西华县艾岗乡国土空间总体规划

（2021-2035年）

【草案公示】

西华县艾岗乡人民政府

2025年9月

《西华县艾岗乡国土空间总体规划（2021-2035年）》规划草案成果已经编制完成，现根据有关法律要求，对该规划进行公示，征求公众意见。

公示时间：2025年9月11日至2025年10月10日

公示渠道：西华县人民政府网站和艾岗乡政府驻地张贴

公众意见提交途径：

联系方式：0394-2530115

电子邮件：247479060@qq.com

邮件标题请注明：“西华县艾岗乡国土空间总体规划（2021-2035年）意见”字样

目 录

一 立足优势明确目标定位

二 落实底线谋划总体格局

三 城乡统筹促进乡村振兴

四 完善设施强化支撑体系

五 优化布局建设宜居乡镇

六 强化传导保障规划实施

■ 规划期限与范围

□ 规划期限

本次规划期限与《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》保持一致，规划期限为2021—2035年。

□ 规划范围

本次规划分为乡域和集镇区两个层次。

乡域范围为艾岗乡行政辖区，用地面积为60.78平方公里。

集镇区范围包括艾岗村、苗李岗村和潘南村需要纳入集镇区管理的空间区域，面积约111.21公顷。

壹 立足优势明确目标定位

01.01 总体定位
01.02 发展目标

■ 总体定位

县域西北以商品粮生产和农业特色种植为主的生态型乡。

结合现状产业基础，立足资源禀赋，落实上位传导的艾岗乡发展定位，规划以提高艾岗乡农产品供给能力为重点任务，大力发展现代农业，因地制宜发展特色产业。

■ 发展目标

2025年发展目标

艾岗乡永久基本农田保护红线等各类控制线得到严格落实；完成清流河、颍河等生态资源保护整治，生态功能得以提升改善；建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的服务网络，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，农业基本上实现规模化、标准化生产。

2035年发展目标

艾岗乡农业发展基本实现现代化，国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，艾岗乡辣椒产业链基本形成，发展成为**中原辣椒之乡，全国辣椒供应地。**

贰 落实底线谋划总体格局

02.01 严格落实底线约束
02.02 构建空间开发保护格局
02.03 细化国土空间规划分区

■ 严格落实底线约束

01

永久基本农田

为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严禁擅自调整。

02

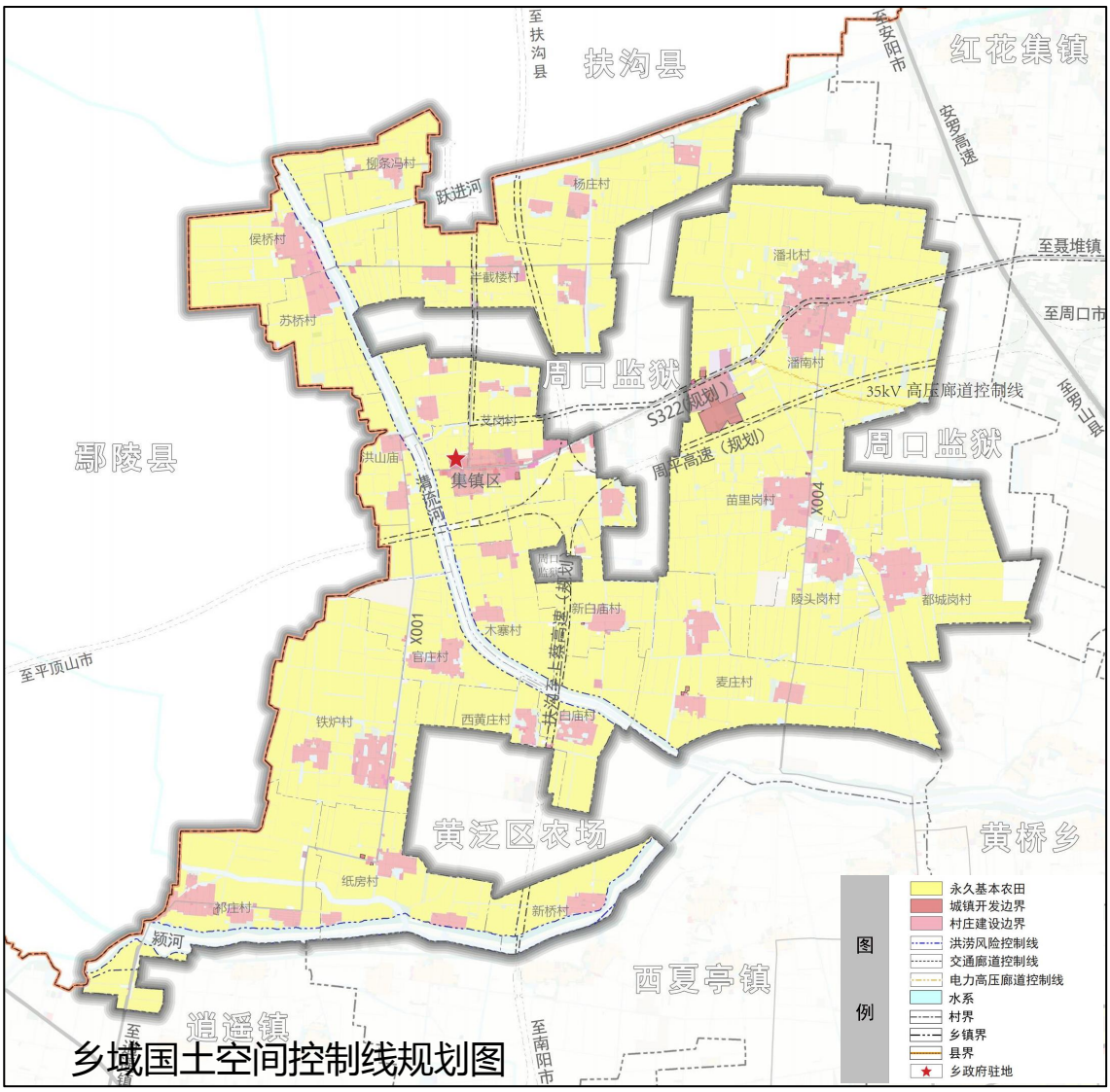
城镇开发边界

以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

03

村庄建设边界

在一定时期内，可以进行村庄开发建设并需要重点管控的国土空间范围，是农村居民点建设用地规划相对集中以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。



乡域国土空间控制线规划图

■ 构建空间开发保护格局

“一心、两轴、两区、三廊”

“一心”：艾岗乡集镇区打造的综合服务中心。

“两轴”：主要是沿省道S322、县道X004的空间发展轴。

“两区”：乡域北部特色农业种植区，清流河以西、颍河以北高效农业种植区。

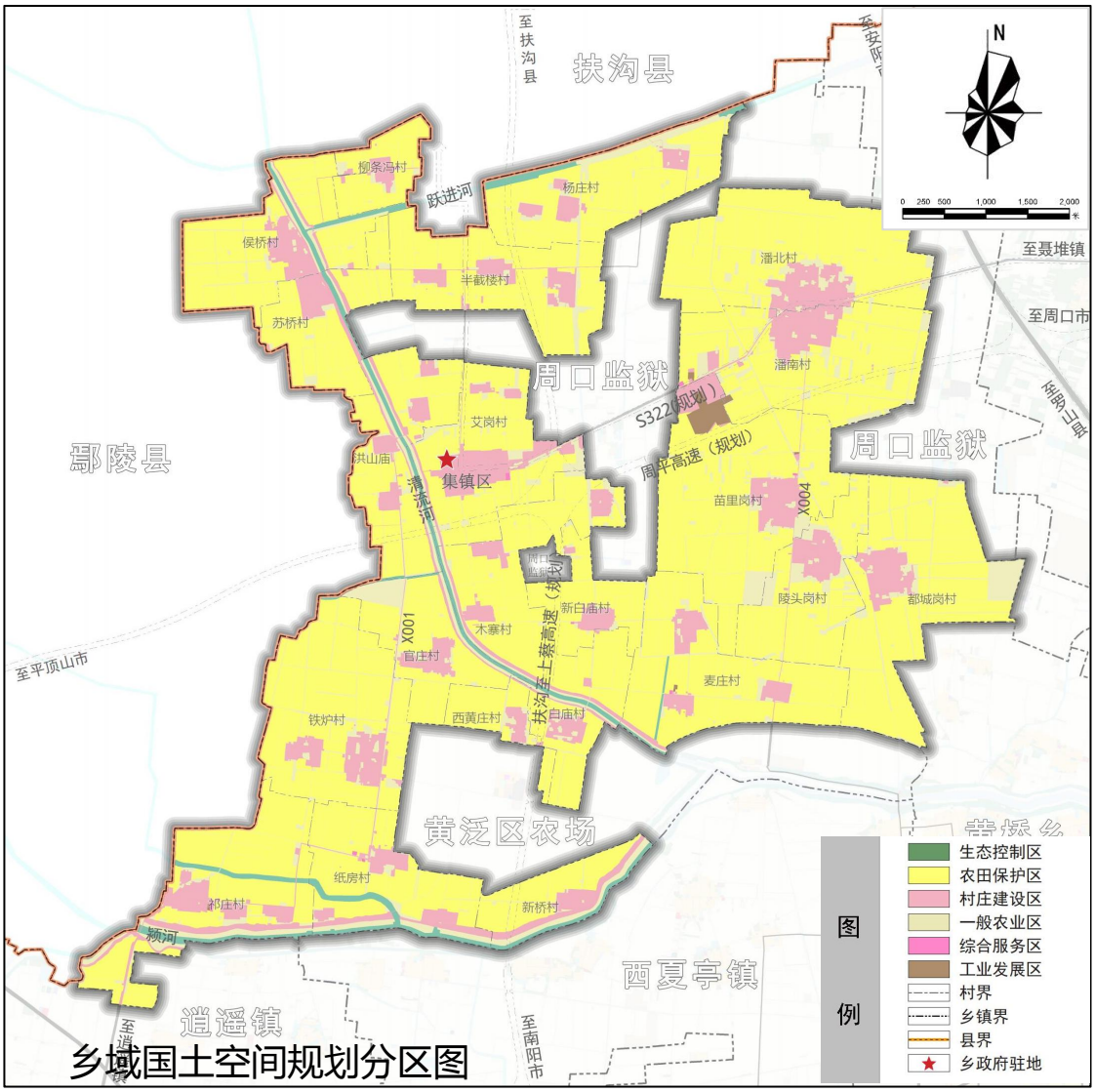
“三廊”：清流河生态廊、颍河生态廊、跃进河生态廊。

乡域国土空间总体格局规划图

■ 细化国土空间规划分区

规划艾岗乡一级分区为生态控制区、农田保护区、乡村发展区和城镇发展区，细分乡村发展区和城镇发展区至二级分区，并实行分区管制制度，实现差异化管理。

生态控制区	农田保护区	乡村发展区	城镇发展区
将具有生态功能的清流河、跃进河和颍河划入生态控制区。	永久基本农田集中需要严格保护的区域。	主要包括村庄建设区和一般农业区。	与城镇开发边界保持一致，细化二级分区包括综合服务区和工业发展区。



乡域国土空间规划分区图

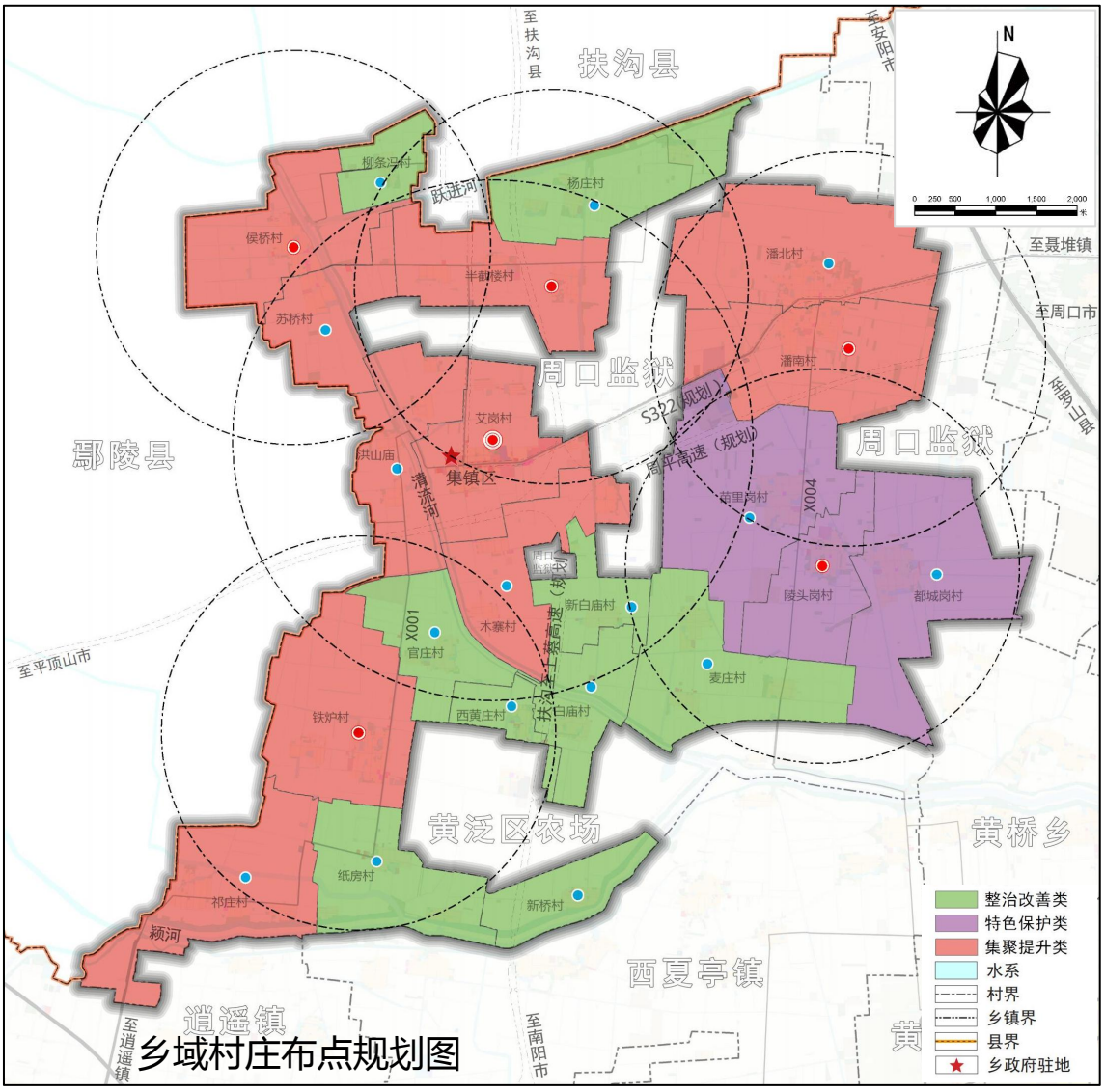
叁 城乡统筹促进乡村振兴

03.01 村庄分类

03.02 产业发展

■ 村庄分类

特色保护类	集聚提升类	整治改善类
以“严格保护、永续利用”为原则重点处理好保护、利用与发展的关系。尊重居民生活习惯和传统习俗，改善村庄公共设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展旅游和特色产业。	着重村庄未来产业的发展引导，村庄建设用地指标可适当增加，注重以工促农，优化产业结构，促进三产融合发展。以集聚提升为导向，引导人口、产业、公共服务等要素集中布局。	维持现状建设用地或收缩发展，原则上不新增配套设施，开展人居环境整治，以实施农村人居环境整治行动为重点，实现村容村貌提升。

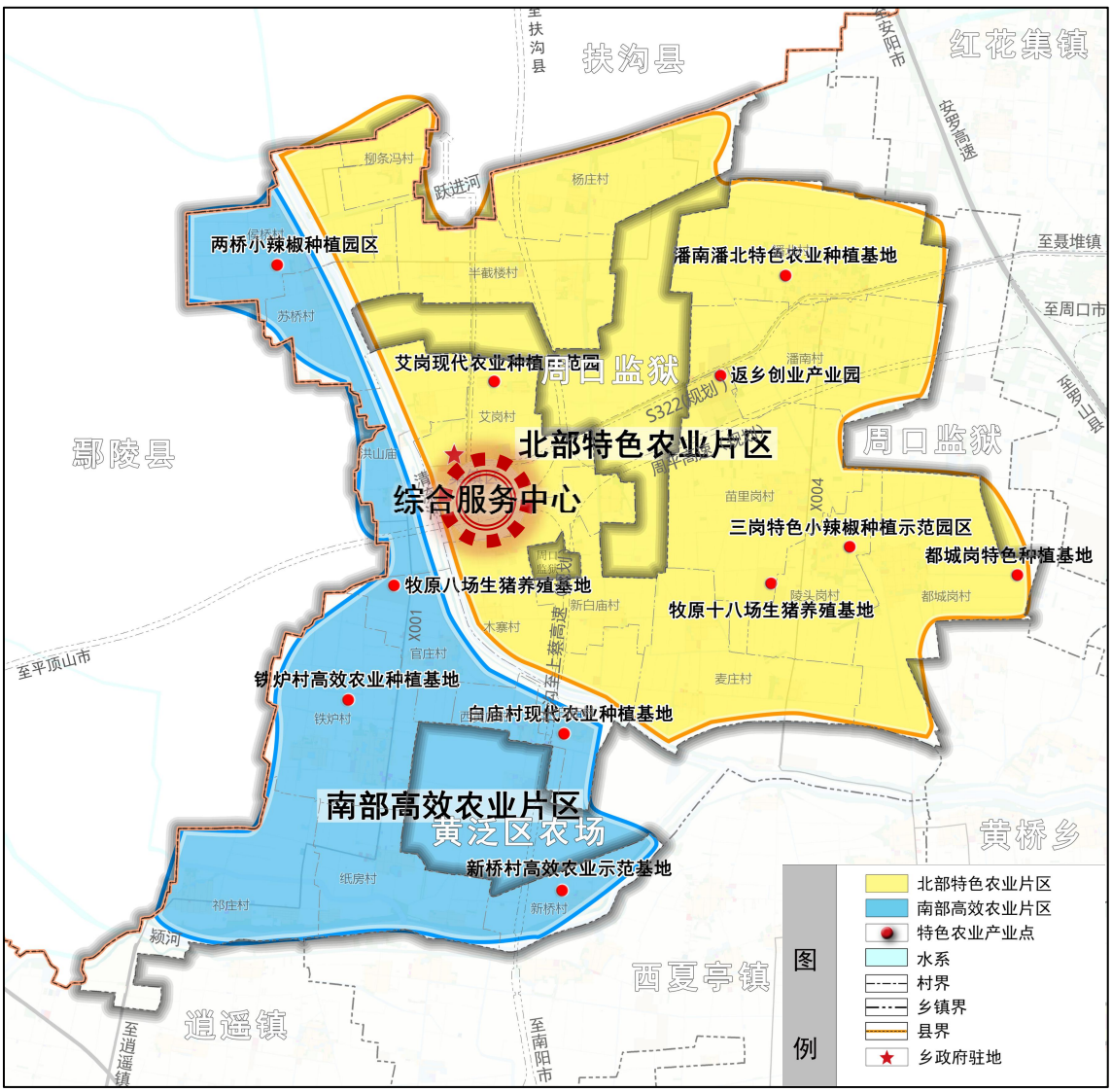


乡域村庄布点规划图

■ 产业发展

规划形成“一心、两区、多点”的产业布局结构

- **一心**：以农副产品加工为主的集镇区综合服务中心；
- **两区**：是北部特色农业片区、南部高效农业片区；
- **多点**：都城岗特色种植基地、小辣椒深加工基地、果蔬采摘园等。



肆 完善设施强化支撑体系

04.01 优化公共服务设施

04.02 完善综合交通体系

04.03 完善市政基础设施

04.04 构筑综合防灾体系

■ 优化公共服务设施

构建城镇生活圈、乡村生活圈，分级分类配置

参考《社区生活圈规划技术指南》，充分与农业发展、乡村旅游、基础设施建设、公共服务设施建设、社会治理等规划的衔接，根据村庄实际情况，以方便群众使用，建设维护经济为原则，建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的服务网络。

文化设施	提升乡级文化设施服务水平，推进社区级文化设施建设，实现文化设施服务的网络化、信息化。
教育设施	整合乡村教育设施，保障基础教育设施供给，构建公平优质均衡发展的教育体系。
体育设施	结合生活圈建设，引导城镇级与乡村级体育设施并重发展，乡镇、行政村健身设施配置更丰富、功能更完善，村级体育设施可结合文化活动广场配置。
医疗卫生设施	构建“乡卫生院-村卫生室”两级医疗保障网络，机构功能布局更加均衡合理，基础设施条件明显改善，人员素质和结构明显优化，智能化、数字化应用全面普及。
社会福利设施	健全社会福利服务体系，满足多样化、多层次社会化服务需求，促进社会福利服务高质量发展。

■ 完善综合交通体系

区域对外交通

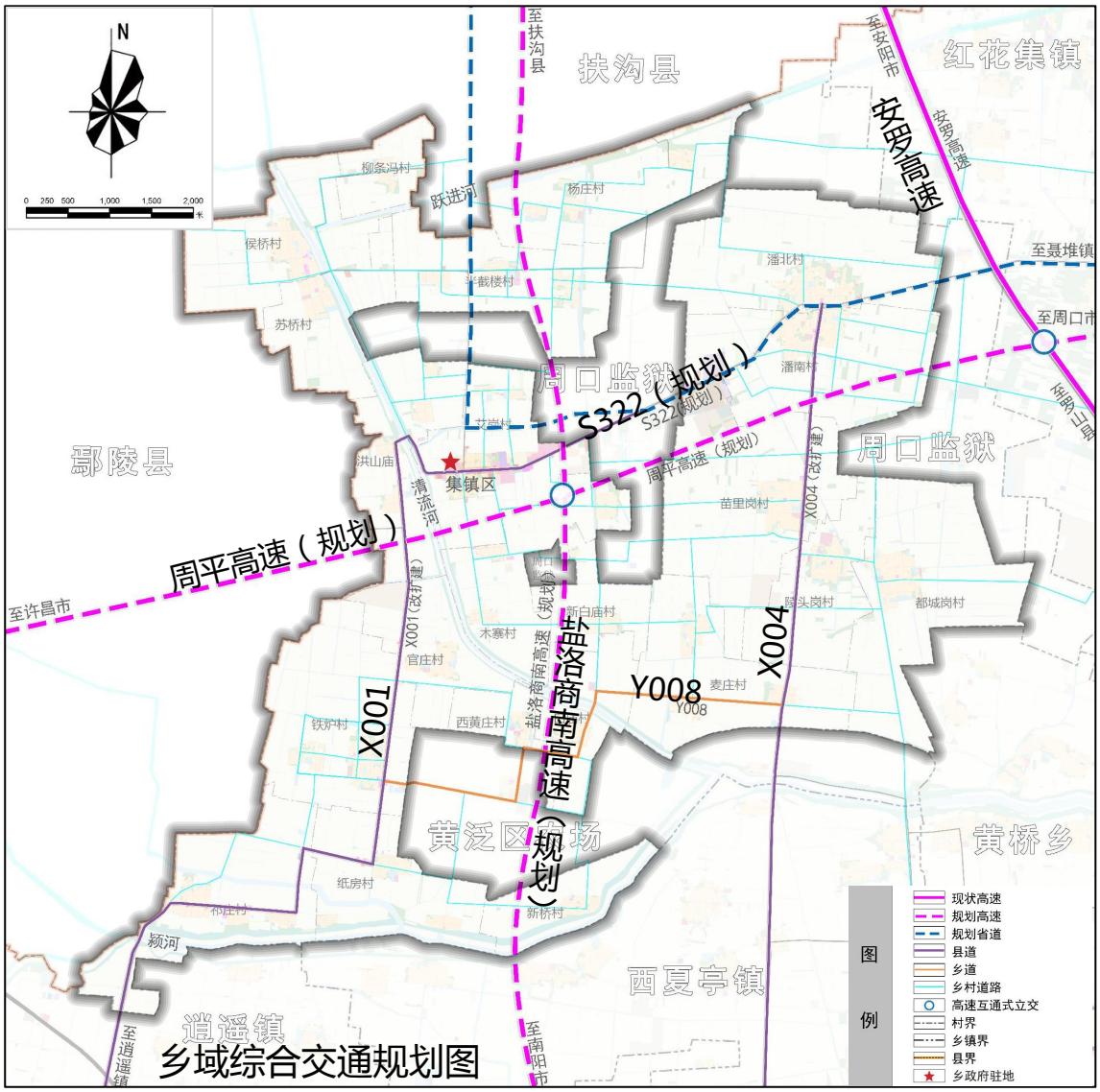
充分对接落实西华县国土空间总体规划中综合交通体系规划，落实盐洛商南高速、周许高速；落实省道S322。

乡域内部交通

规划依靠现有乡道打通乡域道路，连接各行政村，引领乡域联动发展。
乡道：按四级公路标准。
村道：按四级公路标准。

交通设施布点

构建覆盖各行政村的公交网络，为村民提供快捷便利的公共交通服务， 规划于集镇区建设1处乡镇运输服务站，保留现状2处加油站；村庄分别建设停车场地。



乡域综合交通规划图

■ 完善市政基础设施

给水工程：坚持节水优先，完善水资源配置体系，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。

排水工程：采取雨污分流制，结合专项规划设置小型污水处理设施；雨水根据地形地势采用暗渠分片排放。

电力工程：规划电力接艾岗潘南变电站。规划乡域内10kV电力线全覆盖。

燃气工程：规划以天然气作为气源。接西华燃气门站二站，集镇区设置燃气调压站。

通信工程：保留现状电信设施，加快移动通信网建设，逐步实现全覆盖应用，加快构建新一代信息网络体系。

环卫工程：垃圾逐步实施袋装化，在集镇区沿街道摆放垃圾箱（桶），村庄垃圾收集点沿村庄道路。各行政村结合绿地、广场设置公厕。

■ 构筑综合防灾体系

抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306 - 2015）西华县艾岗乡地处地震基本烈度6度区，艾岗乡一般工业、民用建筑、村民住宅抗震措施按《建筑抗震设计规范》6度标准设防，生命线系统和重要基础设施按提高一度要求加强其抗震措施。

防洪规划

规划颍河防洪标准为50年一遇，清流河、跃进河防洪标准20年一遇。

对河道进行清障清淤，同时清理河流两侧的行洪通道，并对两岸岸坡进行顺直削坡及生物固岸工程。

消防规划

规划集镇区设置一处乡镇专职消防队，村庄结合村委会设置志愿消防队，配备必要的消防器材。

结合集镇建设，同步建设人防工程设施和防空防灾指挥系统。

防灾避难场所

结合集镇区两所小学规划2处固定避难场所。在集镇区结合公园绿地规划2处紧急避难场所。

各村结合小学或广场分别设置紧急避难场所。

伍 优化布局建设宜居乡镇

05.01 优化空间结构
05.02 完善道路交通

■ 优化空间结构

规划形成“**一心 两轴 四区**”的空间结构

一心：集镇区综合服务中心；

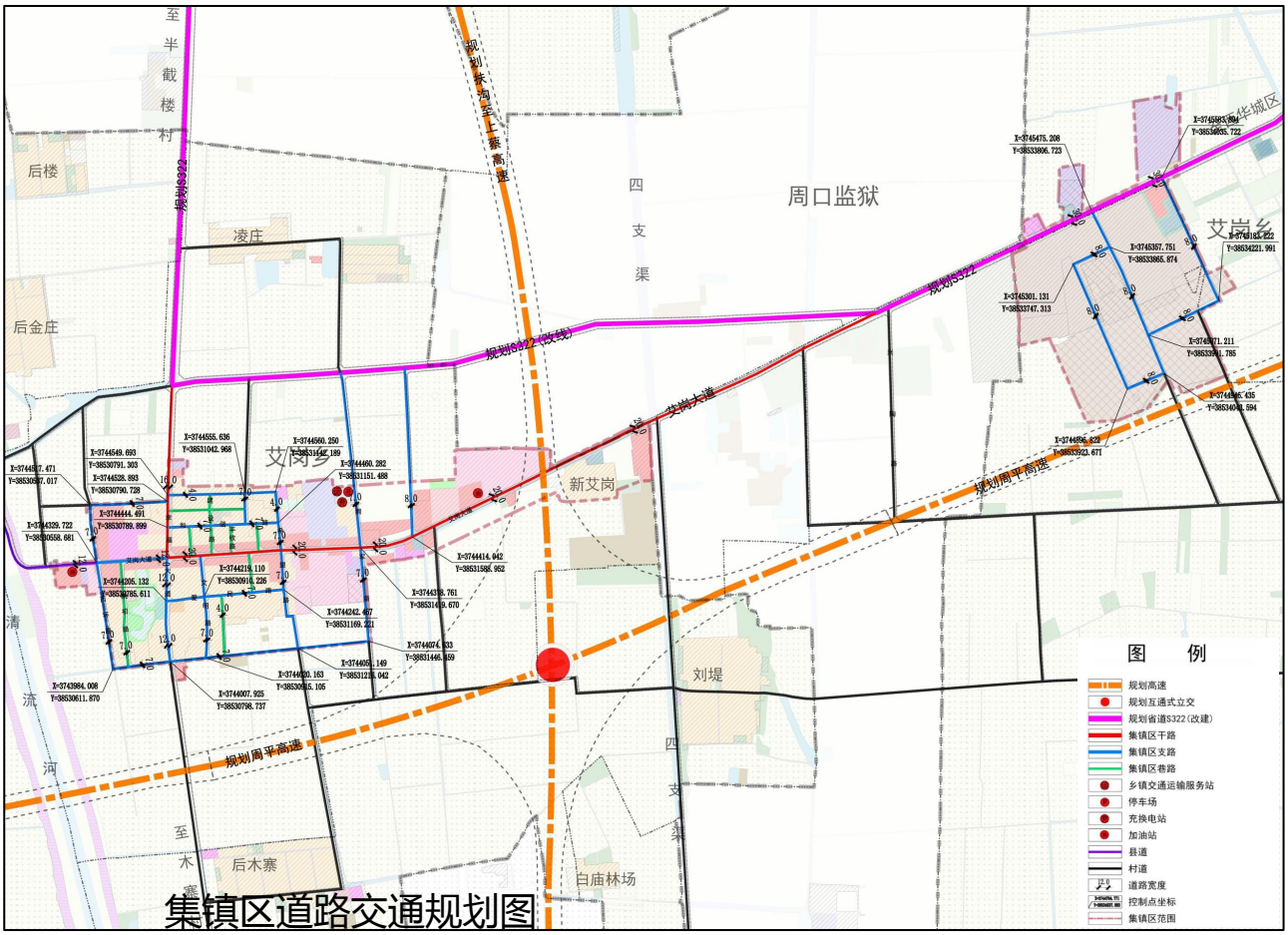
两轴：沿集镇区主要道路形成主要发展轴、综合服务轴；

四区：居住生活区、综合服务区、工业物流园区、文教片区。

■ 完善道路交通

- **路网规划：**道路级别分干路、支路、巷路三级。干路红线宽度主要为16-20米，支路红线宽度主要为10-12米，巷路红线宽度主要为4-8米。

- **交通设施布局：**结合人和路布置1处公共交通服务站，保留2处加油加气站，为居民出行提供保障。



集镇区道路交通规划图

陆 强化传导保障规划实施

06.01 规划传导
06.02 实施保障

■ 规划传导

单元划分

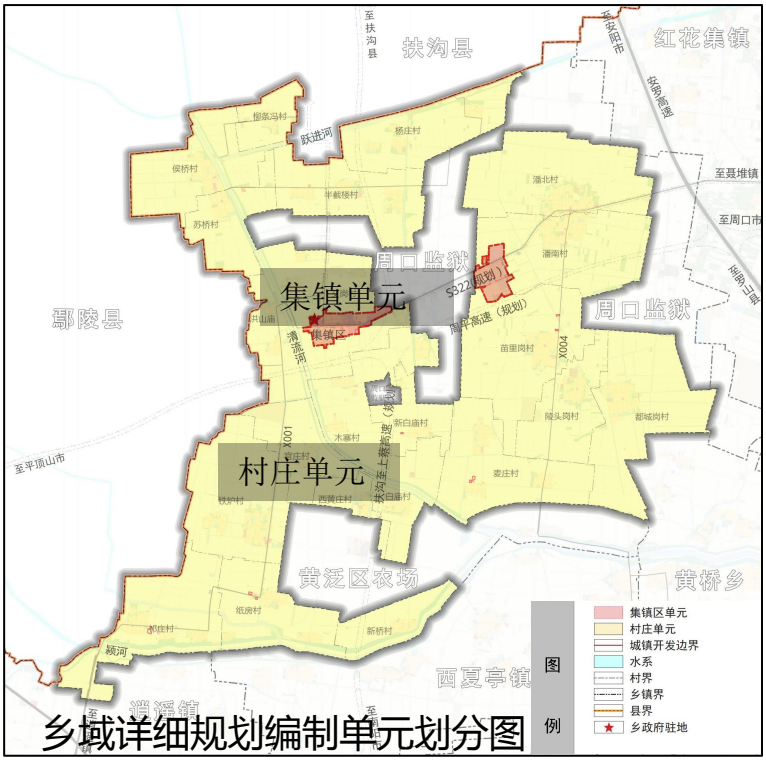
艾岗乡共**划分为23个单元**，其中包括**22个村庄单元**，**1个集镇单元。**

集镇单元

落实重要空间布局，提出开发强度、建筑高度、要素配置等方面的约束要求，根据主导功能明确用地布局、人口规模、建设容量、风貌管控、基础设施、公共服务设施配置等内容。

村庄单元

落实《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局，划定村庄建设边界，将耕地和永久基本农田的指标传导至村庄。



乡域详细规划编制单元划分图

■ 实施保障

加强规划实施组织领导

落实规划实施主体责任。艾岗乡人民政府是本规划的实施主体，确保规划目标和任务顺利实现。

建立国土空间用途管制制度

对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

利用西华县国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

培育公众参与机制

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。