

# 中共西华县委关于省委巡视整改情况的 通报

根据省委统一部署，2023年7月6日至9月6日，省委第十一巡视组对西华县进行了巡视。10月29日，省委第十一巡视组向西华县委反馈了巡视意见。按照《中国共产党巡视工作条例》等有关规定，现将巡视整改情况予以公布：

## 一、高度重视，抓紧抓实巡视整改工作任务

（一）统一思想，提升站位。省委巡视反馈会后，县委对反馈意见完全赞同、照单全收，先后召开县委常委会议和巡视整改专题部署会议、整改动员会议、民主生活会议、整改推进会议等会议，学习习近平总书记关于巡视工作重要指示精神，迅速把全县党员干部的思想和行动统一到省委巡视整改要求上来，把做好巡视整改工作作为全县当前一项重要政治任务，对照反馈意见清单，认真开展自查自纠，逐一对照检查，推动全县上下以高度负责的政治自觉和强烈的责任担当，扎实抓好巡视反馈问题整改落实，确保问题整改不走过场。

（二）强化组织，压实责任。11月10日，成立省委第十一巡视组巡视西华县反馈意见整改落实工作领导小组，县委书记任组长，领导小组下设办公室、三个专项整改专班和巡视整改督导专班，具体负责巡视整改工作。县委常委主动认领整改任务，按照“一个问题、一名领导、一套班子、一个方案、一抓到底”的“五个一”工作机制要求，对每项整改内容定人员、定目标、定

措施，领导带头抓，牵头单位、责任单位具体抓，一级抓一级、层层抓落实。从部门和乡镇抽调一批政治素质好、业务能力强的党员干部组建巡视整改工作专班，具体负责整改工作的统筹协调和督查督办，推动整改工作有效开展。

（三）制定方案，扎实推进。县委及时召开常委会会议，研究制定《中共西华县委关于省委巡视反馈意见整改落实方案》，对巡视反馈问题实行清单管理。建立责任清单，明确责任领导、牵头单位、责任单位、整改期限。建立问题清单，对省委第十一巡视组反馈的意见和问题，一项一项梳理，一条一条登记，分类列表，逐一编号，做到问题条目清楚、指向明确。针对省委巡视反馈的4个方面、14个大问题和4个方面的整改建议，细化分解为48项具体整改任务，实行台账式管理、项目化推进，明确目标、狠抓落实。

（四）跟踪督导，健全机制。县委巡视整改领导小组建立月例会制度，一月听取一次汇报，研究解决整改落实过程中的重要事项，全力推进各项整改任务有效落实。及时出台《巡视整改工作督查方案》，全面统筹县委督查室、县政府督查室、县纪委监委、县委组织部、县委巡察办等相关职能部门成立联合督查组，对全县各级党组织对照检查整改落实情况进行深入督导检查，实行挂图作战、销号管理、清单化推进，对敷衍塞责、虚假整改的严肃追责问责，确保巡视整改扎实有效推进。

## **二、对照问题，聚焦聚力推进整改任务落实**

（一）落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决

## 策部署不够到位方面

**问题 1:** 全县规上企业、高新技术企业在全市占比较低。

**整改情况:** 一是扩充工业经济体量。扎实做好工业企业“小升规”工作，落实《西华县关于四上企业入库工作的奖励办法》，加强“四上企业”培育和基层统计规范化建设；建立“小升规”工业企业培育库，成立帮扶小组入驻企业，及时协调解决有关问题，保证培育措施和相关政策落实到位。二是加强高新技术企业培育。通过集中培训、业务指导等方式，宣传省、市、县的优惠奖励政策，提高企业申报积极性；强化服务指导，聘请第三方服务团队，对全县所有规上工业企业进行一对一培训指导，帮助企业解决申报高新技术企业工作中遇到的问题。三是压实工作责任。将培育申报高新技术企业目标任务分解到经开区和各乡镇、办事处，组织企业开展高新技术企业培育申报工作，提高我县高新技术企业在全市的占比。截至目前，我县规上工业企业 162 家，高新技术企业 14 家，在全市占比较往年均有大幅提高。

**完成情况:** 已办结，并长期坚持。

**问题 2:** 主导产业拉动作用有待提升，缺乏投资规模大、综合实力强、科技含量高的头部企业。

**整改情况:** 一是围绕智能零部件制造和食品加工两大主导产业，招大引强、延链补链，推动两大主导产业链式集群发展，已培育耕德电子成为中部地区华为智能终端基地、西华双汇食品成为全国最大的肉鸡养殖加工基地。二是树牢“项目为王”理念，实行清单化管理，着力抓好在建的 36 个工业项目、27 个智能化

改造项目，确保按时建成投产；全力支持耕德电子、凯旺科技、民赞实业、双汇食品、佰食特食品、枣花面业等头部企业做大做强，全面提升主导产业对经济发展的拉动作用。三是加快双创中心、无人机孵化园建设，通过搭建创新创业平台，大力引进科技型中小企业和人才团队，培育高新技术企业，打造区域创新高地。引入高校创新资源，借助省内高校人才技术优势，采取“校地企合作共建”模式，与河南工业大学、郑州轻工业大学共建西华产业技术研究院，推进西华精密结构件中试基地建设，支持企业与高校开展产学研合作，不断汇聚创新人才和创新资源。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 3：**胡辣汤作为西华的特色产业，标准化、品牌化、产业化水平不高，缺少叫响全国的知名品牌。

**整改情况：**一是结合《西华县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和胡辣汤产业现状，制定《西华县加快胡辣汤产业发展规划（2023-2028年）》，进一步加大品牌创建力度，努力打造2—3个全国驰名胡辣汤品牌。二是建设胡辣汤美食文化博物馆，将传统饮食文化与书画、休闲、旅游等元素相融合，深度挖掘西华胡辣汤文化特色及其内涵，融生产、加工、餐饮、文化、休闲、旅游于一体，提升胡辣汤品牌声誉。三是加大对胡辣汤关联企业的扶持力度，着力培育2—3家在全省、全国具有一定影响力的胡辣汤龙头企业；建立西华胡辣汤生产（加工）标准体系，鼓励和支持胡辣汤加工企业引进先进设备，改进加工工艺；推广无菌化生产技术，推进胡辣汤生产加

工的标准化、规范化、科学化进程，全面提高胡辣汤工艺水平。坚持“育小、扶中、抓大”的原则，引导胡辣汤企业扩大规模、做大做强，积极推进符合升规入库条件的企业入库纳统。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 4：**2022、2023 年，空气质量在全省排名靠后。

**整改情况：**一是组织城管、生态环境、公路等部门在主城区重点路段、重点区域和夏季臭氧重点时段不间断开展洒水、雾炮、湿扫作业，全力保障空气质量。二是组织县环境攻坚办、市生态环境局西华分局成立联合督查组，加大对中心城区及周边施工工地的扬尘督查力度，督促施工单位落实好“6 个百分之百”，确保实现无缝管控。三是定期组织督查组持续开展秸秆禁烧工作大督查，并形成常态长效督查工作机制，及时查处秸秆焚烧案件，第一时间处置焚烧现象，为改善全年空气质量创造良好条件。四是持续推进烟花爆竹禁燃禁放工作，建立烟花爆竹禁燃禁放督查通报机制，为提升全年空气质量夯实基础。五是定期组织城管、生态环境等部门组成油烟污染防治检查小分队，持续开展油烟污染治理大检查、大排查，对发现的问题及时督办整改，逾期未完成整改的采取责令停业等措施，情节严重的予以处罚，确保油烟净化器稳定运行。六是围绕工业企业达标治理、简易处理提升改造、挥发性有机物源头替代、燃气锅炉低氮改造、大气资金项目谋划等全年大气重点工作任务，制定工作方案，细化工作举措，确保年度大气重点任务圆满完成。七是取得扎实成效，2023 年西华县优良天数完成 266 天，超额完成目标值 7 天，全市排名第

五，全省第 47，优良天比例 72.87%，优良天数创历史新高。2024 年以来，我县空气质量持续向好，1 月份全市排名第 4，全省排名 36；2 月份全市排名第 2，全省排名第 21；3 月份全市排名第 4，全省排名第 16；4 月份全市排名第 1，全省排名第 21；5 月份全市排名第 6，全省排名第 79；6 月份全市排名第 6，全省排名第 45；7 月份全市排名第 5，全省排名第 20。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 5：**贾鲁河国控西华大王庄断面 2023 年 1 至 6 月水质超标。

**整改情况：**一是组建排查专班，全面排查贾鲁河、东风运河和双狼沟沿线各类排污口，分类施策，对污水排放口进行封堵，生活污水并入污水管网。二是抽调执法人员，对贾鲁河沿线排污口进行定期排查、采样分析，盯紧看牢，严防非法倾倒工业废水。三是严查工业企业废水污染源，对经开区及沿河两岸的工业企业的排放口进行全面排查，确保一个企业一个排污口，同时重点查处企业的废水治理设施运行情况，确保稳定达标排放。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 6：**乡镇污水处理厂建设进度缓慢。

**整改情况：**一是成立由市生态环境局西华分局负责的工作专班，制定“清单化、项目化、责任化”工作推进机制，全力推进乡镇污水处理厂建设。二是由市生态环境局西华分局牵头负责，积极对接发改、自然资源等部门，加快选址、可研报告审批等相关手续办理，同步开展设计相关工作，加快项目建设进度。三是

积极督促各乡镇与施工单位对接协调，解决项目推进中遇到的困难和问题，形成工作合力，确保项目按时保质保量完成任务。目前，16个乡镇污水处理厂全部建成并投入使用。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 7：**全县乡镇卫生院（社区卫生服务中心）编制空编率较高；公有产权村卫生室不足。

**整改情况：**一是加大基层医疗卫生人才招聘引进力度。2023年底前完成编办已批复的乡镇卫生院44名卫生人才公开招聘工作。同时，参照《周口市基层卫生人才招聘计划实施方案》，组织卫健、人社、编办等部门进行研究，结合我县实际制定招聘方案，分批招聘临床、口腔、中医、护理、药学、医技、公共卫生等专业大专以上学历毕业生到基层医疗机构，补齐空编缺口。二是全面推进公有产权村卫生室建设。制定《西华县公有产权村卫生室建设实施方案》，压实乡镇政府主体责任，统筹用好专项债券项目资金，采取新建、改扩建、回购、调剂等多种方式深入推进公有产权村卫生室建设，已于2023年底前完成省定85%以上建设任务。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 8：**农村保障安全饮水有漏洞。

**整改情况：**一是抽调业务骨干力量组成专项排查组，对全县1077个自然村所有农户的饮水安全情况进行拉网式排查，全面核查饮水安全状况。二是积极争取资金实施农村饮水安全巩固提升工程，对建设规模较小、标准较低、供水管网管径较小、供水

能力不足的供水工程和供水设备进行巩固提升。**三是**建立农村饮水安全排查长效机制，每月对全县农村饮水安全工程开展 1 次全面排查，建立问题动态管理台账，做到对农村供水安全问题早发现、早解决，发现一户、解决一户，确保问题动态清零。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 9：**年集体经济收入不足 5 万元的村（社区）占比较高。

**整改情况：****一是**建立“薄弱村”台账，将“薄弱村”集体经济发展任务分解到 18 个乡镇、办事处，“一村一策”制定发展规划。**二是**开展集体资产“三清”，摸清集体资产家底，依法规范集体经济合同，对不良集体资产进行排查整改；充分盘活集体资产资源，指导村集体经济“薄弱村”发展壮大村集体经济。**三是**组织开展农村集体经济组织负责人专题培训，提升集体经济组织负责人发展经济的能力及管理水平。**四是**坚持党建引领，把发展壮大村集体经济与创建“五星”支部统筹谋划、一体推进，推动全县村集体经济健康发展，确保全县村集体经济收入整体提升。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 10：**全县小额信贷户贷率低，与省定目标有差距。

**整改情况：****一是**由县乡村振兴局牵头，县金融工作局、农村信用社、农业银行、邮政储蓄银行、厦农商村镇银行共同参与，各乡镇、办事处具体落实，做到责任清单化、任务明细化，形成推进小额信贷工作合力。**二是**按照“乡、村、组、户”四个层级实行网格化管理，逐村逐户排查，上门服务、精准对接，做到愿贷尽贷，切实帮助脱贫人口和监测对象解决生产经营资金方面的

困难，增强内生动力。三是采取发放政策宣传页、设置服务窗口、入户讲解等方式，多角度、全方位宣传小额信贷的申请条件、贴息政策等内容，充分提高脱贫群众金融帮扶政策知晓率。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 11：**少数民族产业扶贫项目建设缓慢。

**整改情况：**一是成立工作专班，对全县扶贫项目进行全面排查，督促业主单位加快项目建设进度，确保所有扶贫项目如期完成建设任务。二是加快推进少数民族产业项目开工建设，已于2023年底前竣工投用。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 12：**个别扶贫车间闲置停产。

**整改情况：**一是对3个闲置车间，加大招商力度，出台优惠政策，鼓励引导外出人员返乡创业，招商项目优先入驻帮扶车间。二是对21个季节性停产车间，全面排查企业面临的问题与困难，想方设法为企业纾困解难，引导不稳定企业转型升级，确保帮扶车间入驻企业稳定运营。三是举一反三开展全面排查，持续开展帮扶车间专项整治，实时掌握帮扶车间经营、带贫情况，及时发现解决帮扶车间管理中存在的问题，查漏补缺，提质增效，确保真整改、真见效，使帮扶车间真正发挥长效、稳定带贫作用。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 13：**新建高标准农田布局分散，未达到“路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”的要求；部分机井不能正常使用。

**整改情况：**一是按照“六化”建设标准，在全县建设集中连

片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、技术集成、生态和谐的高标准农田示范区。二是全县范围内使用国家财政资金建设的各类农田水利基础设施进行全面排查，列出问题清单，建立整改台账，逐一整改落实，确保所有问题全部清零。三是针对农田机井强化后期管护，按照“三同步”要求，建立“一长两员”管护队伍，由乡镇政府牵头组建运行管护公司，引入第三方商业保险机制，探索符合市场规则的高标准农田管护新路径，确保项目长久发挥效益。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 14：**黄桥灌区、张柿园灌区项目实施进度较慢。

**整改情况：**一是积极谋划申报 2024 年新增国债资金，计划实施西华县黄桥灌区、张柿园灌区续建配套及现代化改造工程，拟于 2024 年 4 月 1 日开工、2024 年 12 月 31 日完工。二是积极与发改、水利部门对接，确保纳入 2024 年新增国债资金项目库，待资金下达后，及时实施，确保按时间节点完成建设任务。三是对原未实施的灌区配套沟渠、桥梁、水闸等工程一并纳入高标准农田总体规划，统筹实施。

**完成情况：**正在推进，2024 年 12 月 31 日前完成整改。

**问题 15：**违规占用耕地问题依然存在。

**整改情况：**一是对未整改到位问题线索开展集中整治，按照“属地管理”原则，由乡镇党委政府依法依规实施拆除。二是对符合用地报批政策的图斑，依法依规查处到位后完善用地审批手续；三是严格落实问责措施，坚决以“长牙齿”的硬措施，把耕

地保护责任落实到位，切实营造违法违规占用耕地问题整治的高压态势。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 16：**储备粮规模有缺口，基层库点部分基础设施老化，与全省国有粮食企业改革试点县、标准化仓房仓容量较大县的要求仍有差距。

**整改情况：**一是加大 17 家国有粮食企业基础设施建设力度，申报 2023 年优质粮食工程项目，改善基层企业承储条件和出入库能力，确保库存粮食储存安全。二是加快推进湖南裕湘食品有限公司挂面加工项目等 10 家国内知名国有粮食加工企业和食品加工企业落户西华。同时，坚持“三链同构”，实施“五优联动”，培育壮大粮食加工龙头企业。三是加快粮食仓储建设，确保退城近郊项目年底前完工，增加县级储备粮规模 2.3 万吨，使县级储备粮规模达到 3.3 万吨，满足全县应急保供和特殊时期口粮供应。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 17：**2021 年在全省营商环境评价中排名位次靠后、企业满意度评价排名位次靠后；政务服务大厅“一窗受理”、“一网通办”没有完全实现；吃拿卡要、同案不同罚等问题不同程度存在。

**整改情况：**一是出台《西华县实施县级部门行政审批内设机构职能重塑流程再造工作方案》，通过实施县级部门内设机构职能重塑、审批服务流程再造，推动政务服务“一网、一门、一次”改革，系统性重塑行政审批制度，整体性优化政务服务环境。二是依托河南省政务服务平台，推进各部门数据共享，督促窗口单

位、工改专区使用政务系统平台在窗口内部进行跳转，实现在窗口统一办理并联审批。**三是**县营商办会同县纪委监委成立联合调查组，对吃拿卡要问题进行专项查处，依法依规追究相关人员的责任。**四是**对执法单位办案情况每季度进行随机抽查，对抽查发现的问题及时反馈整改，逐步建立一套相对统一的处理标准。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 18：**开发区“三化三制”改革不到位；入驻企业质量不高，2022 年亩均税收与全省开发区亩均税收标准的要求差距较大。

**整改情况：**一是完善绩效薪酬考核办法，根据年度考评结果，结合绩效薪酬制实施方案和考核方案，落实经开区工作人员 2023 年度绩效工资。二是全面移交社会管理职能，确保信访、安全生产、环保等社会管理职能完全剥离。三是提高招商引资质量，提升投资强度、亩均税收门槛，围绕主导产业大力引进产业链上下游高附加值企业，推动产业转型升级，促使项目稳步规模化发展，实现项目亩均收益水平提升。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 19：**全县共下放执法事项还存在接不住、用不了的问题；乡镇综合执法大队持有执法证人员比率较低。

**整改情况：**一是由县司法局负责，派出业务骨干实地指导乡镇监督执法业务，规范执法行为和执法流程。组织执法人员集中学习相关法律知识、行政处罚文书格式范本，不断提升执法业务能力。二是根据乡镇申请，对人员编制进行调整，改善执法人员结构比例，

对现有执法队员进行培训考核，符合办理执法证件的应办尽办。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 20：**教育均衡发展推进不力，县城南部、东部学校偏少；公办幼儿园在园幼儿占比低，与省定要求差距较大；“大班额”问题突出。

**整改情况：**一是根据县域发展规划调整中心城区学校布局，在城区东部迁建 4 所中小学、南部新扩建 3 所中小学、西部迁建 1 所中学。二是继续加大公办幼儿园建设力度，加快新建（改扩建）华泰、建业、箕城上院、红花路、永秀中华城等幼儿园，鼓励支持每个乡镇至少建设 1 所公办中心幼儿园，确保满足公办学前教育学位需求。三是针对中心城区“大班额”较多的突出问题，加快实施新建（改扩建、迁建）中小学增加学位；通过分班化解，稳妥实施城乡教师流动计划，逐步补充中心城区教师资源；通过规范招生化解，严格落实招生政策，防止乡村学生无序涌入中心城区。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 21：**征迁安置推进缓慢。

**整改情况：**一是针对全县 19 个征迁项目有 560 户，902 套安置房逾期未交的问题，西华县渝华粮油退城进郊项目涉及的 18 户中已货币安置 1 户，剩余 17 户拟采取货币化进行安置，责任单位县粮食和物资储备中心计划 2024 年底前完成安置整改任务；西湖棚户区 301 套安置房已建成交付，剩余 583 套房屋，计划 2024 年 12 月底建成交付 108 套，2025 年 12 月底建成交付 475

套。二是针对 196 户、5097.4 万元房屋征收补偿款未到位的问题，截止 2024 年 2 月前，5097.4 万元房屋征收补偿款已全部拨付到位。

**完成情况：**持续整改。

**问题 22：**落实公租房保障政策不到位。

**整改情况：**一是加大产业集聚区公寓建设项目的投资和督促力度，确保 2024 年 10 月底前全部建成并交付使用。二是针对安康公寓少建 355 套公租房问题，经县委县政府研究，将原西华三高 3 栋教师公寓楼划转资产手续到住建局名下，作为公租房使用，2024 年年底完成划转。三是对公租房开展“拉网式”排查，采取“一查二看三比对四核实”方式逐户排查，确保不合理的公租房全部清退。

**完成情况：**持续整改。

## （二）落实全面从严治党战略部署不够有力方面

**问题 23：**2020 年以来，县委常委专题研究全面从严治党和党风廉政建设工作较少。

**整改情况：**一是县委书记充分发挥县委班子的领导核心作用，认真履行全面从严治党第一责任人职责，把全面从严治党和党风廉政建设摆在突出位置来谋划推动。二是县委常委每年至少 2 次专题研究全面从严治党和党风廉政建设工作，每半年听取一次乡镇（街道）党（工）委和县直部门党组（党委）履行主体责任情况汇报，每年向上级党委和全委会汇报一次履行主体责任情况。三是修订完善《中共西华县委履行全面从严治党主体责任

清单》，进一步明晰县委领导班子、县委书记和领导班子成员从严管党治党责任，强化管党治党意识，把全面从严治党责任落到实处。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 24：**县委抓全面从严治党主体责任跟踪落实不够到位，监督制约不够有力。

**整改情况：**一是健全完善全面从严治党主体责任跟踪落实工作机制和考核评价体系，加强对主体责任落实的跟踪管理和监督检查，对全面从严治党主体责任落实情况进行年终专项考核，确保各项责任落到实处。二是建立清廉西华建设工作监督检查机制，明确各部门的职责和任务分工，加强各部门之间的协调配合，形成合力推动清廉西华建设的良好局面。三是将清廉西华建设纳入全县绩效考核范围，鼓励广大党员干部积极参与清廉西华建设工作，营造风清气正的政治生态。四是开展群众身边的不正之风和腐败问题专项整治行动，严查村（社区）党支部书记违法违纪问题，强化党风廉政教育，健全监督管理机制，着力实现标本兼治。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 25：**县委班子成员履行“一岗双责”有差距。

**整改情况：**一是县委常委会通过开展集中学习、交流研讨等方式，加强对党风廉政建设相关政策法规和文件规章的学习，提高县委班子成员的思想认识和责任意识。二是县委班子成员对分管领域主要负责领导每年开展 2 次谈话提醒，对苗头性、倾向性问题运用“第一种形态”进行约谈，切实把问题化解在萌芽状态。

三是县委建立定期督查机制，每年对全县各单位落实党风廉政建设情况开展一次专项检查，发现问题及时督促整改。四是对于分管领域发生违纪问题的领导干部，严格按照有关规定进行问责处理，并在全县开展警示教育，切实增强党员干部的廉洁自律意识。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 26：**纪检监察机关主动发现问题线索少。

**整改情况：**一是借助现代信息技术，深入分析查找存在违反“六大纪律”的问题，不定期向相关单位反馈舆情信息和问题线索，督促办理落实。二是抓紧抓实违反中央八项规定精神等专项重点工作检查，通过从严从细审查账务资料、查阅会议记录、走访调研座谈，打破问题线索仅来源于信访室和案管室移交的固有局面，让主动出击监督检查成为提供线索的有效渠道。三是县纪委监委案件监督管理工作人员对分办的所有问题线索进行全流程督办，对使用审查调查措施及审查调查安全工作进行全过程督查，未在规定时限完成的，及时下发督办通知书，不断规范案件查办工作，规范问题线索办理流程，切实提高问题线索处置水平和办理效率。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 27：**纪检监察干部队伍建设存在不足。

**整改情况：**一是坚持严管厚爱，做好干部管理。以党的政治建设为统领，大力开展创先争优、模范机关创建活动，打造执法严明、服务高效的队伍。二是加大教育培训力度，提升干部综合素质及适应新要求、服务新发展的能力，克服干部队伍中存在的

本领恐慌问题。**三是**优化干部岗位交流机制，加大青年干部选拔力度让真正想干事、能干事、能干成事的干部走到重要岗位。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 28：**县投资平台公司管控不力。

**整改情况：**一是针对巡视组反馈的 16 笔高息融资款项，财政局及国有资产服务中心与融资主体城投公司等逐笔核实，积极与银行部门协调、对接，拿出具体解决方案。二是针对巡视组反馈的出借民营企业 31 笔款项，有的甚至无息借出问题，县财政局及国有资产服务中心已与融资主体城投公司进行了逐笔核实，确认了直接责任人，并责令直接责任人向出借对象进行追回（含法定利息）。通过司法诉讼借款仍无法追回，造成国有资产流失的，对相关责任人依纪依规追责问责，涉嫌违法犯罪行为的移交司法部门提起诉讼。三是针对城镇公司对外进行的 7 个投资项目未派驻管理人员问题，抽调业务骨干对 7 个合作投资项目账务进行核查审计，对项目产生的效益进行梳理，进行日常监督并形成监管日志，对项目运营当中发现的问题及时上报国资监管部门，保障县属平台公司的合规权益。四是建立长效机制。建立现代企业管理制度，向县属平台公司委派监事，对公司“三重一大”等事项，特别是重大投融资项目进行日常监督，对公司管理层及中等以上管理人员加强日常监管，落实县属平台公司“三重一大”事项向国资监管部门进行单次逐项报备制度，确保县属平台公司的各项业务开展不失控、不脱管。

**完成情况：**持续整改。

**问题 29：**国有（集体）资产管理不规范。

**整改情况：**一是 2011 年 1 月 1 日以前县直各单位、各乡镇（办）国有资产对外出租、出借签订合同期限 20 年以内的，收集并整理好合同文本存档备查，未进行招投标手续的由单位通过“三重一大”议事决策程序予以认定；签订合同期限 20 年以上的，合同废止，单位通过“三重一大”议事决策程序重新进行招标或公开竞租，租金上交财政非税专户。二是 2011 年 1 月 1 日以来县直各单位、各乡镇（办）国有资产对外出租、出借签订合同期限 5 年以内的，收集并整理好合同文本存档备查；超过 5 年且未到期的国有资产报国资监管部门说明情况，不符合延期出租情形的，立即终止合同，单位通过“三重一大”议事决策程序重新进行招标或公开竞租，租金上交财政非税专户。三是 2011 年 1 月 1 日以前，县直各单位、各乡镇（办）国有资产对外出租、出借存在坐收坐支行为的，由时任负责人和经办人说明资金收取和去向情况，并形成文字材料备查。2011 年 1 月 1 日以来县自单位国有资产对外出租、出借存在坐收坐支行为的，线索移交纪检监察部门依规依纪查处。四是县直各单位，各乡镇、办事处国有资产对外出租、出借存在拖欠租金的，由资产所属单位负责追缴并上缴财政非税专户，涉嫌低价出租、出借造成国有资产流失的，问题线索移交纪检监察部门查处，侵占国有资产的线索，移交司法机关依法追回。五是各行政村（社区）对截止 2023 年 12 月 30 日未到期且租期超过 20 年的村（社区）集体资产，立即终止合同并按照国资监管部门要求重新进行招标或公开竞租，其他

情形参照国有资产整改措施进行整改。

**完成情况：**持续整改。

**问题 30：**个别工程项目应招标未招标。

**整改情况：**一是完善经开区“三重一大”议事决策制度，严格按照民主集中制原则，规范经开区重大事项决策工作，提高决策的民主性和科学性。二是经开区综投公司对已实施的项目进行全面排查，严格按照相关程序要求完善手续，杜绝出现手续不全、违规操作等问题。三是对接华祥路、经五路新建工程等 6 个项目业主单位，督促业主单位及时提供项目手续，并对此类问题作出情况说明。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 31：**人防工程监管不力。

**整改情况：**一是成立整改专班，对全县人防工程进行全面排查，列出问题清单，建立整改台账，扎实做好整改落实工作。二是逐个项目下达履行人防义务通知书，督促企业及时履行人防义务，办理相关人防审批手续。三是下达限期整改履行人防通知书，对不按时整改的项目进行行政处罚。四是对拒不履行行政处罚决定的企业和单位，根据相关规定将其不良行为记入“信用中国（河南）”，并按程序移交法院。

**完成情况：**持续整改。

**问题 32：**基层干部腐败问题突出。

**整改情况：**一是推动各级各部门党委（党组）切实担负起主体责任，对“四风”问题突出的，既追究直接责任，又追究领导

责任，充分释放一严到底、越来越严的强烈信号。二是开展“三公经费”专项检查，紧盯违反中央八项规定精神的突出问题，开展监督检查，着力发现问题，促进整改。三是紧盯侵害群众利益的重点线索，实行挂牌督办，建立问题交办和整改销号“两个台账”，全程跟踪督办，对责任落实不到位、履职不到位的，严格依规依纪依法问责。四是对已办结的问题线索开展抽查复核，确保真查实改、查漏补缺，推动问题线索查深查透、处置到位，提高案件查办质量。五是紧盯问题频发的重点领域、关键岗位、重点人员，选取具有代表性的典型案例进行深入剖析，坚持以案为鉴、施教为先，不断提升治理效能。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 33：**违反中央八项规定精神问题仍不同程度存在。

**整改情况：**一是围绕贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神情况组织开展集中督查调研，对违反中央八项规定精神问题开展暗访暗查，督促推动各级各部门党委（党组）扛牢主体责任。二是认真贯彻省、市、县三级落实中央八项规定精神监督检查“三个过一遍”的要求，不定期、不间断地开展监督检查。三是对监督落实中央八项规定精神“宽松软”的地方、单位进行“监督的再监督”，推动履行监督责任，推进专项整治扎实开展。四是开展“明方向、立规矩、正风气、强免疫”专题纪律教育，结合落实清廉西华建设“四大工程”“十八项行动”，推动党员干部涵养新风正气，以党风政风引领社风民风。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

### （三）落实新时代党的组织路线不够扎实方面

**问题 34：**县委班子民主生活会辣味不足。

**整改情况：**一是严格落实中纪委、中央组织部《关于改进县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干意见》，按照“团结、批评、团结”的方针，贯彻整风精神，充分发扬民主，开展积极健康的思想斗争，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。二是严肃认真开展批评和自我批评，坚持实事求是，讲党性不讲私情、讲真理不讲面子，严肃认真提意见，满腔热情帮同志，切实达到统一思想、增进团结、互相监督、共同提高的目的。三是坚持民主生活会会前谈心谈话机制，交流思想，交换意见，解决矛盾，增进团结，为严肃党内政治生活、形成良好政治生态奠定基础。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 35：**“三重一大”决策质量有待提升。

**整改情况：**一是修订完善《县委“三重一大”事项集体决策实施办法》，建立公众参与、专家咨询、调研论证、合法性审查和集体决策相结合的决策机制，确保决策依法依规、科学合理。二是加强对决策执行过程的跟踪和监督，明确监督的主体和对象、监督的内容和方式，实时掌握决策执行情况、实际效果和存在的问题，及时对决策进行调整和完善，提高决策执行的效果。三是对西华县教育园区综合开发建设项目进行重新研究论证，对未开工的学校进行取消或调整，对 8 所未完工的学校，督促建设单位加快施工，确保尽快投入使用。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 36：**干部队伍配备不合理。

**整改情况：**一是着眼全局，根据发展需要，及时合理使用空缺编制，有计划、有步骤公开招录公务员及事业编制人员，充实年轻干部队伍。二是加大对年轻干部平时选配力度，建立完善优秀年轻干部库，做好干部日常储备。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 37：**干部管理有漏洞。

**整改情况：**一是指导全县各级党组织认真学习《中共中央组织部关于进一步加强领导干部出国（境）管理监督工作的通知》（组通字〔2014〕14号），提升全县各级干部主动接受日常监督的意识。二是从严规范县管干部因私出国（境）管理，制定相关制度，对符合备案条件的干部应纳尽纳，加强与单位之间的协作，形成每季度人员清单式反馈台账，压实日常监管责任。三是严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》《中华人民共和国公务员法》，对应交流未交流干部开展摸底式排查，开展干部交流工作，对在同一职位任职10年以上的科级领导干部进行交流或轮岗，个别单位任职超过10年的股级干部按照干部管理权限，经任免机关批准进行轮岗交流。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 38：**干部作风不实问题仍然突出。

**整改情况：**一是引导党员干部在提高理论素养上下功夫，时刻自省修身，提升精神境界，切实增强加强作风建设的思想自觉。

二是开展正反典型的警示教育活动，树牢正面典型、抓好反面典型，坚持以案促改常态化工作机制，压紧压实以案促改主体责任。三是围绕行政审批、营商环境、便民服务等重点工作的持续开展不担当、不作为、乱作为专项整治，增强监督的综合效应，推动作风建设持续向良向好。四是建立巡视反馈不担当、不作为典型案例整改落实跟踪督办机制，大力开展专项检查，县公安局依托警务综合平台，检察院设立案件流程监管员，严防超时限办案问题，严防有案不侦、压案不查等执法问题。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 39：**党建工作责任制落实不到位。

**整改情况：**一是严格落实《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》，县委常委会每年至少听取 1 次党的机关委员会工作汇报。二是严格落实“三会一课”制度，对基层党组织“三会一课”开展情况加强指导，促进“三会一课”制度落实常态化、规范化。三是严格按照“上级党组织领导班子成员定期、随机参加下级党组织领导班子民主生活会和组织生活会”的要求，指导各乡镇、街道，县直单位规范开展基层党组织生活会。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 40：**党建述职评议考核质量不高。

**整改情况：**一是严格按照要求召开年度县直机关党建述职评议会议，规范县直机关党组织书记党建述职工作机制。二是对标增强党组织政治功能和组织功能，查问题、找短板、提措施，查摆履职尽责抓党建的差距不足和基层党建的突出问题。三是召开

专题会议对述职评议工作进行安排部署，要求党（工）委书记就基层党建工作进行全面梳理，认真撰写述职报告。**四是**明确专人对乡镇（街道）党（工）委书记述职评议报告进行严格审核把关，确保述职报告的高质量。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 41：**“五星支部”创建有短板。

**整改情况：**一是做好产业规划，编制《西华县乡村产业发展规划》，加强对乡、村两级产业发展的政策宣传和技术指导。二是夯实产业基础，开展高标准农田建设，实施粮食产能提升行动，推动粮食生产由数量型向质量型转变。三是依托村集体经济组织、龙头企业和农业经营主体，辐射带动土地流转，实现规模连片发展；以现代农业产业园建设为引领，通过建立“双绑”机制，促进农业增效农民增收。**四是**培育特色产业，引导村集体立足优势产业和特色产品，推动形成“一乡（镇）一业”“一村一品”产业发展格局。探索建立“五星”村联建帮扶机制，鼓励开展联帮共建，提高创建“产业兴旺星”能力。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 42：**基层组织建设有短板。

**整改情况：**一是压实乡镇（街道）党（工）委对村干部管理的主体责任和乡镇（街道）纪（工）委对村干部管理的直接责任，加强对村干部的日常监督管理。二是健全完善村干部日常监管机制，严格落实请销假制度，明确对村干部空岗、脱岗等行为的处理措施，强化监督问责力度。三是注重培养村级后备干部，注重

从生产生活 在乡村的优秀党员、致富能手中培养后备干部，建立完善村级后备干部培养管理制度，不断为村级干部队伍注入新鲜血液。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

#### **（四）整改主体责任落实不够严格，整改主体责任扛得不牢方面**

**问题 43：**县委换届后，县委巡视整改领导小组未及时调整并交接整改工作。问题整改不彻底，十届省委巡视反馈 147 个问题，有 1 个问题未整改到位。

**整改情况：**一是深刻认识抓好巡视整改的重大意义，全面落实巡视工作部署要求，及时调整领导小组，确保 2024 年 12 月 31 日之前东风运河黑臭水体治理工程完工。二是县委切实扛牢巡视整改主体责任，领导班子成员按照职责分工，认真履行“一岗双责”，带头抓好各自分管领域的问题整改工作。三是坚持阶段性 与长期性相结合、重点突破与整体推进相结合、立行立改与长效机制建设相结合，推动巡视问题整改常态化、长效化。四是将巡视反馈整改与县委各项中心工作结合起来，认真落实“以巡促改、以巡促建、以巡促治”政治要求，以整改落实推动各方面工作取得新成效，以做好工作的实际成效体现整改落实的成果。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 44：**党费收缴不规范。

**整改情况：**一是县委组织部及时制定下发《关于加强党费收缴、使用和管理工作的通知》，各级党组织认真开展学习，让每

名党员都清楚党费收缴的政策规定，主动按月足额交纳党费。二是各级党组织严格按照要求核定每名党员交纳党费的基数、比例和数额，并上报县委组织部备案。三是各级党组织每季度对党费收缴、使用和管理工作进行一次自查，县委组织部每年至少开展一次党费收缴情况检查，发现问题，立即进行整改。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

**问题 45：**违规领取低保、社保资金问题仍然存在。

**整改情况：**一是督促各乡镇、办事处每月 25 号前由乡镇民政所、劳保所将下月人员变动情况报送至相关单位业务股室，相关单位业务股室对乡镇上报的新增、取消人员做出及时调整。二是相关部门与西华县火化人员、公安人口等信息开展数据对比，做到应退尽退。三是积极开展低保政策、丧葬补助政策宣传，让群众知晓政策，主动上报死亡人员。

**完成情况：**已办结，并长期坚持。

### **三、健全机制，持续巩固深化巡视整改成效**

**（一）提高政治站位，强化政治保障。**坚定扛牢巡视整改主体责任，把巡视整改作为深化政治巡视的内在要求，全面推进从严治党向纵深发展，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，持续强化使命担当和责任担当，切实抓好巡视工作“后半篇文章”，为全县经济社会高质量发展提供坚强有力的政治保障。

**（二）坚持问题导向，压实整改责任。**坚持整改目标不变、整改劲头不松、整改力度不减，对已完成的整改任务，适时组织“回头看”，巩固整改成果，防止问题反弹；对已取得阶段性成

效并长期坚持的问题，严格按照整改方案，不松劲、不减压，加强督促检查，坚持一抓到底，坚决完成整改，务求取得实效。

**（三）围绕重点工作，巩固整改成效。**坚持把巡视反馈问题整改和项目建设、营商环境、农业强县等工作相结合，统筹借力，触类旁通，以问题为导向，倒查制度漏洞，围绕党风廉政建设、干部选拔任用等重点领域、重要环节，加大制度建设力度，努力把思想建设、作风建设、制度建设成效体现到整改成果上来，做到有机衔接、相互促进。

下一步，我县将持续以踏石留印、抓铁有痕的决心韧劲抓好巡视整改落实工作，坚持责任不变、标准不降、力度不减，不断巩固拓展巡视整改成果，着力构建加强党的建设和推进县域经济社会高质量发展的长效机制，以巡视整改的切实成效取得省委的认可和人民群众的满意。欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见和建议，请及时向我们反映。联系方式：电话 0394-2556009；邮政信箱：西华县安康大道中段中共西华县委办公室收；电子邮箱：zgxxwdc@163.com。

中共西华县委

2024年8月30日