

政府工作报告

——2024年2月20日在西华县第十六届人民代表大会第四次会议上

西华县人民政府县长 马昭才

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复的一年。面对严峻复杂的发展环境，我们在县委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以深入开展主题教育为强大动力，锚定“两个确保”，深入实施“十大战略”三年行动计划，坚定信心、担当作为、务实重干，全力以赴拼经济、惠民生、防风险，实现了质的有效提升、量的合理增长和势的积蓄壮大，高质量发展迈出新步伐。

一年来，我们直面挑战、克难奋进，经济发展拼出了新高度。全年生产总值增长5.1%，位居全市第五。固定资产投资增长15.5%，位居全市第三。一般公共预算收入增长14.9%，位居全市第三。争取专项债券资金16.08亿元，位居全市第三。工业增值税增长58%，位居全市第三。新增规上工业企业16家，位居全市第三。

争取新增国债资金 2.29 亿元，项目个数位居全市第一。工业用电量增长 32.11%，稳居全市第一。规模以上工业增加值增长 7.2%，社会消费品零售总额增长 6.1%。居民人均可支配收入增长 5.4%。引进省外资金 59.8 亿元，完成外贸进出口 6.25 亿元。209 个重点项目完成投资 508.9 亿元，占计划投资的 101.07%；28 个省市重点项目完成投资 199.97 亿元，占计划投资的 136.17%。西华高质量发展的根基越来越夯实。

一年来，我们固本强基、追赶超越，项目建设取得了新成效。实施前十期“三个一批”项目 88 个，履约率、开工率、投产率均为 100%，项目建设始终处在全市第一方阵。其中，上半年代表全市迎接全省重点项目观摩，位居“豫东南四市”第一；四季度年度项目观摩讲评全市第一。签约亿元以上项目 42 个，总投资 280.6 亿元，签约个数和投资总额均位居全市第一，招商引资工作连续五次被市委授“红旗”表彰。耕德电子年产值突破 15 亿元、用工近万人、税收近亿元，成为中部地区最大的华为智能终端金属结构件生产基地。双汇食品全产业链项目建成投产，年产值突破 20 亿元，成为全国最大的肉鸡养殖屠宰加工基地。凯旺科技、民赞实业、承业电气投产运行。中爽铝业、华璨铝业、华智造产业园发展壮大，“中原铝型材之都”建设步伐加快。佰食特食品获批对韩出口资质。红酒产业园一期竣工投产，法斯达红酒荣获亚洲葡萄酒质量大赛金奖。逍遥胡辣汤体验馆主体完工，胡辣汤规上企业发展至 5 家。西华高质量发展的势头越来越强劲。

一年来，我们增势赋能、转型升级，科技创新激发了新动力。西华“双创中心”在全市率先建成投用。河南工业大学、郑州轻

工业大学西华研究院揭牌运行。省级高新区创建通过省科技厅评审。实施智能化改造项目 27 个、技术改造项目 27 个；工业技术改造投资占工业投资比重达 21.9%。创建国家级星创天地 1 个、省级科技孵化器 1 个。新增省级智能车间 1 个、工程技术研究中心 2 个、专精特新中小企业 7 家、创新型中小企业 55 家。新增高新技术企业 5 家，占比达到 10%以上，科技型中小企业占比达到 35.2%。企业研发活动覆盖率达到 72%。规上工业高新技术产业增加值增速 88.3%，位居全市第一。规上工业企业研发费用支出增速 101.4%，位居全市第一。西华高质量发展的动能越来越充沛。

一年来，我们内外兼修、建管并举，城市面貌展现了新形象。安罗高速西华北站开通运营，我县高速出入口达到 5 个。中州大道北延全线贯通。安康路贾鲁河大桥竣工通车。新建、改扩建城市道路 56.8 公里，教育大道、女娲大道等 5 条城区主干道改造完成。新建、改建城区游园及带状公园 18 座，箕子文化公园、高铁公园、东风运河生态滨河公园建成开园。完成老旧小区改造 4 个。治理背街小巷 9 条。改造提升导流岛 9 座。新安装路灯 3332 盏，铺设人行步道 3.6 万平方米，新增绿地面积 96 万平方米，新建中心城区停车位 3200 个，安装新能源公共充电桩 230 个。新建雨污管网 103 公里、疏浚清淤 219 公里。省级卫生县城复审通过。西华高质量发展的成效越来越明显。

一年来，我们因地制宜、突出特色，乡村振兴绘出了新图景。有效应对“烂场雨”，全力开展“以秋补夏”，粮食总产量 17.4 亿斤。建成高标准农田示范区 7.5 万亩。创建“产业兴旺星” 133 个。创成省级现代农业产业园 1 个、市级现代农业产业园 2 个、

县级现代农业产业园 18 个。“雏鹏”鸡蛋荣获中国绿色食品博览会金奖。辣椒、大桃、西瓜 3 个品类获批“全国名特优新产品”，我县被评为全国优质小果型西瓜基地。监测对象返贫致贫风险消除率 67%，脱贫攻坚成果巩固拓展。新建改建乡村公路 231.9 公里，西华被纳入国家级“四好农村路”示范县创建名单、全省首批城乡交通运输一体化示范县创建对象。洼冲沟水系连通工程全面完成，封停转换自备井 106 眼，年压减地下水取水量超 1000 万立方米。17 个乡镇政府驻地污水处理设施全部建成。红花镇龙池头被评为国家级乡村治理示范村，迟营镇顺河等 11 个乡村被评为省级乡村建设示范村，聂堆镇魏那等 6 个乡村被评为省级人居环境示范村，我县农村人居环境整治经验在全省总结推广。西华被评为全国首批自然资源节约集约示范县。全市率先建成农业强市第四次推进会、全市农资集采集配工作现场会、全市重点水利暨生态环境保护工作现场会先后在我县召开。西华高质量发展的特色越来越鲜明。

一年来，我们用心用情、解忧排难，民生福祉得到了新改善。民生支出 48.25 亿元，占一般公共预算支出的 77.6%。重点民生实事全面完成。新增城镇就业 1.3 万人，农村劳动力转移就业 7000 人。新增技能人才 1.8 万人、高技能人才 1 万人，技能人才高地建设工作全省先进。新建改扩建城区中小学校及幼儿园 16 所，改造农村寄宿制学校 16 所，新增学位 1.02 万个。中招成绩连续两年全市“三个第一”。高考成绩取得历史性突破，本科上线率实现五连增。县中医院通过三级中医医院评审验收。经开区人民医院主体完工。公有产权村卫生室全面开工建设。13 所乡镇卫生院

完成改造提升，田口乡、西夏镇2个卫生院创成二级综合医院。全省“改善就医感受、提升患者体验”现场会在我县召开，实现村级门诊统筹报销全覆盖。4个城区养老服务中心、6个乡镇敬老院、52个日间照料中心建成投用，588户特殊困难家庭完成适老化改造。5个保交楼项目全部交付。乡镇空气站升级改造在全市率先完成。优良天数达到266天，创历史新高。乡镇饮用水达标率100%，南水北调新增供水工程具备通水条件。逍遥镇获评全省特色生态旅游示范镇，龙池头、半截楼、张柿园获评全省乡村康养旅游示范村。颍河堤顶路黄桥至张柿园段全线贯通。第十九届桃花节隆重举行。河南省青少年篮球锦标赛（乙组）、河南省首届“桃花杯”业余围棋公开赛在我县成功举办。西华高质量发展的红利越来越丰厚。

一年来，我们防控风险、坚守底线，安全稳定得到了新保障。

政府债务、金融等重点领域风险有效化解，市定地方银行不良贷款清收任务全面完成。重大事故隐患专项整治扎实推进，安全生产形势整体平稳。西华代表全市参加全省年度防汛综合演练，受到省市高度评价。有效应对“杜苏芮”等台风影响，顺利迎峰度汛。“豫筑平安”“三川利剑”专项行动长效开展，矛盾纠纷排查化解成效显著。县检察院荣获“全国模范检察院”、公安局被市政府荣记“集体二等功”。红花镇被评为全国模范人民调解委员会。红花镇司法所被命名为“河南省枫桥式司法所”，叶埠口、箕子台等10个司法所被命名为“河南省五星级规范化司法所”。我县被评为全省“三无”平安创建工作先进县、全省平安建设优秀县、全省重复信访积案专项治理工作先进县。西华高质量发展

的保障越来越坚实。

一年来，我们坚持和加强党的全面领导，全面推进依法行政，自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督和社会监督，强化审计监督，政府自身建设全面加强。高质量办理人大代表建议 68 件、政协委员提案 191 件，满意率均为 100%。国防动员、双拥共建、退役军人事务、军民融合发展迈出新步伐。西华县青年联合会在全市率先成立。工商联被评为全国“五好”县级工商联。工会、共青团、妇女儿童、红十字、残疾人、慈善、烟草等事业健康发展。民族宗教、统计、供销、盐务、史志、档案、科普、人防、气象、外事、侨务等工作均取得新成绩。

各位代表！

过去一年，我们付出了艰辛努力，战胜了诸多困难，抓住了难得机遇，实现了预期目标。这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委省政府、市委市政府和县委坚强领导的结果，也是在县人大、县政协的监督支持下，全县百万人民凝心聚力、团结拼搏的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各级人大代表、政协委员，向工商联、无党派人士、各人民团体和离退休老同志，向驻地部队官兵、政法干警和消防救援队员，向所有关心、支持、参与西华建设和发展的社会各界人士，致以崇高敬意和衷心感谢！

同时，我们也清醒认识到，发展中还面临不少困难和挑战。受多种因素影响，经济回升向好的基础还不牢固，财政收支矛盾日益突出；传统产业升级改造力度仍需加大，部分中小企业、个体工商户面临不少问题；城乡基础设施还需完善，城市精细化管

理水平有待提升；民生社会事业发展存在短板，群众的所愁、所忧、所盼还没有完全解决等等。对此，我们一定高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、今年政府工作的总体要求和主要目标

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是推进“十大战略”三年行动计划的冲刺收官之年，也是西华县“一年打基础、两年上台阶、三年大变样”的决战决胜之年。**面对新形势新任务，我们要顺势而为。**全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，精准识别时与势，主动把握危与机，统筹发展和安全，兼顾质量与效率，更好满足人民日益增长的美好生活需要。**面对新形势新任务，我们要借势而进。**紧抓作为周口“一中心两组团”城市的发展机遇，始终坚持“加快周西一体，促进西华崛起”发展战略，主动、积极、全面融入周口中心城区，努力在融合发展中体现担当、实现突破。**面对新形势新任务，我们要乘势而上。**把握我县正处于战略发展机遇期、优势潜力释放期、跨越赶超黄金期的良好时机，依托资源禀赋，顺应产业趋势，抢占发展先机，鼓足发展后劲，着力构建具有重要支撑的现代产业体系，推动县域经济高质量跨越式发展。**面对新形势新任务，我们要聚势而强。**立足西华交通区位、生产要素、产业基础、发展平台、农业资源、文化旅游等多种优势，谋划建设一批拉动发展作用强、带动就业能力大的产业项目，谋划建设一批具有战略性、全局性的基础设施项目，谋划建设一

批感受度强、幸福感高的社会民生项目，把各种优势转变为发展胜势，为中国式现代化建设贡献西华力量。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，认真落实省委十一届六次全会、市委五届五次全会暨经济工作会议和县委十四届五次全会暨经济工作会议部署，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定“两个确保”，加快实施“十大战略”三年行动计划，加大周西融合力度，围绕“农业立县、工业强县、科技兴县、开放活县”发展思路，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，全面推进中国式现代化建设西华实践，在强国建设、民族复兴新征程上奋勇争先、更加出彩。

主要预期目标为：经济增长 7%左右，固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 8.5%左右，一般公共预算收入增长 7%以上，规上工业增加值增长 7%以上，全社会研发经费投入强度达到 1%以上，进出口平稳增长，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇新增就业 5500 人以上，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，居民收入增长和经济增长同步，粮食产量 17 亿斤以上，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

三、2024 年工作安排

围绕发展目标，重点抓好以下工作：

（一）聚焦创新创造创效，在增强发展动能上持续发力。坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，培育发展新质生产力，加快释放创新动能，努力打造创新发展新高地。

打造高能级创新平台。积极引入各类科创企业和科研机构，持续深化与河南工业大学、郑州轻工业大学等高校科研院所的合作。争创国家级创新孵化载体 1 家，国家级创新创业平台 1 家，省级科技孵化器 1 家，省级智能车间 5 家，省级工程技术研究中心 2 家，省级产业研究院 1 家。确保年内创成省级高新区，国家级高新区创建取得实质性进展。推进西华一职专与周口职业技术学院“3+2”分段制联合办学，深化耕德学院建设成果。

提升高水平创新能力。全面提升产业含金量、含新量、含绿量，实施高新技术培育行动，新增高新技术企业 10 家；实施科技型中小企业创新能力提升工程，新增国家科技型中小企业 50 家以上。大力推进“四类企业”梯次培育，力争培育河南省创新型中小企业 55 家、省级专精特新中小企业 8 家、国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、省制造业“单项冠军”企业 1 家。支持耕德电子争创河南省制造业“头雁企业”。加快建设海鑫电子等 46 个智能化改造项目，力争规上工业企业智能化改造率、研发活动覆盖率均达到 80% 以上。

培育高质量创新生态。持续深化经开区“三化三制”改革。积极推动产学研用深度融合，建成科技成果转化和技术转移基地

1 家。完善“双创中心”生活服务配套，发展科研设计、咨询服务、检验检测、供应链金融，形成“科技—产业—服务”创新创业生态。加大招才引智力度，力争年内招引高层次人才 10 人以上。健全人才服务体系，建设高标准人才公寓 200 套以上；落实和完善人才奖励政策和激励机制，培养良好人才引育生态，让在西华的人才安心创业、潜心创新、放心发展。

（二）聚焦延链补链强链，在提升产业能级上持续发力。坚持把产业发展作为重要任务，聚焦“六新突破”，突出“五链耦合”，围绕强龙头、补链条、聚集群，努力推动农业大县向工业大县转变。

做大主导产业。以“培育智能零部件制造和食品加工两个百亿级产业集群”为目标，重点推进耕德电子四期投产达效，推动耕德电子用工超过 1.2 万人、年产值达到 25 亿元以上；积极推动民赞实业与凯旺科技联合打造全省最大的线缆线束生产基地。开工建设红酒产业园二期，着力打造西华红酒“全产业链”发展模式。推进双汇食品年产值 25 亿元以上、佰食特食品实现对日对韩“双出口”。加快枣花面业 8 万吨谷朊粉项目建设，力争在谷朊粉生产领域成为“单项冠军”，着力打造全省粮食加工龙头企业。

做优特色产业。加快推进胡辣汤展遗中心建设，积极筹办胡辣汤文化节，坚持“标准化、产业化、品牌化”发展，促进胡辣汤产业园扩容提质和胡辣汤产业提档升级。围绕中爽铝业、华璨铝业、华智造产业园等铝制品企业，进一步完善铝产品配套生产体系，提升铝制品产业链规模。依托周口西华通用机场和无人机产业园，加强与国防科技大学、郑州航空工业管理学院等科研院

校合作，力争年内在西华设立低空领域科研站所，着力在飞防植保、应急救援、飞机零部件制造、无人机生产维修与应用等方面取得新突破。

做强产业集群。实行“一区多园”发展模式，加快电子信息产业园、高端制造产业园、红酒产业园、轻工（特色食品）产业园、重装产业园、低碳智能科技产业园等园区建设，实现企业集中布局、资源节约利用、产业集群发展，着力打造“规划科学、布局合理、配套完善”的现代化产业园区。大力发展循环经济产业，争创省级循环经济园区。持续完善基础设施、加快培育产业集群、不断提升发展质效，使经开区真正成为经济建设的主阵地、主战场、主引擎。

（三）聚焦用心用力用情，在推进项目建设上持续发力。坚持实体经济为本，牢固树立“项目为王”理念，一切围绕项目转、一切聚焦项目干，推动项目滚动接续，不断强化发展支撑。

坚持全方位谋划争取。抢抓国家强化宏观政策逆周期和跨周期调节机遇，持续加大项目谋划、储备、申报力度，最大限度争取国债资金、地方债券资金、专项债券资金和中央预算内资金支持，切实扩大有效财力。全力抓好储备入库的 235 个专项债项目、60 个新增国债项目、17 个中央预算内投资项目审批申报，争取更多政策性项目资金落地西华。

坚持全链条招商引资。围绕两大主导产业，扎实开展“五职领导”招商，动态完善“四个清单”“四张图谱”，聚焦珠三角、京津冀、长三角、闽东南等重点地区，加大“走出去”“请进来”招商力度。积极参加进博会、厦洽会等投资贸易活动，用足用好

第二十届桃花节、第四届周商大会等招商平台，力争年内签约亿元以上项目 60 个以上、主导产业项目 15 个以上。

坚持全周期加快推进。严格落实分包领导一周三次现场办公、县委政府每周一次推进例会、每月一次项目观摩、每季度一次考核奖惩“4 个 1”工作机制。加强项目全生命周期管理，全力推动在谈项目早落地、落地项目早开工、开工项目快建设、在建项目早竣工、竣工项目早投产、投产项目早达效。压茬推进“三个一批”项目，全力推进 38 个省市重点项目、136 个县重点项目，持续推进“五个清单”产业项目，确保所有项目快速有序推进。

坚持全要素服务保障。积极推行工业用地先租后让、租让结合、弹性年期等灵活出让方式，加快推进已批未供土地出让，全力盘活闲置土地、低效用地，促进土地集约高效利用。加快推进黄桥乡全域土地综合整治。力争年内完成占补平衡指标 3000 亩、报批建设用地 2000 亩以上。提升政府投融资平台融资能力，力争完成融资 20 亿元以上。全力保障企业用工需求，完善职工生活配套服务和设施建设。支持金融机构加大对企业的信贷投放力度，保障项目建设资金需求。强化环境容量保障，积极推进源网荷储一体化示范试点建设，严格落实工业电价优惠政策，全面提升电力综合保障能力。

（四）聚焦精致精细精心，在提升城市品质上持续发力。积极融入周口中心城区，着力提升城市品位，做到精准布局、精致建设、精细管理，让生活环境更美、生活品质更优、幸福指数更高。

加速周西深度融合。依托周西快速通道、中州大道、安罗高速、大广高速、商南高速、郑阜高铁和沙河、颍河、贾鲁河堤顶

路，大力发展货运物流、城际公交、定制客运；全力保障平漯周高铁建设，力争周平高速早日开工，实现道路上深度连接。发挥大王庄乡、李大庄乡、东王营乡等乡镇近郊优势，依托林下经济产业园、食用菌产业园、葡萄采摘园、草莓采摘园、沙颍河生态经济带，着力发展观光休闲、采摘体验、健康养老，实现生态上深度对接。以联合川汇区创建国家高新区为抓手，依托耕德电子、凯旺科技、民赞实业、承业电气，着力打造智能终端零部件产业长廊，实现产业上深度衔接。

加快城市有机更新。大力推进“好房子、好小区、好社区、好城区”建设。持续优化城市交通网络，打通富华路东延、华泰路东延、华翔路西延等“断头路”，改造提升和谐路、长平路等城市道路；加快推进西环路改造和新北环建设，解决“卡脖子”，畅通“内循环”。完善城市基础设施，推进公园绿地、停车场、新能源公共充电桩建设，实现5G网络全覆盖。扎实做好北方清洁能源城市创建三年行动，完成既有建筑节能改造任务。推进安康大道、迎宾大道、华兴大道等11条城市主干道地下管网清淤。持续加大背街小巷和老旧小区改造。谋划实施周庄、昆山片区等城中村改造，加快西湖、东桥棚户区改造交付进度。

提升城市治理水平。加快智慧城市建设，整合数字城管、雪亮工程、政务服务等资源，构建统一的智慧城市运营指挥体系，不断提升城市精细化管理水平。统筹推进交通秩序、市场秩序、环境卫生综合整治。严查违法违规建设行为，坚决清除“存量”、遏制“增量”。坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，积极推进省级生态城市、国家森林城市创建。统筹做好闲置土地资产的开发利用。

促进消费扩容升级。打造“吃住行游娱购”商业综合体，重点抓好高铁片区、女娲转盘和女娲广场“三个商业圈”，以商业繁荣聚人气、增活力。支持智能配送柜等现代仓储物流设施下乡进村，进一步完善乡村商业网点布局，联通城乡市场，增加优质供给。积极举办家电、家居、汽车、房产联展促销活动，落实好汽车补贴、消费券发放等惠民政策。完善提升“万亩桃园”“桃花岛”和沙颍河生态经济带，办好第二十届桃花节、颍河自行车公开赛等活动，唱响“行走河南·读懂中国”西华品牌。

（五）聚焦宜农宜业宜居，在推进乡村振兴上持续发力。以增加农民收入为核心，坚持抓好“两确保、三提升、两强化”工作，全面落实市委、市政府“123710”工作部署，不断促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

坚决扛稳粮食安全重任。坚持“稳面积、增单产”两手发力，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，加快实施5万亩高标准农田提升工程，确保粮食种植面积稳定在190万亩以上、粮食产量稳定在17亿斤以上。积极推进平原洼地治理，持续实施县域水系连通。常态化开展违法违规占用耕地问题治理，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加快推进优质良种选育推广，争创区域性良种繁育基地。加大粮食收储力度，提升仓储设施现代化水平。加快农资农机农技体系改革，巩固提升全国“平安农机”示范县创建成果。

大力发展现代农业产业。坚持以园区化推进农业现代化，积极推进颍河湾国家级现代农业产业园创建。努力创建东王营食用菌省级现代农业产业园和田口花生、皮营西红柿、农科所小西瓜

等市级现代农业产业园，推进 18 个县级现代农业产业园提质增效。支持国营农场做大做强。积极推广黄桥裴庄经验，探索“农业+旅游”“农业+文创”“农业+工业”发展模式，促进一二三产深度融合。加快培育牧原生猪、双汇肉鸡等农业产业化龙头企业，积极创建全省畜禽良种繁育基地。

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格按照“四个不摘”要求，坚持“四项机制”，落实“三个遍访”，动态推进“十个问题清零”，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。充分发挥扶贫衔接资金使用效益，最大限度助力乡村建设稳妥推进，最大限度助力脱贫群众持续增收，最大限度助力集体经济发展壮大，确保巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

建设宜居宜业和美乡村。持续推进逍遙镇县域副中心建设。不断推动县城基础设施和公共服务向村镇延伸覆盖，实施 S223 逍遙白十北至白湾桥大修工程，推进 G344 迟营薛湾至西夏庄铺段改建工程，加快 S218 太西交界至皮营小崔段改造工程，争创国家级“四好农村路”示范县、省级城乡交通运输一体化示范县。完善“县园乡站村点”现代物流体系，建成电商村 50 个。学习运用“千万工程”经验，持续开展“美丽乡村”创建行动，创建特色小镇 5 个、四美乡村 20 个、五美庭院 100 个，每个乡镇建成 1 个幸福家园综合体、1 个老年助餐服务中心，加快形成以县城为枢纽、以小城镇为节点的和美乡村。

（六）聚焦高质高效高能，在优化营商环境上持续发力。坚持“县委抓统筹、政府优服务、人大抓评议、政协搞监督、纪委查乱象”，加快营造稳定公平透明、可预期的营商环境，更好激

发市场活力和社会创造力。

打造高效便捷的政务环境。以争创全省优化营商环境创新示范县为目标，扎实做好行政单位内部机构重塑、审批流程再造“后半篇文章”，确保“三个之外无审批”。深入推进“万人助万企”活动，全面推行“马上办、一次办、网上办、掌上办”，在更多领域、更大范围实现“高效办成一件事”。扩大政务服务“跨省通办”范围，加快推进跨区域电子证照、电子印章、电子签名、电子材料互通互认，更好满足企业和群众异地办事需求。

打造公平公正的法治环境。坚持“两个毫不动摇”。依法平等保护各类市场主体产权和企业合法权益，严防利用行政或刑事手段干预经济纠纷，进一步规范涉产权强制性措施，最大限度减少侦查办案对合法生产经营的影响。完善涉企案件申诉、再审等机制，健全冤错案件有效防范和常态化纠正机制，杜绝选择性执法和让企业“自证清白”式监管。

打造诚实守信的营商环境。坚持亲而有度、清而有为，坦荡真诚同民营企业交朋友，真诚为企业着想、帮企业解难、促企业发展，着力构建“亲清”政商关系。严格落实政府作出的承诺、签订的协议和各类惠企政策，让企业更有安全感、获得感。常态化开展营商环境评议，充分发挥县投诉中心作用，及时解决企业反映的问题，为民营经济发展营造良好稳定的服务环境。

（七）聚焦共建共享共治，在增进民生福祉上持续发力。坚持尽力而为、量力而行，围绕解决群众的烦心事、操心事、揪心事，采取更多举措解民忧、纾民困、暖民心，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

全力优化公共服务。强化就业优先导向，新增劳动力转移就业 3000 人。持续推进“人人持证、技能河南”提质增效三年行动，完成技能培训 1.2 万人，新增技能人才 9000 人，新培养高技能人才 4000 人。加快完成公交公司体制改革。全面建成南水北调新增供水工程，确保城区居民吃上丹江水。统筹实施“五水综改”，加快推进城乡供水一体化建设。推进义务教育优质均衡发展，推动“县管校聘”“集团化办学”“双减”、新高考等教育改革。建设新二高、经开区实验学校等 9 所学校。加快推进教育园区综合开发项目建设，改善提升寄宿制学校基础设施。积极稳妥推进行政村小规模教学点撤并工作。持续深化医共体改革。支持县妇幼保健院创成二级甲等医院。全面完成公有产权村卫生室建设。加快推进乡镇卫生院提标升级，确保 4 所乡镇卫生院达到国家推荐标准、省级慢性病防控示范县复审通过。尽快建成经开区人民医院。深入开展爱国卫生运动，广泛开展全民健身活动。

全力完善社会保障。办好省市重点民生实事。加强特困供养、孤儿养育、残疾人康复等社会救助工作。完善社会福利、慈善事业、拥军优属、优抚安置等制度。稳步提高困难群众最低生活保障水平。加快推进西华县康养服务中心、桃花岛康养小镇建设。完成重度残疾人设施提升改造工程。推进殡仪馆回购，启动公益性公墓建设。严格医保基金监管，深入实施全民参保计划。持续开展免费“两癌”“两筛”，保障妇女儿童身体健康。全面落实生育支持政策，大力发展普惠托育服务体系，千人口托位数达到 3.7 个。

全力守牢生态底线。继续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，推进 PM10、PM2.5、优良天数“两降一升”，推动空气质量持续向

好。深入推进“四水同治”，突出抓好地下水超采专项治理，加强水资源节约集约利用。积极推进大逍遥蓄滞洪区规划调整。不断加大生态保护和修复工作力度，深入实施城乡黑臭水体消除行动，努力创建美丽河湖、幸福河湖。加快推进畜禽粪污资源化利用和农业面源污染治理，以高品质生态环境支撑高质量发展。

全力推进文旅事业。讲好女娲文化，加快实施聂堆女娲城、昆山女娲宫改造扩建工程，积极推进女娲城 4A 级旅游景区创建，着力推动形成“东有伏羲陵、西有女娲城”文化旅游姊妹景区。讲好红色文化，规划开通杜岗会师纪念馆、五七干校博物馆、黄泛区场史馆等精品旅游路线，努力打造国家级党史教育基地和爱国主义教育基地。讲好美食文化，依托逍遥古镇、胡辣汤博物馆，实现胡辣汤产业与非遗展演、饮食文化、特色旅游融合发展。讲好生态文化，充分发挥西华“豫东大林海、平原花果山”的生态优势，持续提升沙颍河、贾鲁河、洼冲沟生态经济带建设，加快推进桃花源生态风景区 4A 级景区创建工作。

（八）聚焦安全安心安稳，在防范化解风险上持续发力。坚持底线思维和极限思维，强化政治担当，发扬斗争精神，有效防范化解风险，织密筑牢安全防线，夯实本质安全根基。

筑牢安全防线。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，落实“三管三必须”要求，压实“四方责任”，坚决遏制安全生产事故发生。持续压实食品安全“两个责任”，确保食品安全抽检不少于 1700 批次。尽快建成全县应急广播系统，做好极端天气、洪涝干旱预报预警和应急处置，提高防灾减灾救灾能力，全力保障人民群众生命财产安全。

防范金融风险。加大政府存量隐性债务化解力度，规范政府投资项目管理，强化国有平台公司投融资监管，坚决防止新增隐性债务，兜牢兜实“三保”底线。积极稳妥化解房地产风险，确保预售资金监管到位，引导房地产行业健康发展。常态化开展企业账款拖欠、农民工欠薪专项治理行动，阻断不同领域风险转化。

维护社会安定。推动“三零”平安创建与“五星支部”创建深度融合，扎实推进基层基础提升年活动，全面完成22个派出所升级改造。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，着力构建“三联三化”网格化服务管理体系，最大限度把风险隐患防范在源头、化解在基层、消灭在萌芽。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动。力争省级禁毒示范县验收通过。实现全县“五星级规范化司法所”全覆盖，再打造2个“河南省枫桥式司法所”。全面推进信访工作法治化，争创全省信访工作示范县。

健全国防动员运行机制，统筹抓好国防教育、人民防空、退役军人事务、双拥共建、后备力量建设等工作。支持工会、共青团、妇联、残联、工商联、红十字会等群团组织和社会组织发挥桥梁纽带作用。推动民族宗教、侨务、住房公积金、档案、气象等事业高质量发展。全面做好第五次经济普查、“八五”普法等工作。

各位代表！

肩负新使命，展现新气象。我们要持续加强政府自身建设，不断提升治理能力和治理效能，努力建设让党放心、让人民满意的模范机关。**做到旗帜鲜明讲政治。**始终坚持和加强党的领导，树立和践行正确政绩观，持续巩固拓展主题教育成果，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上见成效。对标中央、省市

决策部署和县委工作要求，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，确保条条落实、件件落地、事事见效。**做到真抓实干转作风。**大力弘扬务实之风，强化靠实干立身、凭实绩说话、用实效检验的工作导向，大力营造敢担当、善作为，定了干、马上办的良好氛围。坚持厉行节约过紧日子，严控“三公”经费和一般性支出，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，真正把有限资源用在推动发展、改善民生上。**做到廉洁自律守底线。**严格履行全面从严治党主体责任，认真落实“一岗双责”，坚持用制度管人管事，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，严肃惩治损害群众利益的腐败问题，坚决做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权，切实推动党风廉政建设和反腐败工作向纵深开展。

各位代表！

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，始终保持永不懈怠的精神状态、一往无前的奋斗姿态，只争朝夕、团结奋斗、勇毅前行，不断开创高质量发展新局面，奋力谱写中国式现代化西华篇章！

西华县十六届人大四次会议秘书处

2024年2月19日

（共印800份）