城区与城东产业集聚区建成宜居宜业复合型城镇密集区和现代化综合交通枢纽。加大南城新区建设力度,5年内完成行政机关的搬迁,打造功能

完善、设施齐全、环境优美、服务优良的行政新区。

围绕富民、强县、奔小康目标，积极发展农村二、三产业，多渠道增加农民收入，增强城镇经济实力。提高县域规划、社会发展、社会管理和公共服务水平，壮大城镇功能，增强对县域经济的辐射带动能力。通过招商引资、发展民营经济等途径，培育县域特色经济。推动中小企业与大企业协作，发展与大中城市、大型企业集团相配套的产业集群，打造工业强县。积极推进城乡之间在原料生产基地、物流配送、网络营销、技术服务、订单合约等环节的产业链接，尽快形成城乡产业分工合作体系。

强化三化协调发展，推动产业新城建设。以城东产业集聚区建设为平台，以工业化发展为载体，以新农村建设和棚户区改造为切入点，打造三化协调发展示范区。在城东产业集聚区的规划中，充分考虑工业项目的区域布局、城市功能的合理分配、城乡结合部新农村的建设、土地资源的综合利用、社区社会保障的健康发展之间的关系，规划修建产业集聚区内道路、给排水设施，建设职工宿舍和服务社区，实现产城一体化。到“十二五”末，将城东产业集聚区建设成为一个功能完善、设施齐全、各种保障到位的产业新城。加强城西产业园区规划建设，构成两纵两横的道路框架，奠定园区的设施基础。

第三节 促进农民工进城安居

加快农村人口向城镇有序转移。加快推进户籍改革，在全县范围内逐步取消农业、非农业二元制户口性质，实行城乡统一的户口登记管理制度。降低外来人口进城落户的限制条件。把符合条件的农民工在城镇就业和落户作为推进城镇化的重要任务，调整完善现行教育、医疗、社保、就业、住房等方面制度和政策，消除制约农民工市民化的体制性障碍；支持各地大胆创新，建立完善土地、住房、社保、就业、教育、卫生支撑保障机制，促进有条件的农村居民进城落户。深化农村制度改革，建立完善农村宅基地置换城镇住房、土地使用权换社保以及征地补偿等制度政策，推动农村人口向城镇转移。强化农民工职业培训，建设城乡统一的劳动力市场。健全城乡衔接的社保体系，实现农民工社保账户的顺畅转移与接续。实行更加宽松的户籍管理制度，使转户农民工及其子女公平享有基本公共服务，更好地安居乐业。

加强城市公共设施和保障性住房建设。积极引导房地产业持续健康发展，保持适度投资增速，优化商品房供给结构，鼓励开发中低价位、中小套型普通商品房。加快廉租住房、公共租赁住房等各类保障性住房建设，积极推进城市棚户区改造，建立满足不同收入家庭、多层次城镇住房保障体系。加大财政资金投入，多渠道筹措保障性住房建设资金。逐步

拓宽保障范围,通过廉租住房解决城市低收入家庭的住房问题,通过公共租赁住房解决新就业大中专毕业生、农村转移人口和进城务工人员等住房问题。引导社会资本在产业集聚区投资建设职工公寓、公共租赁住房 and 廉租住房。力争“十二五”期间,建设保障性住房 15 万平方米、2500 套住房,建设公共租赁房 25000 平方米。并积极开展农村危房改造工作。

加快“城中村”、棚户区改造。县城旧城区内给排水管道不完善,防洪排涝功能不足,存在严重安全隐患,属于棚户区改造范围。按照政府引导、政策推动、因地制宜的原则,以现有建成区内城中村、棚户区和旧商业中心(街区)改造为重点,全面推进旧城区改造。通过对旧城女娲商贸城棚户区、周庄棚户区、西湖、东风运河棚户区、林业局棚户区、青龙岗市场棚户区及人民路集贸市场改造,逐步将旧城区更新改造为以商业贸易、文化娱乐、居住休闲等功能为主的城市综合区。力争“十二五”末基本完成改建任务。

第四节 全面推进社会主义新农村建设

按照村镇规划先行,基础设施建设、公共服务体系建设和乡村文明建设整体协调推进方式,因地制宜,分类指导,针对不同区域经济发展状况,分别推行城市带动、村镇集聚、

就地改造和迁建等模式，抓好新型农村社区建设。以解决农村教育、基本医疗等公共服务数量不足、质量不高问题为重点，加快城市优质公共服务向农村延伸，建立健全覆盖城乡的现代国民教育体系、公共卫生体系、医疗服务体系、公共文化服务体系、社会福利和社会救助体系和公共安全保障体系。以农村道路、饮水安全、清洁能源、环境整治、信息畅通等为重点，加快基础设施向农村拓展。大力发展农村沼气、秸秆利用、太阳能等可再生能源；加快推进农村危房改造和中心村供排水系统建设，大幅度提高农村卫生厕所普及率，加强新农村社区的绿化美化建设。

把城镇的基本公共服务向与城镇连片的农村（城中村）延伸。城镇政府应把城镇市政管辖的给排水、供电、交通、有线电视和网络以及垃圾处理等设施延伸到“城中村”和已经与城镇连片的农村，使城镇的公共服务更迅速地扩展到有条件步入城镇化进程的农村地区。通过城镇公共服务的延伸和城乡居民服务的均等化，加快城镇密集区和工业化发展速度较快的农村区域的城镇化进程。

专栏七 西华县“十二五”期间重大城镇建设项目

- 1、**南城新区开发建设项目**。5年内基本完成行政机关的搬迁，重点建设城南居住小区，配套生活服务设施。
- 2、**公园建设项目**。新建人民公园、休闲健身公园、教育公园、双狼河、东风运河、贾鲁河滨河景观带，改造东西湖并新修女娲湖，稳步提高城内绿化水平，改善居民生活环境。
- 3、**道路建设项目**。重点建设县城东北环城路主干道、环保路与东环线连接线、箕城北路与北环连接线、迎宾大道、安康大道与东西环连接线，长平路与西环连接线，昆山路北段延伸与北环连接线。
- 4、**旧城改造项目**。通过对旧城女娲商贸城棚户区、周庄棚户区、西湖及东风运河棚户区、林业局棚户区、青龙岗市场棚户区以及人民路集贸市场改造，逐步将旧城区更新改造为以商业贸易、文化娱乐、居住休闲等功能为主的综合区。
- 5、**西华县城市安居工程建设项目**。建设保障性住房建设150000平方米2500套。
- 6、**西华县第二污水厂建设项目**。总投资8000万元，设计日处理污水3万吨。
- 7、**西华县城市污水管网改造项目**。对东风运河、双狼沟、青华路、奉母路、箕城路、长平路雨污分流改造。
- 8、**西华县城区水域环境治理生态改造工程**。对东风运河、双狼河、贾鲁河、东湖、西湖等城区水域进行生态改造，改变城区水域环境。
- 9、**西华县城区天然气供气项目**。实现城区天然气覆盖面达到70%以上。

第七章 推进科教兴县、人才强县和文化强县建设

第一节 提高教育发展水平

巩固提高“普九”成果，适龄儿童少年入学率达到100%，小学和初中在校生巩固率分别达到99%和98%以上。积极发展特殊教育，2012年底以前建成一所标准化的特殊教育学校，确保聋哑儿童入学率达到90%以上。大力发展高中阶段教育，积极化解普通高中债务，改善普通高中办学条件，到2015年基本普及高中阶段教育。大力发展职业技术教育，加快实施职教攻坚计划，2012年中等职业学校在校生占高中阶段在校生总数的50%。加强义务教育阶段学校技术装备工作，2011年全县初中、乡镇中心小学和500人以上规模的小学，全部安装校园网，各教学班均装备多媒体，到2015年技术装备水平进入全市先进行列。加大教育投入，加快基础设施建设步伐，强力推进农村中小学布局调整。5万人以下乡镇保留改造一处初中，新建或改扩建2至3处寄宿制小学，5万人以上乡镇保留改造两处初中，新建或改扩建3至4处寄宿制小学。2011年底，实验中学、城关中学、第二实验中学建成寄宿制学校。在城南新区新建1所36班规模九年制寄宿学校。各乡镇、办事处新建一处公办幼儿园，每个行政村新建一所幼儿园。2012年底建成占地规模达300亩的职业教育中心。2012年底建成西华县青少年活动中心。加

强教师队伍建设,提高教师整体素质。按照上级要求,从2011年起,根据每年教师退休人数,及时足额予以补充。加强师德师风建设,增强教师忠诚党的教育事业和教书育人的责任感。加强教师培训,提高教师专业技术水平,2013年前完成对中小学教师新一轮继续教育。

第二节 努力促进人力资源建设

加强教育培训体系和评价制度建设,发展继续教育,培育人才市场,建立人才培养、流动、使用的新机制,把人口数量转化为人力资源优势。确立人才优先发展,加强人才资源能力建设,统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、社会工作人才等队伍建设,努力培养造就高素质的专门技术人才、创新科技人才。

第三节 促进文化事业繁荣发展

加强文化产业建设,弘扬优秀传统文化,发展现代先进文化。大力发展新闻广播电视、文学艺术等文化事业,加快网络文化等新兴文化发展,丰富人民群众文化生活。加强文物和非物质文化遗产保护和利用,推进重点文物和历史文化名城名镇名村保护、拓展非物质文化遗产利用方式。加大女娲文化研究和开发、加大革命老区红色文化的研究、保护和

开发，以中华名小吃“胡辣汤”为重点，打造胡辣汤文化产业，充分挖掘传统文化内涵，扩大我县历史文化资源影响，促进文化产业繁荣发展。加强竞技体育专业人才、后备人才培养，提升竞技体育水平。

专栏八 西华县“十二五”期间重大社会事业项目

- 1、西华县农村数字电视建设工程。
- 2、西华县教育、体育设施建设项目。
- 3、西华县文化馆、博物馆、图书馆建设项目。
- 4、西华县红色革命根据地旅游建设项目。“三岗”至杜岗景区建设。

第八章 增强自主创新能力

按照集聚资源、培育主体、提升能力、完善平台、创新发展的思路，优化创新环境，完善创新机制，加强自主创新能力建设，着力消化吸收所需关键核心技术，加快建立要素完备、配置高效、协调发展、充满活力的自主创新体系。

第一节 培育壮大创新主体

强化企业在技术创新中的主体地位和作用，推进产学研联合，引导社会资源和创新要素聚集，培育一批拥有自主知识产权核心技术和持续创新能力的产业领军企业。稳定和壮大科研人才队伍，充分发挥其在自主创新中的引领骨干作用。

第二节 强化自主创新载体

整合自主研发力量，建设一批创新型企业。加强企业技术中心建设，推动企业建立高层次研发平台，着力提升骨干企业自主创新能力。力争建设国家和省级工程（技术）研究中心、工程实验室，提升行业原始创新能力和集成创新能力。加强产学研联合，推动以重点企业为龙头组建“产业创新联盟”。加快创新型产业集聚区建设，发展创业孵化基地，提

升区域创新能力。

第三节 推进重点领域自主创新

针对我县经济社会发展中的重大关键、核心技术问题，整合集成创新资源，谋划实施重大自主创新专项，突破一批关键技术，支撑经济社会可持续发展。在战略性新兴产业领域，开发创新药物、生物育种等关键技术，掌握一批重要的知识产权和标准，促进产业从低成本要素驱动向创新引领型转变；在工业主导产业领域，强化集成创新，力争在装备、食品、纺织等重点行业，突破一批高端产品、关键生产工艺技术、节能减排技术、循环经济技术等，提升核心竞争力，创建一批有重大影响的自主品牌；在基础产业领域，以节约资源、环境保护为重点，开发和推广能源的清洁高效利用技术、垃圾处理技术等，提升持续发展能力；在现代服务业领域，开发物流、数字内容等关键技术，着力提升产业层次；在民生领域，主攻人口与健康、公共安全、城市管理等领域的重大公益技术和共性关键技术，推动社会和谐发展。

第四节 构建多元化的创新投入体系

引导企业建立完善研发投入保障机制，加大创新投入。建立财政创新投入稳定增长机制，推动各类投融资平台加大

对创新的支持力度，政府投资公司要从一般竞争性领域退出，投向技术研发、创新成果产业化。设立西华县创业投资引导基金，争取国家产业技术与开发资金参股设立创业投资基金试点，壮大创业投资规模。优先支持创新型企业上市融资。

第五节 优化创新发展环境

全面落实税收优惠、政府采购等鼓励创新的政策，积极推进自主创新成果产业化。建立战略性新兴产业基金，引导各种生产要素向创新型企业集聚。引导创新服务中介机构，建设科技信息、技术转移和技术标准服务平台等，创新技术产权交易模式和运作机制，健全知识产权和技术评估、担保服务体系，加快技术成果转移和转化。加大知识产权保护力度，支持企业制定和实施知识产权发展战略，开发具有自主知识产权的创新产品。建立创新风险的补偿和转嫁机制，引导保险机构开展新产品研发、成果转化等方面的保险业务。

专栏九 西华县“十二五”期间重大高新技术产业项目

- 1、秸秆生物发电建设项目。新增销售收入 7000 万元，利税 1100 万元。
- 2、医药扩建工程。新增销售收入 6000 万元，利税 1000 万元。
- 3、生物育种建设项目。可新增效益 27 亿元。

第九章 加强基础设施建设

适应城镇化、工业化和城乡一体化的新要求，继续加强基础设施建设，提升基础设施的现代化水平和支撑保障能力。

第一节 加快建设综合交通运输体系

“十二五”期间，要围绕构建全市重要综合交通枢纽，加快推进综合枢纽和运输通道建设，充分发挥各种运输方式的整体优势和组合效率，基本形成布局合理、衔接顺畅、能力充分、高效便捷的现代综合交通运输体系。

基础设施建设。继续加强农村公路建设，到“十二五”末，基本建成农村公路网。公路网总里程达到 2600 公里，县乡道路等级公路总里程达到 650 公里，村道总里程达到 1950 公里，实现 95 %自然村通油（水泥）路。重点加强农村公路大、中、小桥建设，“十二五”末，危桥改造率达到 80%以上。继续加强场站建设，形成公路、水运为一体的运输、物流交通体系，提高交通运输服务能力。

交通运输服务。“十二五”末，公路客运量约 551 万人次、货运量约 402 万吨，年均增长约 5%；公路客运周转量约 2.5 亿人公里、货运周转量 4.2 亿吨公里。城市建成区公交线网密度不低于 3 公里/平方公里，公交站点 300 米半径覆盖率不低于 80%。

交通安全应急。“十二五”末，水上人命救助有效率达到 95%以上，杜绝水上运输的重大事故发生。监测和应急保障力量初步覆盖县乡道路公路网，基本覆盖全县主要码头及其进出码头航道。

第二节 建设安全现代能源供应体系

大力发展新能源和可再生能源，加强能源储运网络建设，构筑安全稳定经济清洁的现代能源供应体系。加大新能源开发力度，提高新能源使用的比重；积极发展清洁能源，多渠道开发利用天然气。加快天然气供气设施的建设，充分利用西气东输等气源，积极开发新的燃气应用市场，如燃气汽车等。

在城区推广普及太阳能一体化建筑、太阳能集中供热水工程，并建设太阳能空调制冷示范工程，在有经济实力的企业建设小型光伏电站，作为企业办公用电的补充电源；在道路、公园、车站、以及风力资源较好的农村等公共设施照明中推广使用光伏电源和风光互补路灯照明，建设一批新能源照明示范项目；积极推进地热能的开发利用；根据生物质能利用技术状况和城区经济社会发展需要。积极支持秸秆、太阳能、地热等可再生能源开发利用，加强新农村能源工程建设。

做好煤炭、成品油的供给和仓储工作，构建现代安全能源体系。继续发挥国家石油公司的主渠道作用，顺应国内成品油零售和批发市场逐步开放的趋势，保障市场供应充足、稳定。同时，增加石油储备的规模，保证城区成品油供给。加强煤炭的运输和储备能力，特别是发电企业和铁路部门，保证城区居民在特殊天气条件下正常生活。有计划、有步骤地开展能源价格、财税、资源和流通体制等改革，同时积极培育多元化市场主体，形成统一开放、竞争有序的现代市场体系。

加快电网建设，增强电网供电能力，提高电网的可靠性、安全性。继续实施城市电网建设与改造，扩大农村电网改造面，促进各级电压网络协调发展，形成层次分明、结构合理、安全可靠，运转灵活，经济高效的现代化电网。采用新技术、新设备，更换、改造高耗能和可靠性低的老、旧设备和线路，进一步提高配网配电自动化水平。促进电网建设与环境保护协调发展，电力设施设备噪音控制在国家标准之内。加强电网设备的治理和管理，保障供电可靠性、安全性。

通过努力，到 2015 力争把我县建成节能、环保、低碳型城市，为居民提供清洁、环保、高效的多元型能源供给体系。

第三节 建设防灾减灾体系

按照实现资源保护、防灾减灾和生态效益相统一的原则，加强洪水控制工程、沙颍河除险加固、骨干河道治理及滞洪区安全设施建设，集中建成一批大中型水利骨干工程。新增骨干河道治理长度 118 公里，新建桥 59 座、防洪涵闸 23 座。提高工农业生产及城市生活用水保障能力。按照粮食核心区建设部署，加快节水技术改造和末级渠系完善配套，增加有效灌溉面积。到 2015 年全县有效灌溉面积由目前的 91.0 万亩发展到 96.5 万亩，新增有效灌溉面积 5.5 万亩，恢复和改善灌溉面积 31.08 万亩，新增灌溉供水能力 1253.5 万立方米；节水灌溉工程面积由目前的 4.88 万亩发展到 13.78 万亩，新增节水灌溉工程面积 8.9 万亩；提高农田排涝标准，五年一遇排涝面积发展到 68.187 万亩，新增五年一遇排涝面积 26.45 万亩；新打机井 4560 眼，洗修机井 2750 眼，排水沟治理长度 1382 公里，解决农村饮水安全人口 43.79 万人。完善城镇防洪和排水体系，加快中心城区骨干排水河道治理，完善防洪排水设施，力争达到国家规定的防洪标准。加强水土保持，涵养水源，逐步建立良好的水环境生态体系，实现人水和谐。

第四节 全面提高信息化水平

加快移动通信网、下一代互联网、数字电视网建设，推进电信网、互联网、广播电视网三网融合，逐步构建覆盖广泛、安全可靠、多网融合的综合信息网络体系，实现网络资源的高效利用，支撑政府行政服务能力、经济运行效率和公众生活质量的提升。实施宽带提速工程，提高城镇网络覆盖能力。规划建设农村地区信息化基础设施，积极推进“光纤到村”，扩大宽带网络在农村、偏远地区的覆盖范围，提升接入能力。实施移动通信网络升级工程，合理布局基站，基本建成有效覆盖全县城乡的第三代移动通信网。推动广播电视网络综合业务和三网融合资源共享规划，加快实现广播电视的网络化和数字化进程。促进广播电视全面向产业化、多功能业务服务的信息网络行业发展。“十二五”末，有线电视入村率达到 95% 以上，入户率达到 70% 左右。

专栏十 西华县“十二五”期间重大基础设施项目

- 1、西华县公路、桥梁及场站建设项目。
- 2、西华县 39.7 公里于红路升级项目。
- 3、西华县 S102 线 23.5 公里升级项目。
- 4、南石路至大广高速 8.8 公里道路升级改造项目。
- 5、西华县小型农田水利建设项目。可新增有效灌溉面积 5.5 万亩，恢复和改善灌溉面积 31.08 万亩，新增灌溉供水能力 1253.5 万立方米；节水灌溉工程面积由目前的 4.88 万亩发展到 13.78 万亩，新增节水灌溉工程面积 8.9 万亩；提高农田排涝标准，五年一遇排涝面积发展到 68.187 万亩，新增五年一遇排涝面积 26.45 万亩，年新增粮食生产能力 1560 万公斤、增收 3120 万元。
- 6、农村饮水安全项目。解决饮水不安全人口 43.79 万人。

第十章 增强可持续发展

“十二五”期间，要把推进工业化、城镇化和农业现代化与建设生态文明相结合，把促进节能减排、应对气候变化与调整经济结构相结合，大力发展循环经济和绿色经济，推动经济发展向低投入、低消耗、低排放和高效率转变。严格落实节能减排目标责任制、排污许可和环境影响评价制度，健全环境监管体系，加大环境执法力度，加快建设资源节约型和环境友好型社会。

第一节 大力发展循环经济

坚持资源开发和节约并举、节约优先的方针，按照有限开发、有序开发、有偿开发的原则，合理利用能源、土地、淡水等各种资源，促进资源节约、集约和可持续利用。实行强制性淘汰消耗高、污染重、技术落后的工艺、设备及产品制度，建设一批节能减排重点工程，提高能源和资源利用效率。在再生资源和农业等资源开发性行业，着力打造循环产业链，壮大循环经济规模，尽快实现全省循环经济发展示范县目标。完善资源节约和循环利用法规、标准，在资源开发、资源消耗、废物产生、再生资源产生和社会消费等环节，逐步建立全社会资源循环利用体系。

农业生产领域。一是通过探索高效的生产方式，集约利用土地、节约利用水资源和能源等。如推广套种、间种等高效栽培技术和混养高效养殖技术，引进或培育高产优质种子种苗和养殖品种，实施设施化、规模化和标准化农业生产，提高单位土地、水面的产出水平。二是通过秸秆还田、测土配方科学施肥等先进实用手段，改善土壤有机质以及氮、磷、钾元素等农作物高效生长所需条件，改良土壤肥力，改善土地、水体等资源的品质，提高农业资源的持续力和承载力。三是通过畜禽粪便的再利用，构建种养链条即“养殖—废弃物—种植”产业链。“十二五”期间，在农业生产废弃物利用方面，要重点发挥以大用集团为龙头的规模养殖业及深加工企业，在全县养殖业范围内推广资源循环利用；要大力扶持以晨辉工贸板业公司为龙头的制板企业，利用树木枝杈、树根等边角废料制板技术，实现资源的循环再利用。

工业生产领域。要紧紧抓住发展工业循环经济的重点工作。一是大力推进节约降耗，在生产、流通各领域节约资源，减少自然资源的消耗。二是全面推行清洁生产，从源头减少废物的产生，实现由末端治理向污染预防和生产全过程控制转变。三是大力开展资源综合利用，最大程度实现废物资源化和再生资源回收利用。四是大力发展环保产业，注重开发减量化、再利用和资源化技术与装备，为资源高效利用、循环利用和减少废物排放提供技术保障。“十二五”期间，重

点扶持一批工业副产品综合利用项目，如枣花面粉厂利用淀粉加工、沼气发电项目等。

生活消费领域。一是提倡节约资源的生活方式，推广节能、节水用具，减少不必要的资源消耗。二是重点构建生活废旧物质回收网络，充分发挥商贸服务业的流通功能，对生产生活中的二手产品、废旧物资或废弃物进行收集和回收，提高这些资源再回到生产环节的概率，促进资源的再利用或资源化。三是提倡减少一次性用品的消费方式，培养垃圾分类的生活习惯。

第二节 加强环境保护生态建设

按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，建立完善生态环境补偿机制。坚持预防为主、源头控制、综合整治、强化监管，严格防范环境风险，改善环境质量。继续实施重点领域、重点流域和重点区域污染综合整治，加强中水回用、污泥处理、垃圾无害化处理设施和重点流域水污染治理工程建设，完善环保设施稳定运行机制，提高运行效率。推进农村环境综合整治，控制和治理点源、面源污染。以削减大气污染物中二氧化硫、氮氧化物的排放为重点，严格控制和有效治理大气污染，持续改善城市和区域大气环境质量。加快生态县建设，建设沿沙颍河生态涵养带，显著提高林木覆盖

率，增加森林碳汇。

第三节 大力发展低碳经济

积极培育以低碳为特征的新经济增长点，鼓励开发和利用低碳技术，加快建设低碳型工业、建筑和交通体系，构建清洁、高效、稳定的现代低碳型能源体系，提高低碳能源使用比例。积极发展绿色运输方式，减少运输过程中污染排放和能源浪费。发展节能省地型住宅和公共建筑，推广绿色建筑。推行绿色税收、绿色信贷和绿色保险，扩大政府绿色采购，构建有利于绿色经济发展的政策体系，加快建立有效减缓和应对气候变化的机制。支持节能环保产业发展，力争把节能环保产业培育成新兴支柱产业。倡导绿色消费、适度消费的理念，加快形成健康文明、节能环保的消费模式。

专栏十一 西华县“十二五”期间重大生态环保项目

- 1、城区中水回用工程。
- 2、新建日处理 3 万吨污水项目。
- 3、沼气发电 2000 千瓦时循环经济建设项目。项目利用原有治污工艺过程产生的沼气进行发电，新增产能 1036 万元。
- 4、年产 20 万吨鸡粪饲料加工项目。吸纳全县的养鸡场产生的粪便废弃物，加工制作鸡粪饲料，年生产规模达到 20 万吨。
- 5、生活垃圾发电项目。计划投资 1.92 亿元，建成日处理垃圾 500 吨发电项目。

第十一章 改善民生，完善基本公共服务体系

按照全面建设小康社会的新要求，以扩大规模、提升质量、促进公平、提高效率为重点，着力构建均等化、广覆盖、高标准的公共服务新体系，创造人民富裕、和谐文明的小康社会新生活。

第一节 加快医疗卫生事业发展

合理配置医疗卫生资源，进一步调整医疗卫生机构布局；大力抓好县、乡、村三级医疗卫生组织建设，积极开展社区卫生服务；继续创建卫生村、镇，全面提高城乡环境卫生水平；加快推进公共卫生体系建设，全力提升医疗急救、疾病预防控制、卫生监督、妇幼保健水平和突发公共卫生事件应急处置能力；加快培养中、高级卫技人员和学科带头人，努力扩充高级人才和学科带头人队伍；不断深化卫生改革，建立并完善与社会经济发展和人民群众日益增长的健康需求相适应的医疗卫生保障制度为总体发展目标，全面促进我县卫生现代化建设。

提高居民健康水平，人群生存质量得到改善。居民平均期望寿命在 2010 年 73 岁的基础上再有所提高，居民主要健康指标达市颁标准，进一步提高居民生命质量。公共卫生服

务体系基本完善。专业公共卫生服务网络健全，完善以基层医疗卫生服务网络为基础的医疗服务体系的公共卫生服务功能，建立分工明确、信息互通、资源共享、协调互动的公共卫生服务体系，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。开展食品药品安全专项整治，突出抓好添加剂和食品原料整顿，坚决杜绝不合格产品进入市场，力争全县食品监督抽查合格率提高 1% 以上。继续完善和发展新型农村合作医疗制度，“十二五”期间农民参合率达 95% 以上。

第二节 完善社会保障

积极扩大就业。大力发展服务业、劳动密集型产业，支持中小企业、微型企业和非公有制经济发展。全面落实扶持政策，鼓励劳动者自主创业和自谋职业。积极开发公益性岗位，优先安排零就业家庭等困难就业群体。利用政府招商引资等多种机会和渠道，加强与域外的劳务协作。建立城乡统一、平等竞争的劳动力市场，逐步消除就业歧视。大力增强人力资源市场监管、就业信息传递、就业指导、就业培训等公共就业服务能力。加强劳动保护和劳动执法监察，发展和谐劳动关系。“十二五”时期，力争实现城镇新增就业 2.5 万人，农村富余劳动力转移 30 万人，城镇登记失业率控制

在 3.8% 以内。

努力提高居民收入。加快收入分配体制改革，逐步将劳动报酬在初次分配中的比重和居民工资收入增长纳入我县国民经济和社会发展中长期规划和年度计划。重点提高中低收入者的收入水平，扩大中等收入者比重，不断提高困难群体基本生活保障水平。加大财政支出结构调整力度，使财政支出重点转向公共服务和社会保障，实现民生投资比重逐年提高，并使投入民生领域的支出增幅高于总支出增幅。清理整顿行政事业性收费、政府性基金等非税收入，坚决取缔不合理收费，减轻企业和居民负担。力争“十二五”期间，农民人均纯收入年均增长 8%，城镇居民人均纯收入年均增长 9%。

第三节 加强养老服务

加强社会保险扩面征缴工作，不断扩大社会保险覆盖面，“十二五”期间全县城镇居民基本医疗保险及城镇基本养老保险覆盖率要达到 90% 以上；研究探索并积极稳妥地推进新型农村养老保险工作，覆盖率达到 80% 以上；城镇失业、工伤、生育保险参保人数要分别达到 3.6 万人、3 万人和 4 万人。认真解决农民工、被征地农民和其他困难群体的社会保障问题。不断提高社会保障支出占财政总支出的比重。加强社保基金监管。建立健全社会化管理服务体系，到“十二五”

末社会保障“一卡通”经过试点全面实施，基本实现基层劳动就业社会保障公共服务的规范化、专业化、信息化、网络化。

第四节 公共文化体育事业

以农村、社区为重点，统筹推进重大文化设施和基础公共文化服务网络建设，力争完成县文化馆重建任务，实现文化馆、图书馆达到文化部三级馆标准；积极筹建县博物馆，力争“十二五”末对外开放。实施乡镇综合文化站建设工程，加强设备购置，确保每个乡镇有综合文化站，初步实现具备条件的行政村有标准文化活动室。逐步建立功能完善、技术先进的无线广播电视发射和接收系统，有效覆盖西华全境并辐射周边县(市)。积极开展经常性的群众文化活动。加强社区、农村基层体育设施建设，向全民开放体育设施，广泛开展全民健身运动。

第十二章 改进社会管理，促进和谐社会建设

第一节 搞好人口和计划生育工作

完善目标管理责任制，发展区域协作，加强流动人口计划生育全员信息化管理，健全充实利益导向机制，妥善解决计生家庭的养老问题。保持低生育水平，使年均人口自然增长率控制在6%以内。加强计生服务体系建设，部门联动，广泛开展出生缺陷干预，加大性别比问题的治理力度，使出生人口性别比例趋于平衡，统筹解决人口数量、质量和结构问题。积极应对人口老龄化，统筹城乡老龄事业发展，推进多层次的养老服务体系建设，鼓励社会力量发展养老服务业。

第二节 加强社区建设和社会组织建设

充分调动全社会力量，引导社会各方面有序参与社会管理，加快建立政府调控机制与社会协调机制互联、政府行政功能与社会自治功能互补、政府管理力量与社会调节力量互动的社会管理新模式。全面加强城市社区建设，积极推进农村社区建设，健全新型社区管理和服务体制，推进社会管理重心向基层组织转移，使其成为依法自治、管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。坚持培育发展与管理监

督并重，大力促进民办非企业单位、社会团体、基金会、行业组织、社会中介组织、志愿团体等各种社会组织健康有序发展。扩大公民有序政治参与，统筹协调各方面的利益关系，拓宽社情民意表达渠道，推动形成科学有效的利益协调、诉求表达、矛盾调处和权益保障机制。

第三节 切实保障农民工的合法权益

转变思想观念和管理方式，对农民工实行属地管理。要在编制城市发展规划、制定公共政策、建设公用设施等方面，统筹考虑在城市长期就业、生活和居住的农民工对公共服务的需要，提高城市综合承载能力。建立健全用人单位对农民工的工资支付和支付监督制度，切实解决拖欠、克扣农民工工资问题。建立地方政府在保护农民工基本权益方面的责任和问责机制，加大对损害农民工权益的企事业单位的法律追究和惩处。建立健全适用于农民工的工伤保险制度、医疗保险制度、社会救助制度等。

专栏十二 西华县“十二五”期间民生工程

- 1、西华县中医院建设项目。
- 2、西华县医疗用房建设项目。
- 3、西华县军队离退休干部休养所建设项目。
- 4、西华县老年公寓建设项目。

第四节 健全社会应急管理体制

要按照预防与应急并重、常态与非常态结合的原则，有效应对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发公共事件，提高减灾防灾、危机管理和抗风险能力。坚持安全发展，强化安全生产管理和监督，建立隐患排查分级管理和重大危险源分级监控制度。落实企业安全生产主体责任，严格安全生产准入，严格安全生产绩效评价考核，建立健全安全生产监督管理体系，建立完善安全生产信息化体系，建设安全生产应急救援体系建设安全生产培训和宣传教育体系，建立健全安全生产技术支持体系，深化重点行业和领域专项整治活动，加强作业场所职业危害治理，较大事故做到有效防范，安全生产总体状况保持稳定好转，加强社会治安综合治理，健全社会治安防控体系，建设平安西华。

第五节 加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度。巩固最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。做好民族、宗教、侨务工作。推进军民融合发展，深化国防教育，加强国防动员体系和后备力量建设，巩固发展“双拥”成果，密切军政军民团结。

坚持依法治县，推进法制化建设。坚持依法行政，做到严格执法、公正执法和文明执法。深入开展基层法制宣传教育，提高全民法制意识，积极开展法律服务和法律援助活动。

第六节 加强精神文明建设

以先进文化为导向，广泛开展中国特色社会主义理论体系和科学发展观宣传普及活动，深入开展社会主义核心价值观体系学习教育活动，大力弘扬焦裕禄精神、女娲补天精神。发扬河南人平凡之中伟大追求、平静之中满腔热血、平常之中强烈责任感的“三平”精神。加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，深化未成年人思想道德建设。加强爱国主义教育基地、青少年活动中心、科普教育基地等场

所建设。开展科普活动，普及科学知识，弘扬科学精神。深入开展“扫黄打非”活动。推动文明社区、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动。

第十三章 推进改革开放

“十二五”时期，要把深化改革开放作为加快发展、转变发展方式的一项重要任务，切实解决经济社会发展中存在的深层次体制机制问题，提升开放型经济水平。

坚持市场化改革方向，围绕转变经济发展方式、改善民生和转变政府职能，努力在重要领域和关键环节取得突破性进展，加快构建有利于科学发展的体制机制。

第一节 深化经济体制改革

积极培育非上市公司股权转让市场，推动创新型企业通过产权市场交易、重组。大力促进非公有制经济发展，进一步完善法律和政策体系，扩大市场准入范围，设立非公经济发展扶持基金，完善中小企业担保体系，营造公平的竞争环境，大力开展全民创业，以所有制结构调整促进经济转型。加快资源型产品价格改革，理顺煤、电、天然气等基础产品价格，逐步提高排污、污水处理和垃圾处理等环保收费标准和征收率，形成反映资源稀缺程度和供求关系的价格形成机制，以价格杠杆引导经济转型。深化金融体制改革和金融创新，健全地方金融服务体系，增强融资功能，以金融改革促进经济转型。推进财税体制改革，健全公共财政体制，完善

转移支付制度，建立事权与财权相统一的财政体制；稳步推进税收体制改革，公平税赋，引导自主创新和结构调整。

第二节 推进社会领域改革

加快推进医药卫生体制改革，健全公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系。深化教育体制改革，促进中等专业学校、职业高中和技工学校以及成人职业学校的资源整合；鼓励社会资源投入教育，推进民办教育快速发展。加快文化体制改革，推动经营性文化单位改企转制，形成一批竞争力强的文化企业。在社会事业所有领域，要进一步放宽准入，为社会资本开放更大的投资空间。由政府保障的基本公共服务，也要深化改革，完善运行机制，探索建立法人治理结构，激发活力，提高绩效。

第三节 加快行政管理体制改革

按照建设服务政府、法治政府的要求，进一步转变政府职能，减少政府对微观经济活动的干预，提高经济调节和市场监管水平，强化社会管理和公共服务职能。进一步改善政府宏观调控方式，充分发挥产业政策、财政政策、价格政策、税收政策对经济运行的调节作用。完善政府决策程序，增强

透明度和公众参与度。深化行政审批制度改革，进一步减少和规范行政审批事项。大力发展社会中介组织和行业协会，发挥其协调、沟通、自律及服务功能。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，加快事业单位分类改革。健全反映科学发展的政府绩效考核体系。

第四节 规范土地流转制度改革

为彻底解决农村土地分散经营的问题，推动土地适度规模经营，坚持走集体化、集约化道路，以农用地规模经营为重点，推动农业现代化，为农村工业化、新型城镇化创造条件。完善农村土地流转的政策和法律法规。建立符合市场经济规律的农村土地流转机制。建立高效的农村土地流转机制，以依法、自愿、有偿为原则，因时因地制宜地制定土地流转方式，继续推行租赁承包、企业吸纳、单季转包、代耕经营、委托转包、土地置换、股份合作等土地流转形式。完善农村土地流转的服务体系。建立稳定可靠的农村社会保障体系，建立各种土地流转的中介服务组织，充分发挥土地的资源优势和实现土地有序流转的有效途径。完善土地制度，促进用地节约。切实保障农民的合法土地权益，合理提高征地补偿标准，完善征地制度。加快建立和完善征地补偿安置争议的协调和裁决机制，维护被征地农民和用地者的合法权

益。

第五节 积极承接产业转移

紧紧抓住经济全球化和世界经济格局调整、国际国内产业转移的战略机遇，着力转变对外经济发展方式。进一步改善投资环境，着力打造承接产业转移的重要平台和外来投资的聚集地。发挥科学发展示范区和产业集聚区的载体作用，完善政策和服务体系，积极承接产业链或产业集群整体转移。改进招商方式，加大品牌招商、专业招商、集群招商、营销网络招商、配套产业链招商力度。拓宽外商投资渠道，鼓励外商投资我县战略支撑产业、战略性新兴产业以及现代农业和文化旅游、现代物流、教育培训、医疗保健等服务业。把引资与引智、引进技术和管理经验结合起来，提升招商层次。支持和鼓励进口紧缺资源、关键技术和先进设备，提高我县产业技术装备水平。鼓励优势企业通过并购、股权置换等方式开展跨区域投融资。加强与长三角、珠三角、环渤海经济区以及中西部的联系与合作。

围绕壮大优势产业，发展战略新兴产业，积极承接境内外产业转移。创新招商引资方式，构建市场化、专业化、社会化的招商体系，推广委托招商、代理招商、以商招商、节会招商、专题招商等模式。紧紧围绕产业转型升级，在高端制造业、现代服务业、现代农业、新能源和节能环保等方面加大引进力度，积极打造承接产业转移的主平台，明确产业

定位。完善基础设施，着力引进产业关联度高、辐射带动能力强的龙头项目，带动相关产业链式或集群式转移。制定完善的招商引资政策，简化审批程序，规范审批行为，提高劳动力素质，健全招商引资项目跟踪服务机制，保护外来投资者合法权益，优化外商投资环境。

第六节 扩大对外贸易，加强区域经济合作

加大国外市场开拓力度，稳定传统市场、开拓新兴市场，依托我县轻工制鞋、生物医药、纺织服装等优势产业，重点引进出口主导型投资企业，努力扩大进出口规模和质量，到十二五末外贸出口主体达到 12 家，实现外贸出口 2011 万美元，年均增长 15%。着力优化出口结构，不断扩大具有自主知识产权，自主品牌商品、传统优势产品和机电产品、高新技术产品出口，鼓励高技术含量高附加值产品、服务产品和农产品出口，严格限制高耗能、高污染、资源性产品出口。深化外经贸体制改革，推进外贸出口主体多元化，鼓励企业通过自建、合作、并购等方式，建立海外营销网络，推行外贸代理制，促进外贸企业和生产企业合作共赢，2015 年，实现实际利用外资 2011 万美元，年均增长 15%。

加强区域经济合作。积极融入中原经济区发展，加强与中西部地区在交通设施、市场体系等方面的对接，深化与中

西部地区在生态旅游、文化旅游、现代物流、特色农业等方面协同发展，加快形成政府、企业、社会团体等共同参与、相互协作的多层次区域合作体系。发挥我县区位交通资源优势，加大对沿海地区的招商引资力度，扩大与京津冀、长三角、珠三角和海峡西岸地区的合作交流，依托现有产业基础和人力资源优势，积极承接产业转移。充分利用各种区域合作平台，强化政府在区域合作中的统筹、协调、指导和服务职能，构建区域经济合作新机制，促进西华同中西部地区周边省市、沿海等地区全方位、多层次、宽领域合作，到 2015 年达到利用省外资金 35 亿元，年均增长 20%。

第十四章 保障规划顺利实施

坚持规划的指导思想和基本原则，实施规划确定的发展目标 and 战略任务，对今后五年我县国民经济和社会持续健康发展、构建和谐社会至关重要。政府要正确履行职责，强化宏观调控，合理配置公共资源，保障规划顺利有序实施。

强化组织领导。全县各级各部门要研究制定规划的具体实施意见和工作方案，加强与其他相关规划的衔接；制定重点领域的专项规划，按照规划确定的发展重点，合理安排建设项目；加强与周边相邻县的协同发展，协调推进各项革和体制机制创新。制订具体政策措施。有关部门要研究制定支持规划实施的具体政策措施，在政策实施、项目安排、体制机制创新等方面给予积极指导和支持。强化规划实施情况的评估和考核。要对规划实施情况的跟踪分析和监督，开展中期评估；完善社会监督机制，引导社会力量参与规划的实施和监督；针对实施中出现的新情况新问题，适时对规划进行调整。

实施项目带动。深入实施项目带动战略，完善项目推进机制，打造最佳的项目建设环境。建立高效便捷的行政审批机制，实施重大项目建设联席会议制度，完善联审联批制度，大力推行限时审批办结制，在符合国家法律法规的前提下，最大程度地简化审批手续，优化办事流程，提高审批效率。

完善项目建设服务保障机制，坚持重大项目区级领导分包制，实行项目审批代办制和项目承包服务制，积极推行首席服务官制度，全面提高行政服务效能。科学制定项目年度推进计划，严格落实项目建设目标责任制，深入开展重大项目建设环境综合治理，建立健全绩效考评和奖惩制度，加强对项目建设的监督、考核和问责，确保项目顺利实施。强化重大项目谋划储备。密切关注国际经济发展趋势，紧盯国家产业政策，着眼长远发展，立足自身资源和产业优势，在城乡基础设施、优势产业体系、生态环境建设和社会事业等方面谋划筛选一批前景广阔、对接度强、对区域发展大局有重大影响的项目，及时调整完善“十二五”规划项目库。完善项目落实和监督措施。提高重点项目的组织化水平，实行重点项目建设目标管理制度，确保重点项目取得实效；协调解决项目实施过程中遇到的困难和问题，加强对项目工作的考核、检查和监督。

完善财税调控。按照公共财政服从和服务于公共政策的原则，合理界定政府支出范围，财政资金优先向农村义务教育、公共卫生、农业科技推广、农村劳动力培训、城乡就业、社会保障、扶贫、防灾减灾、公共安全、科技创新、环境保护和整治等方面倾斜。整合专项资金，规范使用管理，确保投向关键领域和薄弱环节，最大限度地发挥财政资金的使用效益。严格控制行政经费增长，厉行勤俭节约。进一步完善

税源建设的政策措施，涵养税源、稳定税源。加强财税结构分析，提高税源建设的针对性、实效性。依法加强税源监控和税收征缴，确保税收及时足额入库。充分发挥税收政策的调节作用，按照促进产业结构优化升级的要求，支持高新技术产业的研究开发，提高核心竞争力；推动垄断行业企业重组，形成竞争性市场机制，提高服务水平；通过严格技术标准、排放标准和建立生态补偿机制等措施，控制高耗能、高污染产业产能的盲目扩张；支持拥有自主知识产权和知名品牌、竞争力强的大企业发展；实施民营企业成长工程，完善社会化服务体系，促进民营企业发展壮大。加快完善有机统一、高效运作的现代投融资机制，构建全方位、多层次的投融资体系，提高资金保障能力。按照“政府主导、社会参与、市场运作、财政监管”的原则，加快建立规模化、一体化、市场化的新型政府投融资平台；加强与省、市级融资平台的合作，拓宽政府融资渠道。深度开发城市各种资源，最大限度盘活和利用固有资产，实现投入产出的良性循环。

转变工作作风。坚持解放思想、实事求是，一切从实际出发，坚持以人为本、执政为民，按照“三具两基一抓手和“严、细、深、实、快”的工作要求，切实转变政府职能和作风，切实提高行政效能，不断提高我县公务员素质，不断提高政府的公信力、执行力，推动服务型政府建设，切实推进“两转两提”。建立公共服务供给的社会和市场参与机制。

围绕保增长，重点抓好为企业服务工作。要强化服务意识，提高服务效率，优化发展环境，着力形成服务企业的长效机制。围绕保态势，加快经济结构调整和发展方式转变。要长短结合，创造性地开展工作，努力为跨越式发展创造条件、创新机制、创建环境。要科学谋划，抢抓机遇，创新路径，以更加宽广的视野和更加开放的心态，善于“拿来”、走好“捷径”，通过扩大开放，把先进的经验、方法拿过来，把项目、资金、技术、人才引进来，借桥过河、借力发展。围绕保民生，切实解决好涉及人民群众切身利益的问题。要坚持以人为本，办好实事，心系群众，力争解决一批群众期盼、发展急需、多年想办而没有条件办的大事难事，着力解决就业、就学、就医、社会保障、社会治安、安全生产、环境保护等人民群众最关心的利益问题，切实增强经济社会发展的协调性。围绕保稳定，努力营造良好社会环境。进一步转变行政理念，改进工作方式方法，维护公平正义，坚持依法行政，积极化解群众诉求和矛盾，维护社会大局和谐稳定。

优化发展环境。营造激励发展的政策环境。及时清理、废止或修订不利于规划实施的政策，研究出台有利于人才积聚、有利于创新驱动、有利于协调共建、有利于科学发展的配套政策，及时跟踪政策的实施情况。营造公正文明的法制环境。推进司法公开，保证司法公正，加强司法救助和法律援助；加强和改进地方立法工作，规范行政执法行为，强化

行政执法监督，确保行政机关依法行政；加快法律服务体系建设，逐步完善法律服务市场。优化公平竞争的市场环境。充分发挥市场配置资源的基础性作用，加强政府规划和政策引导；进一步打破行政性垄断和地区性封锁，加快推进市场一体化。优化人才发展环境，依托集聚区、专业园区，搭建人才创业载体，鼓励区域内企业、学校、科研机构创办科研实验室、企业技术中心、技术研发中心等，以产业聚才，用项目引才。加强诚信体系建设。以企业信用信息和个人信用信息系统为基础。建立信用评价体系。规范信用信息的采集、使用和管理，培育和发展一批具有社会公信力的信用服务中介机构。建立健全守信受益、失信惩戒的信用管理制度。加强社会诚信教育和宣传，开展诚信建设活动，营造诚实守信的社会环境。

加强目标考核。实行目标责任制。明确责任主体，实行目标管理责任制，将经济发展、社会稳定、社会事业、党的建设和精神文明建设等各项工作任务，细化量化到各级各部门，党政一把手负总责，层层抓落实，确保目标的圆满实现。完善考核办法。各级各部门要建立科学的分类考核指标体系，实行定性考核与定量考核、平时考核与年度考核、组织评价与群众评价相结合，量化刚性目标和综合定性的社会测评、平时监督、目标任务完成的过程相结合，客观、全面地评价各级各部门和领导干部的政绩。强化监督检查。对规划

的实施情况进行跟踪分析和动态评估，以日常监控、抽查、实地查看等方式进行监督检查，对实施过程中出现的新情况、新问题，及时进行认真分析和研究，提出统筹解决问题的方案和对策。考核奖惩兑现。把考核结果作为各地、各部门工作实绩评定的重要内容，作为领导干部选拔任用、培养教育和奖励惩戒的重要依据，通过兑现考核结果，充分调动各级各部门和各级干部干事创业的积极性、创造性。

附：

名字和专用术语说明

1、产业集聚区

是指以若干特色主导产业为支撑，产业集聚特征明显，产业和城市融合发展，产业结构合理，吸纳就业充分，以经济功能为主的功能区，包括经济技术开发区、高新技术产业开发区、工业园区、现代服务业园区、科技创新园区、加工贸易园区、高效农业园区等在内的各类开发区和园区。其基本内涵是企业（项目）集中布局、产业群发展、资源集约利用、功能集合构建、促进农村人口向城市转移。

2、战略性新兴产业

是指以重大技术突破和重大发展需求为基础，对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用，知识技术密集、物资资源消耗少、成长潜力大、综合效益好的产业。

3、高成长性产业

是指某一区域未来一个时期支撑和带动经济增长的主要产业，具有竞争力强、成长性好、关联度高、支撑条件优和见效果快等特点。我县根据现有产业基础和产业转移趋势，将市场空间大、增长速度快、转移趋势明显的生物、新材料、物流等产业作为“十二五”期间重点发展的高成长性产业。

4、产业创新平台

是指产业层面上技术创新资源共享的、系统化的、集成的支撑体系，包括物质与信息保障系统以及以共享机制为核心的制度体系和服务于平台建设与运行的专业化人才队伍，能够为某一产业以及相关的产业群或区域化的特色产业技术创新活动提供有效、高质、公平的服务。产业创新平台是产业科技创新成果产生和转移的基础，是攻克产业共性技术难题、提升产业技术能力的重要载体。

5、粮食生产核心区

是指在自然条件好、增产潜力大的主要产粮大省，通过改造现有农业生产条件，稳步提高粮食生产能力，进一步确保国家粮食战略安全而确定的粮食主产区。

6、冷链物流

是指冷藏冷冻类食品在生产、贮藏运输、销售，到消费前的各个环节中始终处于规定的低温环境下，以保证食品质量，减少食品损耗的一项系统工程，是以冷冻工艺学为基础、以制冷技术为手段的低温物流过程。

7、绿色农业

是指提供无公害农产品、绿色食品和有机食品的农业产业，属于广义大农业的范畴，包括绿色动植物农业、白色农业、蓝色农业、黑色农业、菌类农业、设施农业、园艺农业、观光农业、环保农业、信息农业等。

8、第三代移动通信网

是指继 GSM 数字蜂窝网和窄带 CDMA 网之后，采用国际电信联盟定义的第三代移动通信技术和标准 (IMT-2000) 的高速、宽带移动通信网络。

9、绿色经济

是指以市场为导向、以传统产业经济为基础、以经济与环境的和谐为目的而发展起来的一种新的经济形式。绿色经济是人类社会继农业经济、工业经济、服务经济之后新的经济结构，是更加效率、和谐、持续的增长方式。

10、城镇化率

是指(又称城市化率，城市化度，城市化水平，城市化指标) 是指一个国家或地区经济发展的重要标志，也是衡量一个国家或地区社会组织程度和管理水平的重要标志。

11、四个重在

是指坚持重在持续、重在提升、重在统筹、重在为民。

12、现代服务业

是指现代第三产业。国家统计局在 1985 年《关于建立第三产业统计的报告》中，将第三产业分为四个层次：第一层次是流通部门，包括交通运输业、邮电通讯业、商业饮食业、物资供销和仓储业；第二个层次是为生产和生活服务的部门，包括金融业、保险业、公用事业、居民服务业、旅游业、咨询信息服务业和各类技术服务业等；第三个层次是为提高科学文化水平和居民素质服务的部门，包括教育、文化、

广播电视事业，科研事业，生活福利事业等；第四个层次是为社会公共需要服务的部门，包括国家机关、社会团体以及军队和警察等。

13、循环经济

是指物质闭环流动型经济，是指在人、自然资源和科学技术的大系统内，在资源投入、企业生产、产品消费及其废弃的全过程中，把传统的依赖资源消耗的线形增长的经济，转变为依靠生态型资源循环来发展的经济。

14、低碳经济

是指在可持续发展理念指导下，通过技术创新、制度创新、产业转型、新能源开发等多种手段，尽可能地减少煤炭石油等高碳能源消耗，减少温室气体排放，达到经济社会发展与生态环境保护双赢的一种经济发展形态。

15、棚户区

是指在城市中个人或群体以非常规方法占用空地及空房而造成某一区域的发展。

16、现代农业

是指向农业大量输入机械、化肥、燃料、电力等各种形式的工业辅助能，用现代科技武装，以现代管理理论和方法经营，生产效率达现代先进水平的农业。

17、“一个载体、三个体系”

一个载体是指产业集聚区，三个体系是指：现代城镇体

系、现代产业体系、自主创新体系。

18、“三具两基一抓手”

“三具”，就是一具体就突破、一具体就深入、一具体就落实；“两基”，就是抓好基层、打好基础；“一抓手”，就是把实施项目带动作为各项工作的抓手，围绕项目建设形成合力。

19、“两转两提”

是指“转变政府职能、转变工作作风、提高行政效能、提高公务员素质”。