

关于西华县2023年国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2024年2月20日在西华县第十六届人民代表大会第四次会议上

西华县发展和改革委员会主任 冯海涛

各位代表：

受县政府委托，现在向大会报告2023年我县国民经济和社会发展规划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划(草案)，请予审议。并请各位政协委员及其他列席人士提出宝贵意见。

一、2023年国民经济和社会发展规划执行情况

2023年是全面贯彻二十大精神的开局之年，全县上下在县委、县政府坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为强大动力，围绕“农业立县、工业强县、科技兴县、开放活县”发展思路，迎难而上，苦干实干，全县经济发展呈现出稳中向好、稳中提质、稳中蓄势的良好态势，全年生产总值增长5.1%；固定资产投资增长15.5%，社会消费品零售总额增长6.1%，一般公共预算收入增长14.9%，居民人均可支配收入增长5.4%，新增存贷比

48.7%，新增市场主体 9830 户。粮食产量 17.4 亿斤。引进省外资金 59.8 亿元，完成外贸进出口 6.25 亿元。

（一）项目建设取得大突破。牢固树立“项目为王”理念，大力开展链式招商、驻地招商、以商招商，先后签约亿元以上项目 42 个，总投资 280.6 亿元，连续五次被周口市招商引资工作领导小组授“红旗”表彰，全市招商引资现场会在西华召开。建立并严格落实“4 个 1”工作机制，持续提高项目建设速度和质量。前十期“三个一批”项目 88 个，履约率、开工率、投产率均为 100%。其中 28 个省市重点项目完成投资 199.97 亿元，占年度计划投资的 136.17%。在全市 2023 年历次重点项目观摩评比中始终位居第一方阵，三季度代表周口迎接全省重点项目观摩，位居“豫东南四市”第一，四季度获得全市第一名的好成绩。

（二）工业潜能得到大释放。鼓励企业开展科技创新，“双创中心”在全市率先建成投用，创建国家级星创天地 1 个、省级孵化器 1 个，新增高新技术企业 5 家，高新技术企业占比达到 10% 以上，科技型中小企业占比达到 35.2%。实施智能化改造项目 27 个、技术改造项目 27 个；工业技术改造投资占工业投资比重达 21.9%。规上工业企业研发费用支出增速 101.4%，企业研发活动覆盖率达到 72%。河南工业大学、郑州轻工业大学西华研究院揭牌运行。新增省级智能车间 1 个、省级工程技术研究中心 2 个，专精特新中小企业 7 家，创新型中小企业 55 家。

围绕培育壮大智能零部件制造和食品加工两大主导产业，全

力以赴招大引强、延链补链，耕德电子年产值突破 15 亿元、用工近万人，税收近亿元，成为中部地区最大的华为智能终端金属结构件生产基地。双汇食品肉鸡全产业链项目相继投产，年产值突破 20 亿元，西华成为全国最大的肉鸡养殖屠宰加工基地。凯旺科技、民赞实业、承业电气投产运行。佰食特食品获批对韩出口资质，美国 OSI 集团在河北、山东的产能正在向西华转移。中爽铝业、华璨铝业、中经再生等铝制品企业做大做强，“中原铝型材之都”建设步伐加快。胡辣汤料生产企业发展至 16 家，年产值达 5.7 亿元。全年工业企业用电量 39326 万千瓦时，同比增幅 32.1%，全市排名第一，规模以上工业增加值增长 12.8%，工业增值税收入完成 4.7 亿元，增幅 58%，全市排名第三。

（三）城区面貌发生大变化。围绕“加快周西一体，促进西华崛起”发展定位，加快新型城镇化建设，新建、改扩建城市道路 56.8 公里，中州大道北延全线贯通，教育大道、女娲大道等 5 条城区主干道改造完成；安罗高速西华红花站开通运营。安康路贾鲁河大桥竣工通车。箕子公园、高铁公园、滨河公园建成开园，新建、改建城区游园及带状公园 18 座。完成 4 个老旧小区改造、9 条背街小巷治理和 9 座导流岛改造提升。维修安装路灯 3332 盏，优化提升步道 3.6 万平方米，新增绿地面积 96 万平方米，新建中心城区停车位 3200 个，安装新能源充电桩 230 个。大力实施 10 大片区综合治理，新建雨污管网 103 公里、疏浚清淤 219 公里。省级卫生县城复审顺利通过。大力开展交通秩序、市场秩序综合整治，全面清理陈年垃圾和卫生死角，

城市环境正在“由表及里”发生深刻变化。

（四）乡村振兴迈开大步伐。以农业强县建设为引领，新建高标准农田示范区 7.5 万亩，坚持以园区化推进农业现代化，成功创建省级现代农业产业园 1 个、市级现代农业产业园 2 个、县级现代农业产业园 18 个，辣椒、大桃、西瓜 3 个品类获批“全国名特优新农产品”。创成国家级乡村治理示范村 1 个、省级人居环境示范村 6 个，农村人居环境整治经验被全省总结推广。返贫致贫监测对象风险消除率 67%，脱贫攻坚成果得到进一步巩固拓展。

（五）营商环境实现大提升。持续坚持“县委抓统筹、政府优服务、人大抓评议、政协搞监督、纪委查乱象”，全力推进营商环境大提升、大改善。持续深化“万人助万企”活动，今年以来先后为企业办实事 170 件，帮助企业招工 9500 人、融资 28.1 亿元。深入推进审批部门职能重塑和审批流程再造，42 家审批部门全部完成职能重塑，2499 项行政审批事项全部入驻市民中心办事大厅，省市各大新闻媒体先后 20 余次编发转载介绍我县优化营商环境的典型做法。

（六）民生福祉有了大改善。牢固树立以人民为中心的发展思想，全年用于民生支出 48.25 亿元，占一般公共预算支出比重达 77.6%。省市重点民生实事全部完成。城镇新增就业 1.3 万人，农村劳动力转移就业 7000 人；新增技能人才 1.8 万人、高技能人才 1 万人，技能人才高地建设工作全省先进。新建、改扩建城区

中小学、幼儿园 16 所，改造农村寄宿制学校 16 所；高招成绩取得历史性突破，中招成绩连续两年在全市名列“三个第一”。县中医院顺利通过三级综合医院评审验收，经开区人民医院主体完工；公有产权村卫生室全部开工建设，13 所乡镇卫生院完成改造提升，田口、西夏两所乡镇卫生院创成二级综合医院。4 个城区养老服务中心，52 个日间照料中心建设完成，乡镇 6 个养老院改造提升、588 户特殊困难老年人家庭适老化改造完成。南水北调西华供水工程全面通水。逍遥镇被评选为全省特色生态旅游示范镇，龙池头、半截楼、张柿园获评全省乡村康养旅游示范村。颍河堤顶路黄桥至张柿园段全线贯通。加大环境治理力度，全年优良天数达到 266 天，创历史最高水平。强力推进“三无”创建工作，深入开展扫黑除恶专项斗争，持续强化安全生产和食品药品监管，重复信访积案专项治理工作被评为全省先进县，平安创建工作全省“三无”先进县。

各位代表，在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全县经济社会发展仍面临不少问题和挑战：**一是产业结构不优。**企业创新能力不强，高技术产业、战略性新兴产业占比依然较低。**二是主导产业带动能力不强。**主导产业的产业链条还不完善，产业集聚能力、辐射带动能力还没有充分释放。**三是现代服务业所占比重不高。**第三产业与一产二产融合需进一步深化。**四是民生保障存在短板。**在就业、教育、医疗、居住、养老等公共服务领域，仍然与人民群众日益增长的美好生活新需求还有较大差距。

二、2024 年我县国民经济和社会发展的总体要求和主要预期目标

2024 年全县经济社会发展总体要求：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，认真落实省委十一届六次全会、市委五届五次全会暨经济工作会议和县委十四届五次全会暨经济工作会议部署，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定“两个确保”，加快实施“十大战略”三年行动计划，加大周西融合力度，围绕“农业立县、工业强县、科技兴县、开放活县”发展思路，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，全面推进中国式现代化建设西华实践，在强国建设、民族复兴新征程上奋勇争先、更加出彩。

主要预期目标：经济增长 7%左右，固定资产投资增长 10%以上，社会消费品零售总额增长 8.5%左右，一般公共预算收入增长 7%以上，规上工业增加值增长 7%以上，全社会研发经费投入强度达到 1%以上，进出口平稳增长，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇

新增就业 5500 人以上，居民消费价格涨幅控制在 3% 左右，居民收入增长和经济增长同步，粮食产量 17 亿斤以上，单位生产总值能耗与“十四五”目标统筹衔接。

三、2024 年经济社会发展主要工作任务

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，是我县“一年打基础、两年上台阶、三年大变样”的决战决胜之年，做好全县经济社会工作意义重大。建议重点抓好以下几个方面的工作

（一）坚持科技创新，实施“工业强县”战略。以经开区创建国家和省级高新区为牵引，大力培育“四类企业”，新增高新技术企业 10 家、科技型中小企业 50 家以上，力争培育创新型中小企业 55 家、省级专精特新中小企业 8 家、国家级专精特新“小巨人”企业 1 家、“单项冠军”企业 1 家。争创国家级创新创业平台 1 家，省级智能车间 5 家，省级工程技术研究中心 2 家，省级产业研究院 1 家，市级产业研究院 2 家。加快建设海鑫电子等 46 个智能化改造项目，力争规上工业企业智能化改造率、研发活动覆盖率均达到 80%。加快耕德学院建设步伐，推进西华一职高与周口职业技术学院“3+2”分段制联合办学。

紧紧围绕智能零部件制造和食品加工两大主导产业，育龙头、延链条、强支撑，全面增强主导产业的核心竞争力。在智能零部件制造方面，重点培育耕德电子、凯旺科技、民赞实业、承业电气等头部企业，力争耕德电子 2024 年用工达到 1.2 万人、年产值

25 亿元以上；在食品加工方面，重点培育双汇食品、佰食特食品、枣花面业、红酒产业园等头部企业，力争双汇食品 2024 年实现年产值 25 亿元以上；加快枣花面业 8 万吨谷朊粉项目建设，力争在谷朊粉生产领域成为全国的“单项冠军”；开工建设红酒产业园二期项目，力争 2024 年入驻红酒生产企业 5 家以上，着力把两大主导产业培育成两个百亿级产业集群。

（二）坚持“项目为王”，推动重点项目建设。坚持领导带头、大员上阵，扎实开展“五职领导”抓招商活动，大力开展以商招商、乡情招商、园区招商、链式招商，力争年内签约亿元以上项目 60 个，主导产业项目 15 个以上。抢抓国家强化宏观政策逆周期和跨周期调节机遇，加大项目谋划、储备、申报力度，最大限度争取国债资金、地方债券资金、中央预算内资金和专项资金支持，切实扩大有效财力。围绕 38 个省市重点项目、136 个县重点项目、“五个清单”产业项目，严格落实“4 个 1”工作机制，压茬推进“三个一批”项目，切实帮助解决项目在推进过程中存在的土地征迁、行政审批、营商环境，企业融资难、融资贵等瓶颈问题，确保重点项目建设继续稳居全市第一方阵。

（三）坚持周西融合，打造宜居宜业新城。围绕“一中心两组团”发展定位，持续完善城市路网，打通富华路东延、华泰路东延、华祥路西延等“断头路”，改造提升和谐路、长平路等城市道路。抓好高铁片区、新女娲转盘和老女娲广场“三个商业圈”，打造集“吃住行游娱购”于一体的商业综合体和特色商业街区。

进一步完善乡村商业网点布局，联通城乡市场，增加优质供给。积极举办家电、家居、汽车、房产联展促销活动，落实好汽车补贴、消费券发放等财政资金支持政策。巩固提升省级园林城市创建成果。加快智慧城市建设，整合数字城管、雪亮工程、政务服务等资源，构建统一的智慧城市运营指挥体系，为推进城市精细化管理奠定坚实基础。

（四）坚持“农业立县”，推进乡村振兴计划。严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，巩固提升脱贫攻坚成果。

以农业强县建设为引领，加快实施5万亩高标准农田示范区建设，不断提高粮食综合生产能力，确保粮食产量稳定在17亿斤以上。坚持以园区化推进农业现代化，积极推进颍河湾国家级现代农业产业园和东王营食用菌省级现代农业产业园以及田口花生、皮营西红柿、农科所小西瓜等市级现代农业产业园，推进18个县级现代农业产业园提质增效。

科学编制乡镇国土空间规划和实用性村庄规划，加快推进基础设施和公共服务向乡村延伸。加快国家级“四好农村路”示范县创建，持续推进县城基础设施和公共服务向村镇延伸覆盖。学习运用“千万工程”经验，持续开展小城镇环境卫生综合整治攻坚行动，加大农村危房改造力度，推进垃圾、污水、厕所“三大革命”，推动乡镇品质、内涵、形象和基础设施同步提升。持续开展“美丽乡村”创建行动，创建特色小镇5个、四美乡村20

个、五美庭院 100 个。

（五）坚持文旅文创，叫响西华文化品牌。全面深化女娲文化的研究、保护与传承，实施聂堆女娲城、昆山女娲宫改造扩建工程，申报国家级文物保护单位，创建 4A 级旅游景区，推动与淮阳太昊伏羲始祖圣地旅游区形成姊妹景区、精品线路。

制定胡辣汤产业发展规划，加快胡辣汤产业规范化、品牌化、标准化进程，推动胡辣汤产业向餐饮企业连锁经营、胡辣汤料和方便食品加工、非物质文化遗产展演、饮食文化和特色旅游多方位融合发展，在全县形成集种植、加工、经营、销售、培训、服务于于一体的全链条胡辣汤产业。

加快推进沙河生态经济带、颍河生态旅游带、贾鲁河生态观光带建设，全面整合西华县文化和生态资源，分阶段、分批次打造“周口中心城区—沙河—逍遥古镇—颍河—黄桥万亩桃园—东风运河—西华城区箕子湖—贾鲁河湿地公园—女娲湖—洼冲河—林下经济产业园—周口植物园—周口中心城区”的环形水上生态观光带，完善提升“万亩桃园”“桃花岛”和颍河湾风景区，在全省打响西华文旅品牌。

（六）坚持“六最”目标，打造最优营商环境。以打造全省优化营商环境创新示范县为抓手，持续按照“县委抓统筹、政府优服务、人大抓评议、政协搞监督、纪委查乱象”的工作机制，进一步优化审批流程、压缩审批时限、提升行政效能，全面实现“三个之外无审批”。加快推进跨区域电子证照、电子印章、电子签名、

电子材料的扩大应用和互通互认，努力让企业办事更便捷、“一次都不跑”，真正为企业营造“办事不求人”的外部环境。

（七）坚持以人民为中心，不断增进民生福祉。完善就业创业扶持政策，积极推进农民工等群体返乡创业，新增劳动力转移就业 3000 人；持续推进“人人持证、技能河南”提质增效三年行动，完成技能培训 1.2 万人，新增技能人才 9000 人，新培养高技能人才 4000 人；推进义务教育优质均衡发展，推动“县管校聘”“集团化办学”“双减”、新高考等教育改革。建设新二高、经开区实验学校等 9 所学校；加快推进乡镇卫生院达标升级，完成公有产权村卫生室建设，力争经开区人民医院年内建成投用，省级慢性病防控示范县复审通过。

完善社会保障，加强特困供养、孤儿养育、残疾人康复等社会救助工作，稳步提高困难群众最低生活保障水平。严格医保资金监管，深入实施全民参保计划。持续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，深入推进“四水同治”，统筹实施“五水综改”，以高品质生态环境支撑高质量发展。

扎实开展“三零”平安创建，最大限度把风险隐患防范在源头、化解在基层、消灭在萌芽。深入开展矛盾纠纷排查化解，严厉打击各类违法犯罪活动。压实属地管理责任、部门监管责任、生产经营单位主体责任，坚决遏制重大安全事故发生。

（八）坚持党建引领，凝聚发展强大合力。常态化开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，引导全县党

员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

深入开展“五星”支部创建，大力整顿软弱涣散支部，加快推进村级党群服务中心标准化建设，不断推动基层党组织全面进步、全面过硬。围绕省委巡视反馈意见，建立整改台账，一项一项盯紧抓实，一件一件对账销号，确保如期高质量完成整改任务。加快清廉西华建设，始终保持严的主基调，用好监督执纪“四种形态”，持续厚植纪律规矩意识、底线红线意识。坚持我国宗教中国化方向，依法加强宗教事务管理，扎实推进民族团结进步，全面促进民族宗教工作提质增效。加强党对政法工作的绝对领导，充分发挥政法机关职能作用，扎实做好善服务、强保障、优环境各项工作，全力推进政法工作现代化。加强对意识形态工作的领导，压责任促履职、管阵地把导向、建机制防风险，确保意识形态领域形势总体平稳，全县经济社会各项事业发展始终沿着正确方向前进。

各位代表！开启新征程、扬帆再出发。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委、县政府坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，持续保持“人一之、我十之”的竞进姿态和“一天当做两天用”的拼抢状态，锐意进取、笃行不怠，奋力谱写中国式现代化建设西华实践新篇章。

西华县十六届人大四次会议秘书处

2024年2月19日

（共印800份）