

西华县黄桥乡国土空间总体规划

（2021-2035年）



西华县黄桥乡人民政府

2025年9月

西华县黄桥乡国土空间总体规划（2021-2035年）

共同参与·共绘蓝图

《西华县黄桥乡国土空间总体规划（2021-2035年）》规划草案成果已经编制完成，现根据有关法律要求，对该规划进行公示，征求公众意见。

公示时间 2025年9月11日至2025年10月10日

公示渠道 西华县人民政府网站和政府驻地张贴

公众意见 联系电话：0394-2530115

收集途径 电子邮箱：247479060@qq.com

（邮件标题请注明：“西华县黄桥乡国土空间总体规划（2021-2035年）意见建议”字样）

本次为草案公示征求意见稿，所有数据与内容以最终批复为准。

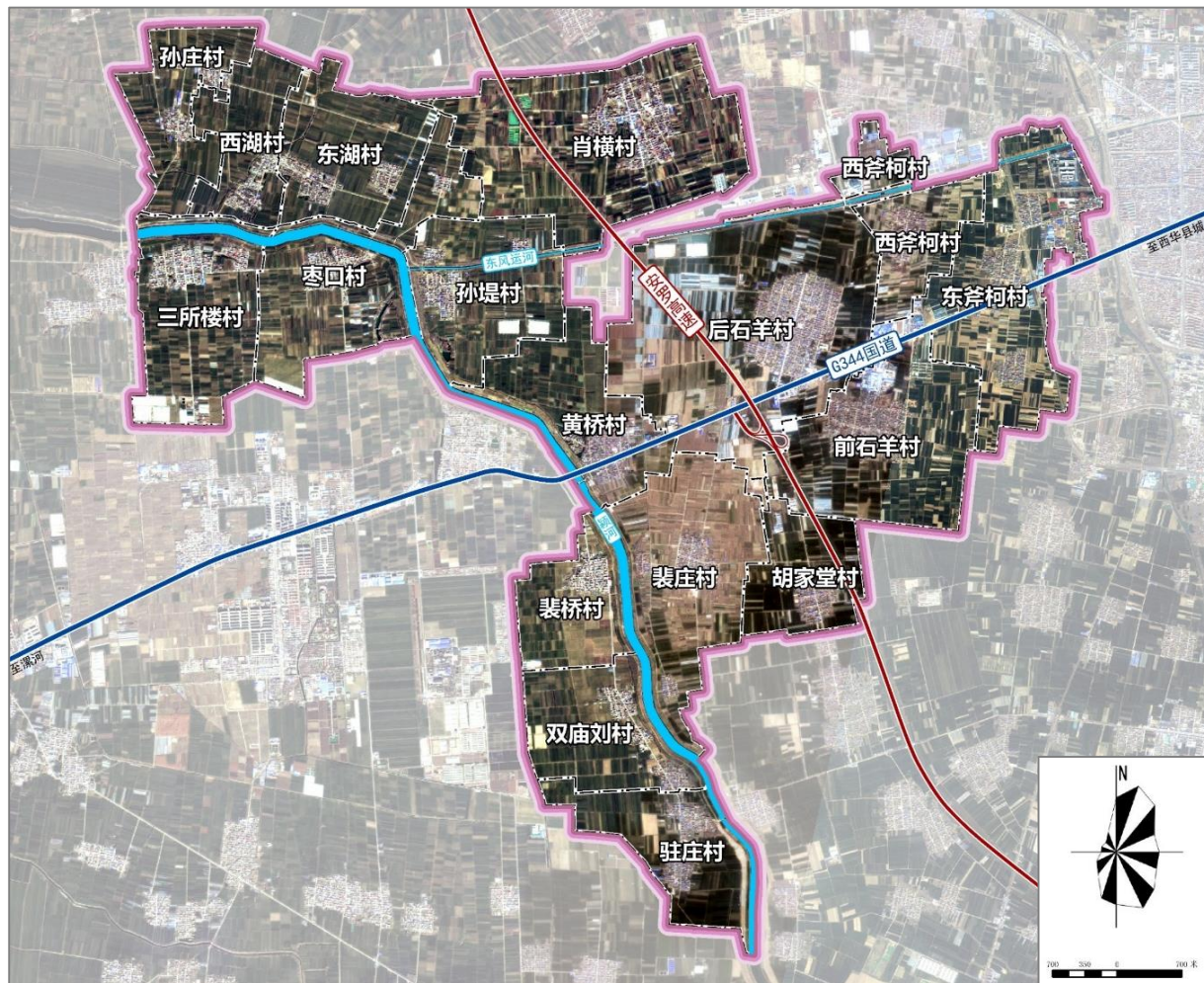
规划期限与范围

□ 规划期限

本次规划期限为 2021-2035 年，规划基期年为 2020 年，近期到 2025 年，远期到 2035 年。

□ 规划范围与层次

规划范围分为黄桥乡行政辖区范围。规划层次分为乡域和集镇区两个层次。其中乡域为黄桥乡行政辖区范围，包含 17 个行政村，面积为 4647.21 公顷；集镇区包括黄桥村、后石羊村的部分行政辖区，面积为 68.09 公顷。



目 录

01 落实功能定位，明确发展目标

02 严守空间底线，加强全域管控

03 统筹分类引导，促进乡村振兴

04 提升支撑保障，强化安全防灾

05 优化集镇空间，建设品质人居

06 强化规划传导，保障规划实施



01

落实功能定位，明确发展目标

- 规划定位
- 发展目标

规划定位

河南 ● 黄桥

西华县农文旅产业融合发展示范区

以“桃”为主题，“桃花、桃树、桃果、桃园”等为产品，
依托黄桥乡万亩桃园产业基础，拓展产业链条，着眼全域乡村提升，
打造第一产业特色化、第二产业品牌化、第三产业品质化，三产融合专业化，
建设生态宜居宜业宜游的特色桃源小镇。



HUANGQIAO XIANG

发展目标

2025年发展目标

到 2025 年，黄桥乡永久基本农田保护红线等各类控制线得到严格落实；河流、林地等生态资源得到修复与保护，生态功能改善提升；自然资源保护和利用水平有效提高，乡村人居环境显著改善，公共服务设施和基础设施基本完善，城乡一体化发展取得初步成效；“桃源”产业逐步落实，形成特色产业，周口“桃源小镇”初步建设。

2035年发展目标

到 2035 年，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间安全和谐的国土空间格局。城乡一体化发展基本达成，公共服务均等化基本实现，全面建成河南“桃源小镇”，并完成全域和美乡村建设。



02

严守空间底线，加强全域管控

- 底线约束
- 规划分区

HUANGQIAO XIANG

底线约束

01

永久基本农田

为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严禁擅自调整。

02

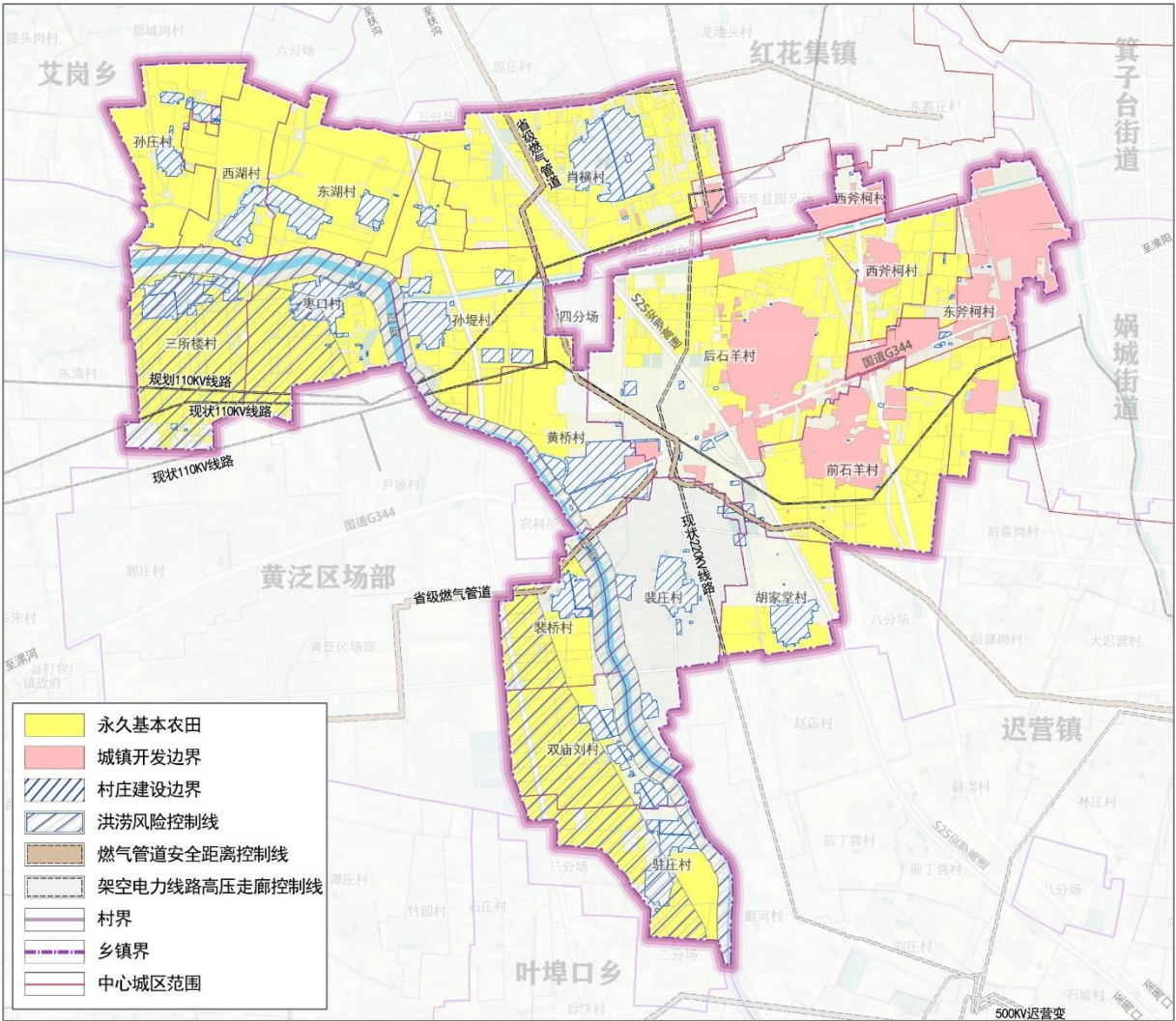
城镇开发边界

以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

03

村庄建设边界

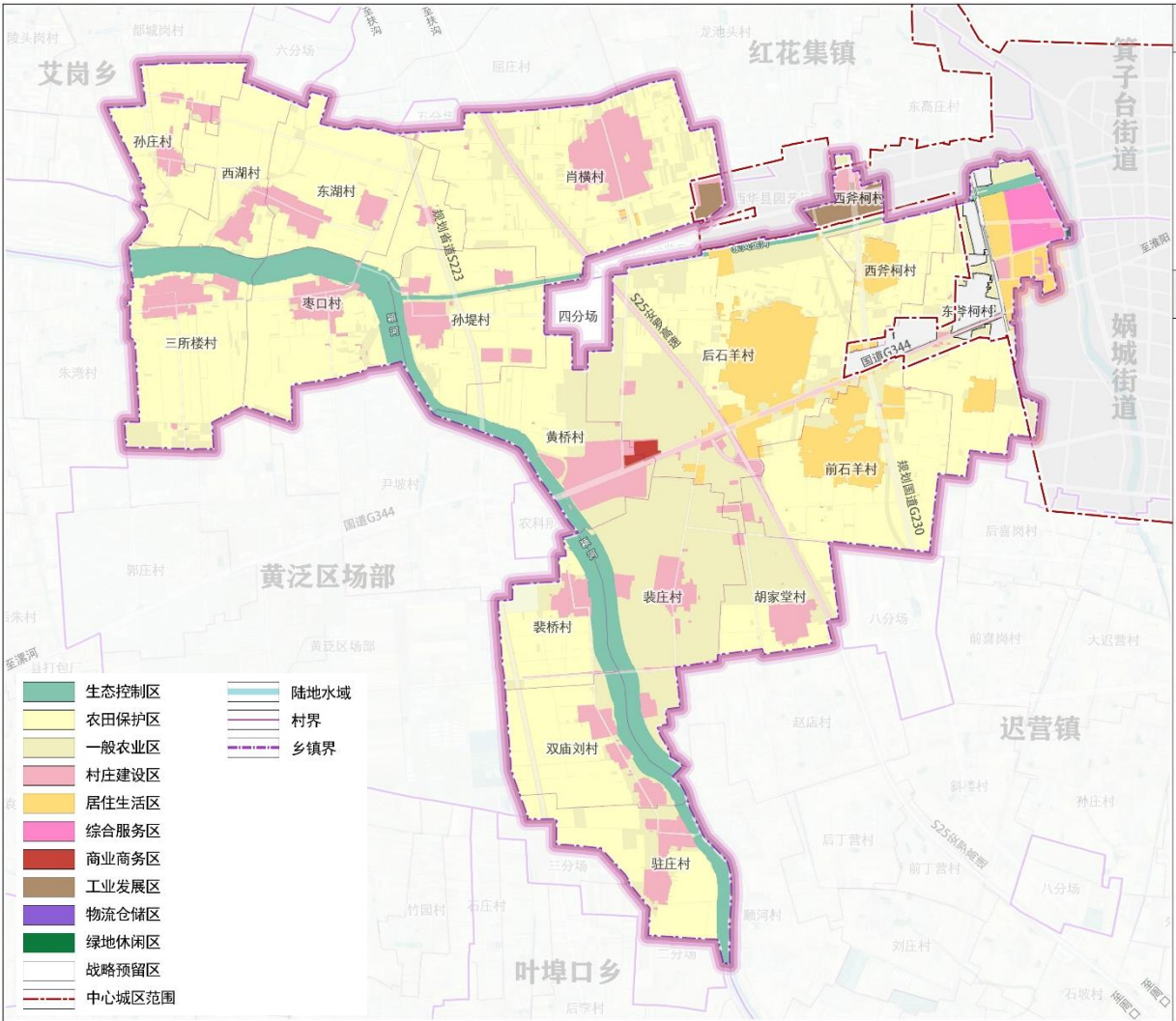
在一定时期内，可以进行村庄开发建设并需要重点管控的国土空间范围，是农村居民点建设用地规划相对集中以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。



规划分区

在市县规划确定的规划用途分区的基础上，可结合乡镇实际进一步细化。一级分区为生态控制区、农田保护区、乡村发展区和城镇发展区，细分乡村发展区和城镇发展区至二级分区，并实行分区管制制度，实现差异化管理。

生态控制区	农田保护区	乡村发展区	城镇发展区
——	——	村庄建设区 一般农业区	城镇集中建设区



03

统筹分类引导，促进乡村振兴

- 村庄布局
- 产业规划

村庄布局

集聚提升类

着重村庄未来产业的发展引导，村庄建设用地指标可适当增加，注重以工促农，优化产业结构，促进三产融合发展。下层次规划应明晰村庄具体产业发展方向、确定主导产业类型，着力推进一产、二产、三产融合发展，培育“一村一品”特色产业，打造和美乡村建设样板。

城郊融合类

有序推进开发边界内村庄更新改造，融入城镇功能网络，限制城镇开发边界内村庄新建扩建活动，统筹制定村改居计划，有序推进城镇化。加快推进基础设施城镇化、居住管理社区化，加快推进村民生产生活的城镇化。城镇开发边界内村庄应纳入城镇详细规划体系统一实施规划管理。

整治改善类

按照村庄规划建设要求，不再新增建设用地。重点实施农村人居环境整治，稳步推进农村污水垃圾处理、以整治环境、提升设施为主，保留原住宅风貌，进一步修缮改造，根据人口规模分级配套水电环卫等基本设施，实现村庄的原址更新。并开展土地综合整治，重点推进空心村治理。

村庄分类

村庄名称

集聚提升类

黄桥村、三所楼村、肖横村、裴桥村、裴庄村

城郊融合类

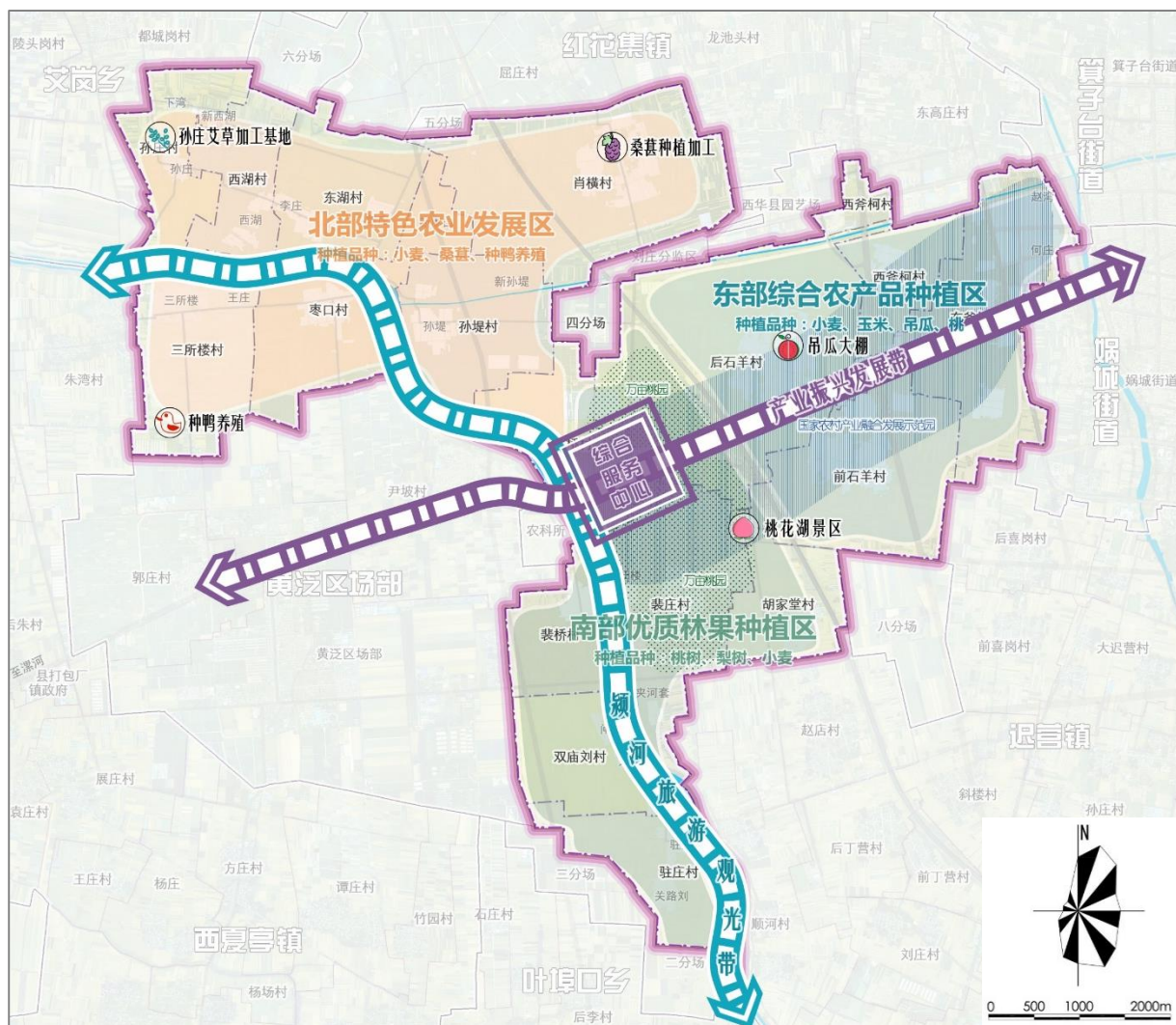
后石羊村、前石羊村、东斧柯村、西斧柯村

整治改善类

孙庄村、西湖村、东湖村、枣口村、胡家堂村、双庙刘村、驻庄村、孙堤村

一心：黄桥集镇区综合服务中心。两带：颍河生态旅游观光带、沿国道产业振兴发展带。三区：南部优质林果种植区、东部综合农产品种植区、北部特色农业发展区。

保障乡村产业用地，规划期末安排不少于10%的建设用地用于乡村产业。

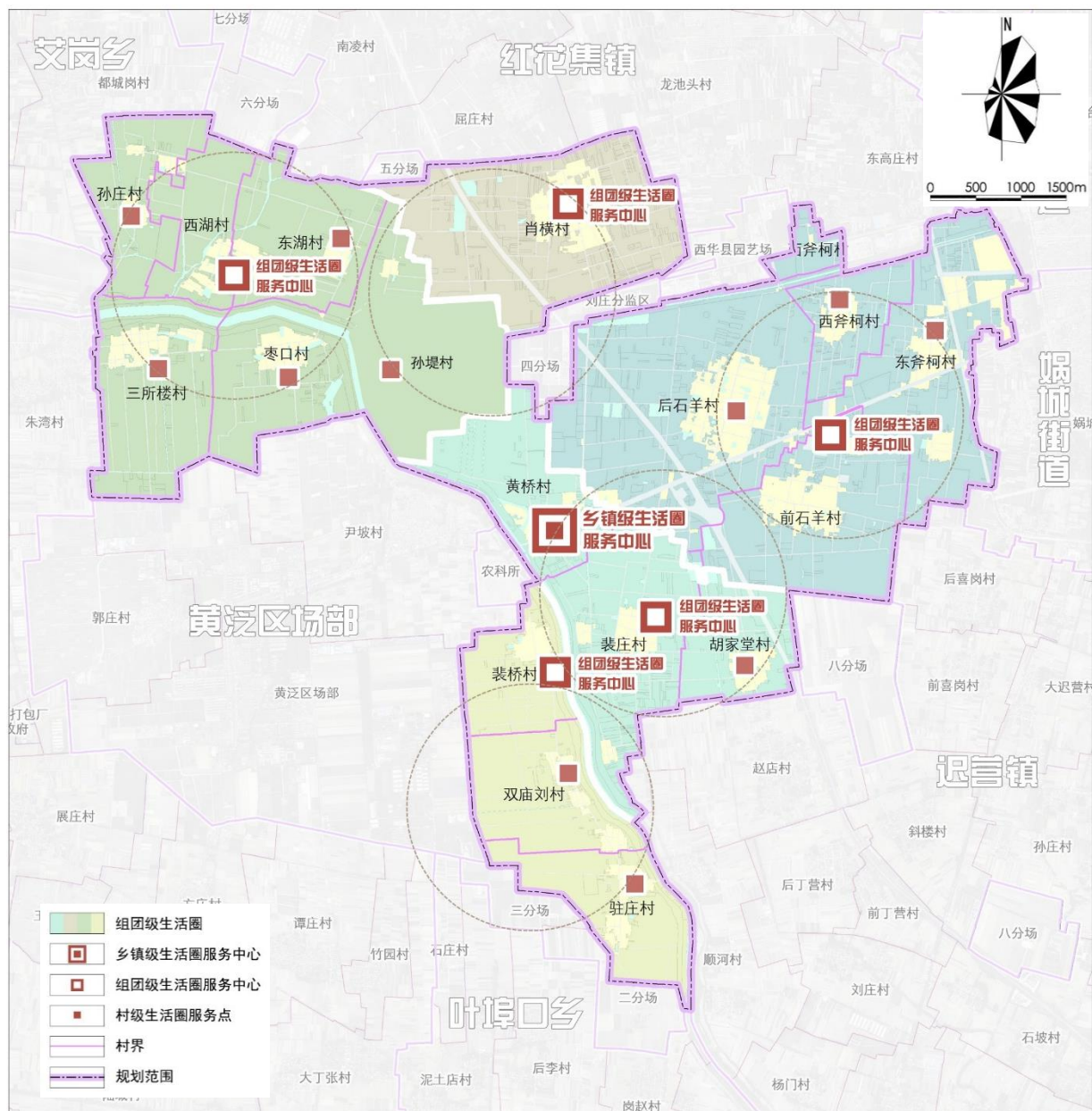


04

提升支撑保障，强化安全防灾

- 优化公共服务设施
- 完善综合交通体系
- 完善市政基础设施
- 构筑综合防灾体系

规划黄桥乡公共服务设施按乡镇级-组团级-村庄级三个层级构建生活圈。



完善综合交通体系

区域对外交通

安罗高速纵穿黄桥乡乡域中部；国道 G344 横穿乡域中部并经过集镇区。规划落实省道S223，纵穿乡域西部规划落实提升原乡道Y006为县道X006，纵穿乡域并经过集镇区。

乡域内部交通

规划提升各行政村之间道路系统，重点保障各村庄居民点对外联系道路畅通便捷。完善村庄内部道路系统，形成“村庄主路-村庄支路-村庄巷路”三级道路体系。

交通设施布点

规划于集镇区建设一处客运站（兼乡镇运输服务站）。规划落实 1 处裴庄颍河上岸码头，位于颍河裴庄村段东岸。



完善市政基础设施



给水工程：坚持节水优先，完善水资源配置体系，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。



排水工程：采取雨污分流制，实现污水集中处理；雨水根据地形地势采用暗渠分片排放。



电力工程：保留集镇区现状35KV变电站；规划乡域内10KV电力线全覆盖，集镇区和村庄分别设置变压器，方便居民用电。



燃气工程：规划以天然气作为气源。集镇区南部设置燃气调压站，集镇区通过管网供气。



通信工程：根据国家有关政策，通信工程要实行“三网合一”（电脑网络、固定电话、有线电视），通信管网应统一规划、统一建设、统一管理。



环卫工程：垃圾逐步实施袋装化，在集镇区沿街道摆放垃圾箱（桶），村庄垃圾收集点沿村庄道路。

构筑综合防灾体系

抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》(GB 18306 - 2015) 西华县黄桥乡地处地震基本烈度6度区, 黄桥乡一般工业、民用建筑、村民住宅抗震措施按《建筑抗震设计规范》6度标准设防, 生命线系统和重要基础设施按提高一度要求加强其抗震措施。

消防规划

规划保留集镇区1处乡镇专职消防队, 消防供水以市政供水管网为主, 在颍河和国道G344 交叉处设置1处天然水源取水点。村庄结合村委会设置志愿消防队, 按照相关要求配备消防器材。

防洪规划

确定颍河防洪标准为50年一遇, 东风运河防洪标准为20年一遇。东风运河作为排涝河道不低于10年一遇排涝标准。

对河道进行清障清淤, 同时清理河流两侧的行洪通道, 并对两岸岸坡进行顺直削坡及生物固岸工程。

避难疏散场所规划

规划集镇区设置1处固定避难场所, 2处紧急避难场所。村庄各设置至少1处紧急避难场所。

利用现有的学校、公园绿地、广场等公共空间作为应急避难场所。黄桥乡以公园绿地和村庄文化广场作为主要的应急避难场所。

05

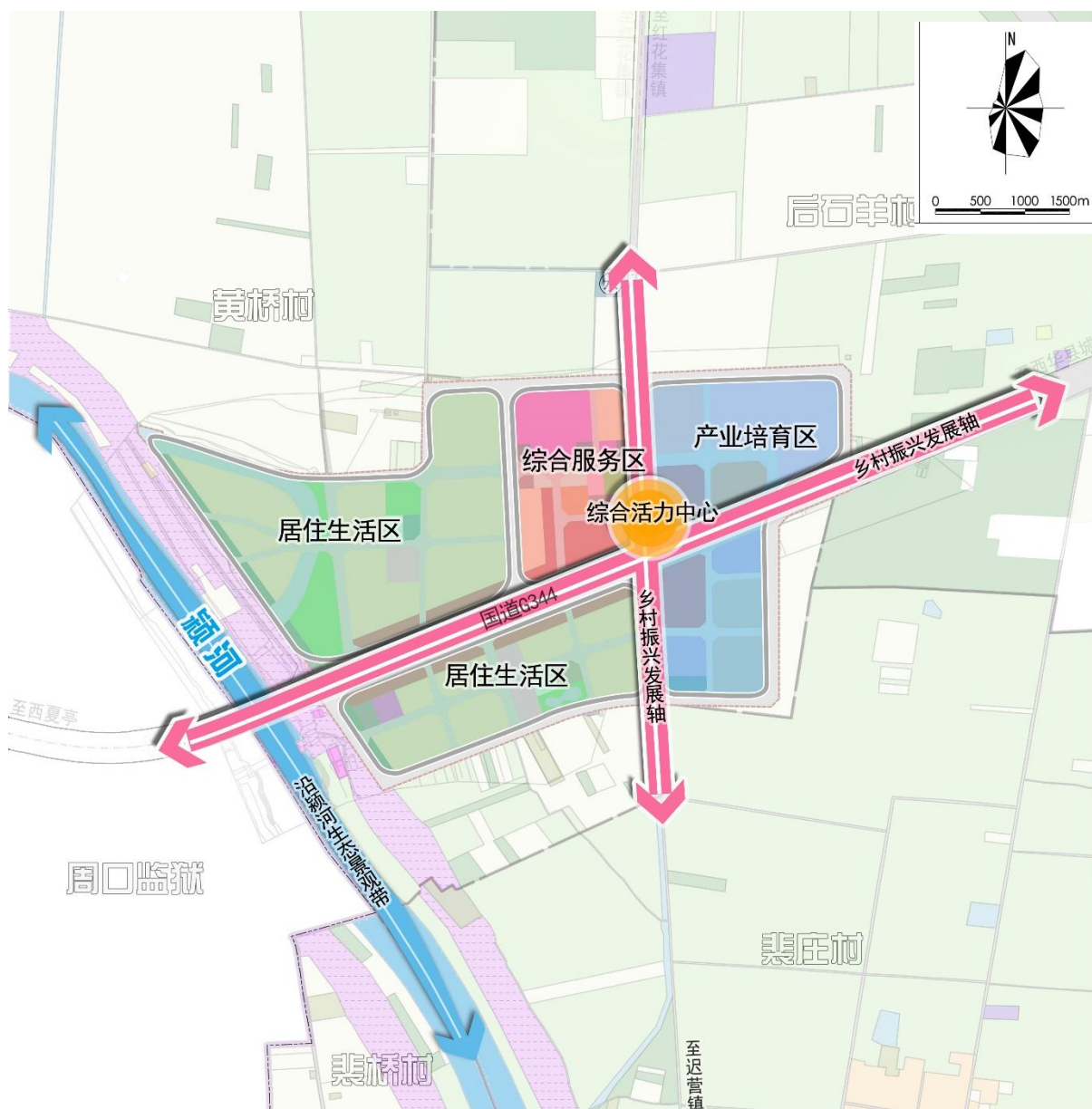
优化集镇空间，建设品质人居

- 优化空间结构
- 完善道路交通

优化空间结构

一心一带，两轴三片

一心：集镇区综合活力中心。一带：沿颍河生态景观带。两轴：沿国道G344和南北向主要道路的乡村振兴发展轴。三片：生态文旅片区、乡村生活片区、产业配套服务片区。



HUANGQIAO XIANG

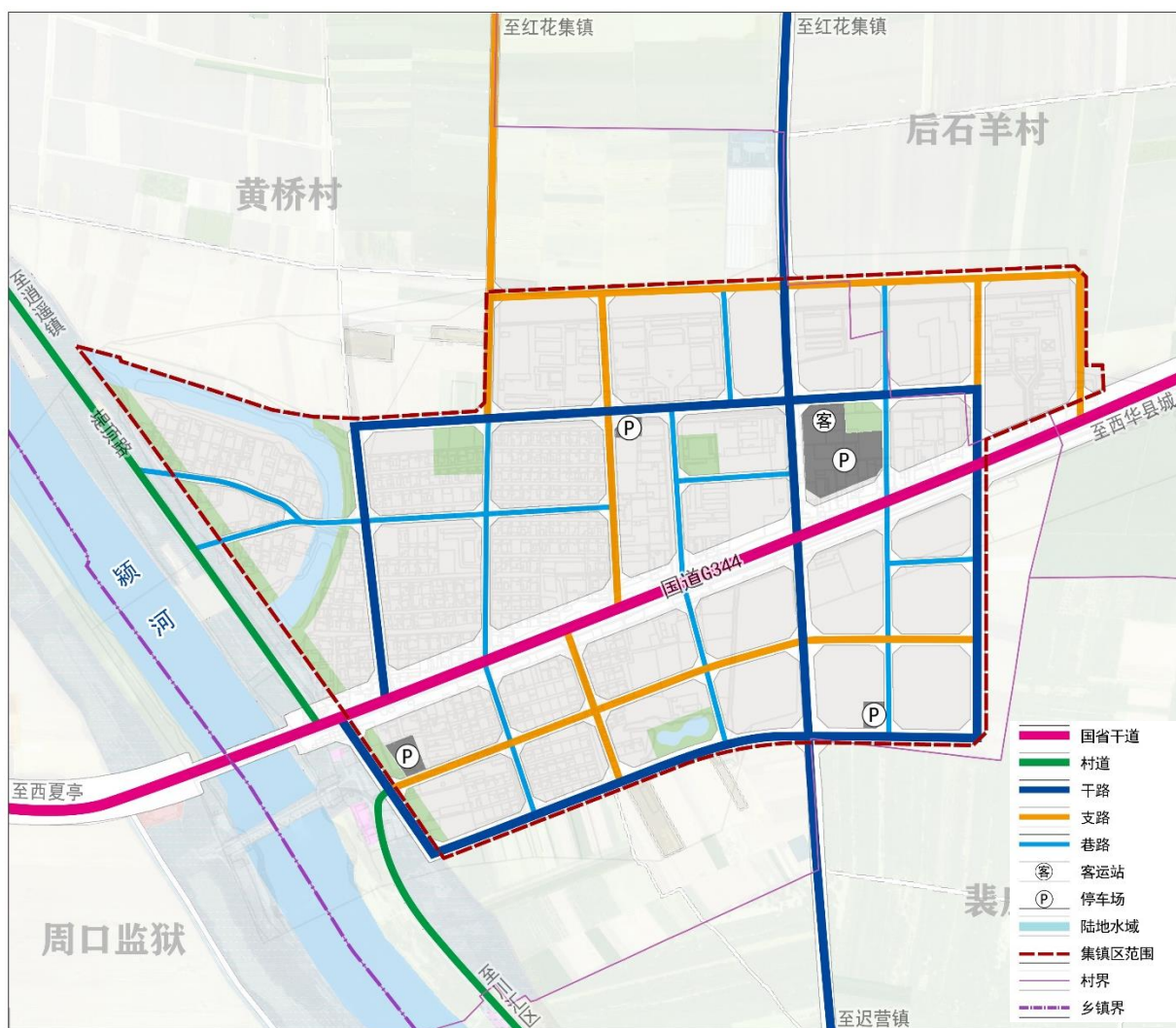
完善道路交通

对外交通

结合上位规划，将国道G344和县道X006作为对外联系道路，其中国道G344在集镇区段道路断面采用三块板，增加辅路以降低过境交通对集镇区的影响。

内部交通

结合《镇规划标准》（GB50188-2007），黄桥乡集镇区为小型集镇，道路级别分干路、支路、巷路三级。规划在集镇区新建 1 处客运站（乡镇运输服务站，兼顾交通、邮政、快递、供销、电商等功能）。



06

强化规划传导，保障规划实施

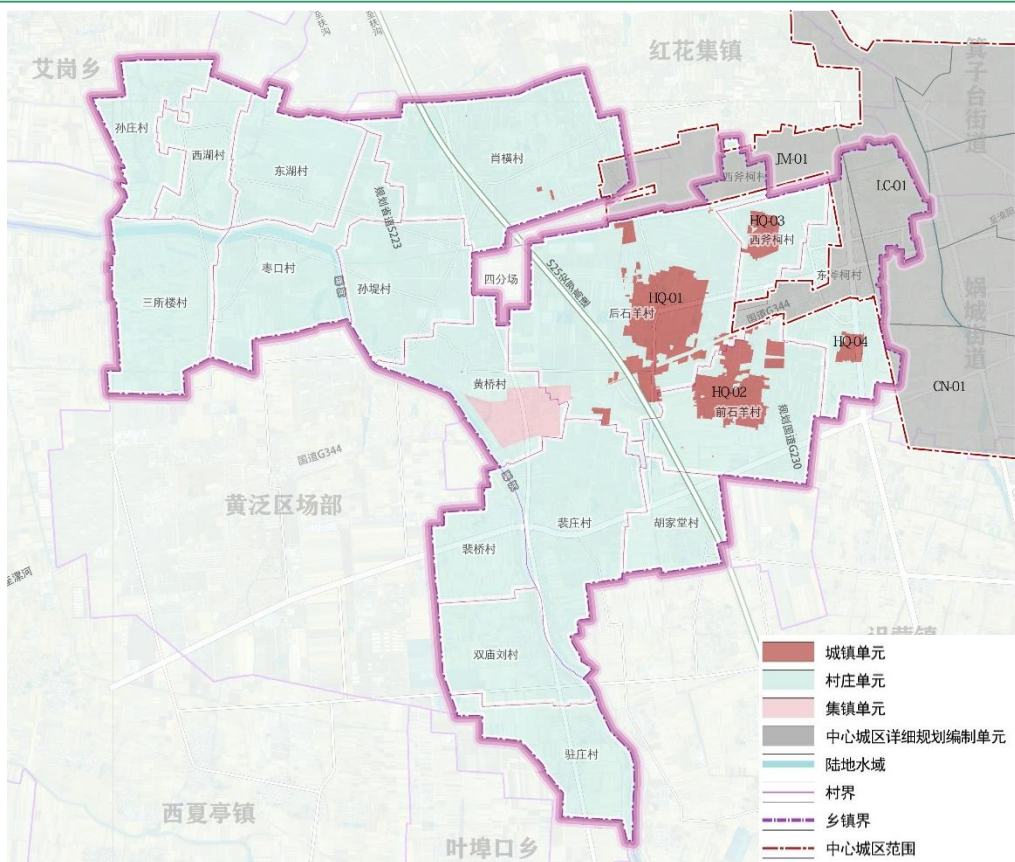
- 规划传导
- 实施保障

规划传导

单元划分

单元传导

村庄单元：落实《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施，划定村庄建设边界，将耕地和永久基本农田的指标传导至村庄。



实施保障

加强规划实施组织领导

落实规划实施主体责任。黄桥乡人民政府是本规划的实施主体，确保规划目标和任务顺利实现。

建立国土空间用途管制制度

对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

利用西华县国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

培育公众参与机制

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。