

【草案公示】

西华县聂堆镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

西华县聂堆镇人民政府

2025年9月

**《西华县聂堆镇国土空间总体规划（2021-2035年）》
规划草案成果已经编制完成，现根据有关法律要求，对
该规划进行公示，征求公众意见。**

公示时间：2025年9月11日至2025年10月10日

公示渠道：西华县人民政府网站和政府驻地张贴

公众意见提交途径：

联系方式：0394-2530115

电子邮件：247479060@qq.com

邮件标题请注明：“西华县聂堆镇国土空间总体规划
(2021-2035年)意见”字样



规划期限与范围

规划期限

规划期限与《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》保持一致。规划期限为2021-2035年。

规划范围

本次规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域范围为聂堆镇行政辖区，由22个行政村构成，总用地面积为70.06平方公里。

镇区范围包括前梁村和魏那村区域内城镇开发边界覆盖区域和需要纳入镇区管理的空间区域。





目 录

- 壹 立足优势明确目标定位
- 贰 落实底线谋划总体格局
- 叁 城乡统筹促进乡村振兴
- 肆 完善设施强化支撑体系
- 伍 优化布局建设宜居乡镇
- 陆 强化传导保障规划实施

壹

立足优势明确目标定位

1.1 总体定位

1.2 发展目标



1.1 总体定位

以文化旅游、农副产品加工为主的文化旅游型城镇。

西华县东北部重点镇

周口市生态宜居美丽小镇

女娲创世文化之乡



1.2 发展目标

2025年发展目标

耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界得到严格落实，河流、林地等生态资源得到修复与保护，生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高；“美丽小镇、田园乡村”的镇村空间格局基本形成，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬；旅游休闲产业进一步发展，逐步建设成为宜居宜业宜游小城镇。

2035年发展目标

国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，生态资源得到良好保护，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品质优良，三产融合发展格局全面形成，城乡一体化发展水平大幅提高；“休闲旅游+高效农业+商贸”多元化产业体系基本建立，对外开放水平大幅提高，对周边发展的带动作用进一步增强，全面建成西华县北部门户，以文化旅游、农副产品加工为主的文化旅游型城镇，女娲创世文化之乡。

贰

落实底线谋划总体格局

- 2.1 严格落实底线约束
- 2.2 构建空间开发保护格局
- 2.3 细化国土空间规划分区



2.1 严格落实底线约束

永久基本农田

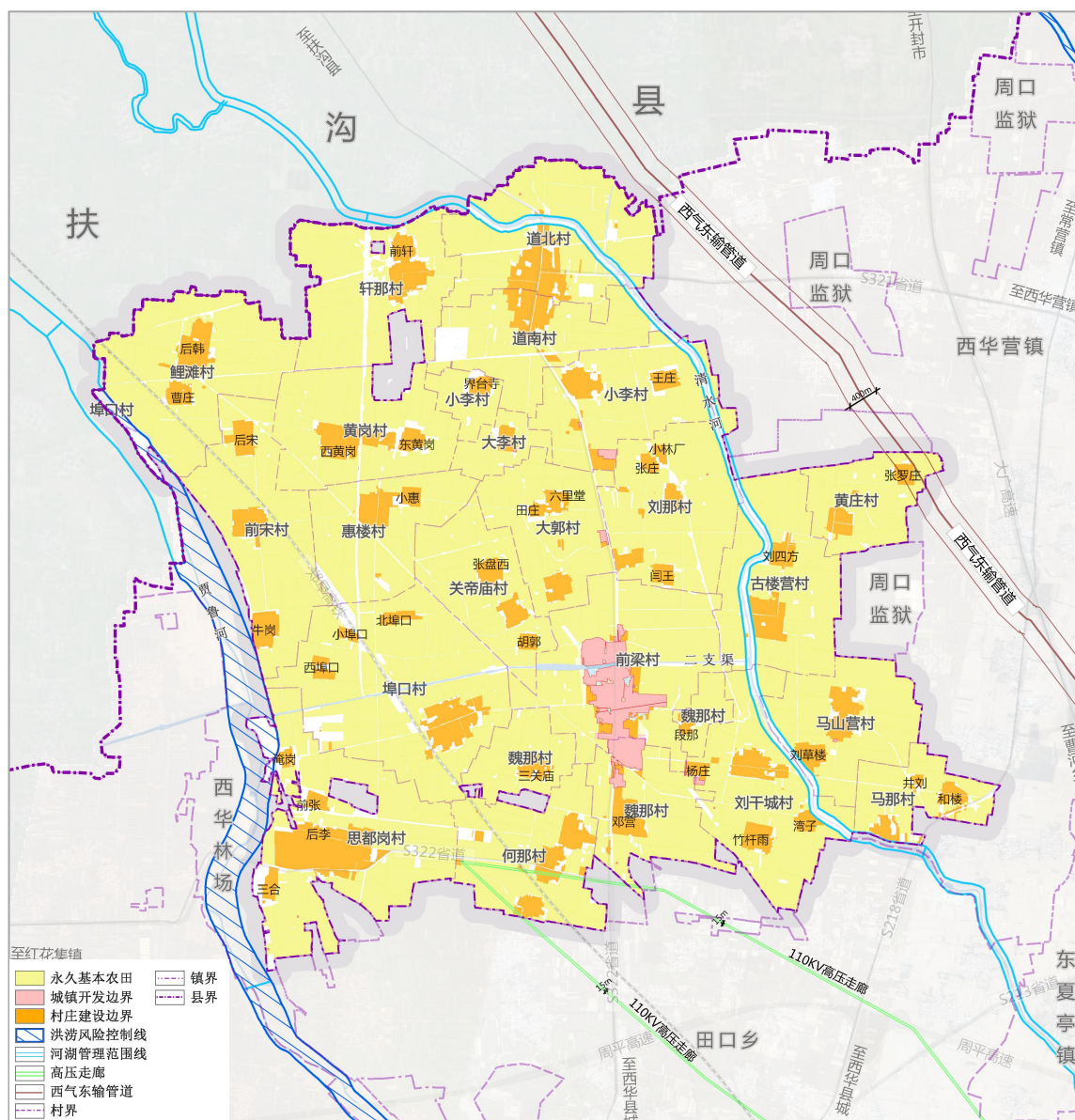
为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严禁擅自调整。

城镇开发边界

以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

村庄建设边界

在一定时期内，可以进行村庄开发建设并需要重点管控的国土空间范围，是农村居民点建设用地规划相对集中以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。



2.2 构建空间开发保护格局

总体格局

“一心两轴两廊三区”

一心： 综合服务中心

两轴： 城镇产业发展主轴、城镇产业发展次轴

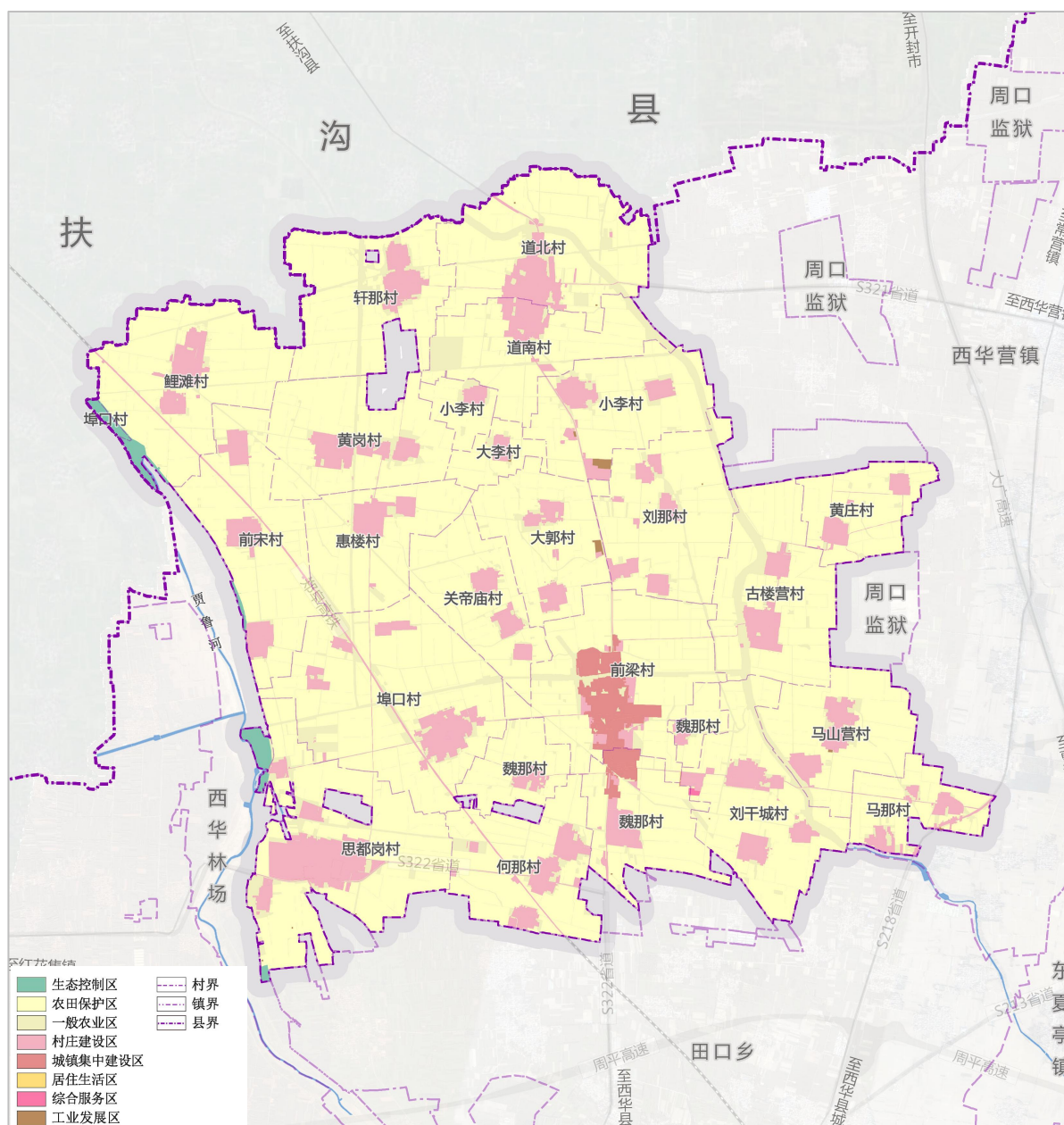
两廊：贾鲁河生态廊道、清水河生态廊道

三区：高效农业种植区、特色农业种植区、创世文化旅游区



2.3 细化国土空间规划分区

在市县规划确定的规划用途分区的基础上，结合乡镇实际进一步细化。一级分区为生态控制区、农田保护区、乡村发展区和城镇发展区，细分乡村发展区和城镇发展区至二级分区，并实行分区管制制度，实现差异化管理。



叁

城乡统筹促进乡村振兴

3.1 村庄分类

3.2 产业发展



3.1 村庄分类

城郊融合类

有序推进开发边界内村庄更新改造，融入城镇功能网络，限制城镇开发边界内村庄新建扩建活动，统筹制定村改居计划，有序推进城镇化。加快推进基础设施城镇化、居住管理社区化，加快推进村民生产生活的城镇化。城镇开发边界内村庄应纳入城镇详细规划体系统一实施规划管理。

特色保护类

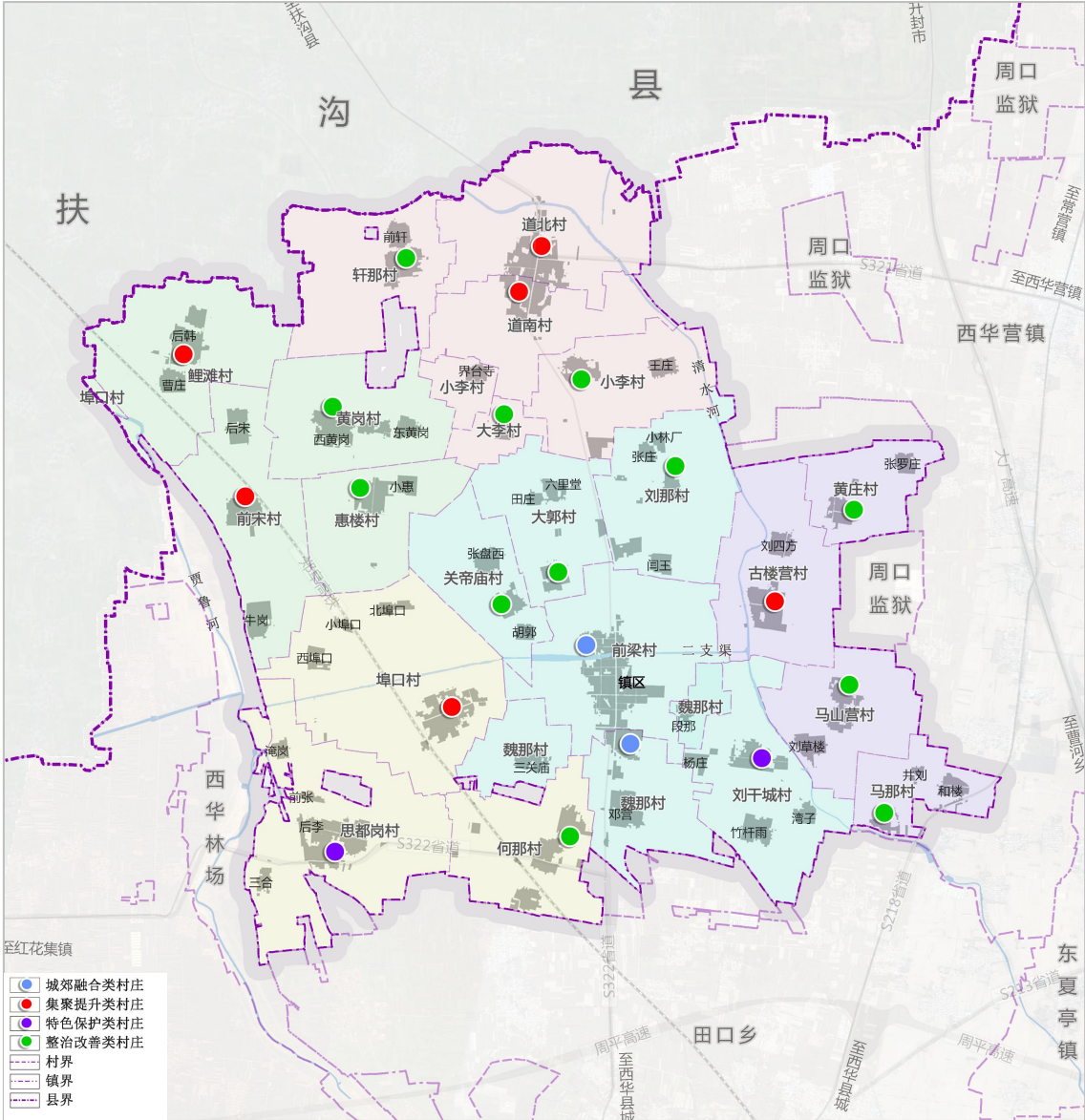
以“严格保护、永续利用”为原则，重点处理好保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。在尊重原居民生活习惯和传统习俗的基础上，加快改善村庄公共设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展良性互促。

集聚提升类

着重村庄未来产业的发展引导，村庄建设用地指标可适当增加，注重以工促农，优化产业结构，促进三产融合发展。下层次规划应明晰村庄具体产业发展方向、确定主导产业类型，着力推进一产、二产、三产融合发展，培育“一村一品”特色产业，打造和美乡村建设样板。

整治改善类

村庄未来发展以村容整洁、生活便利的美丽宜居乡村为导向，应以人居环境整治、村容村貌改善为重点开展村庄整治工作。



3.2 产业发展

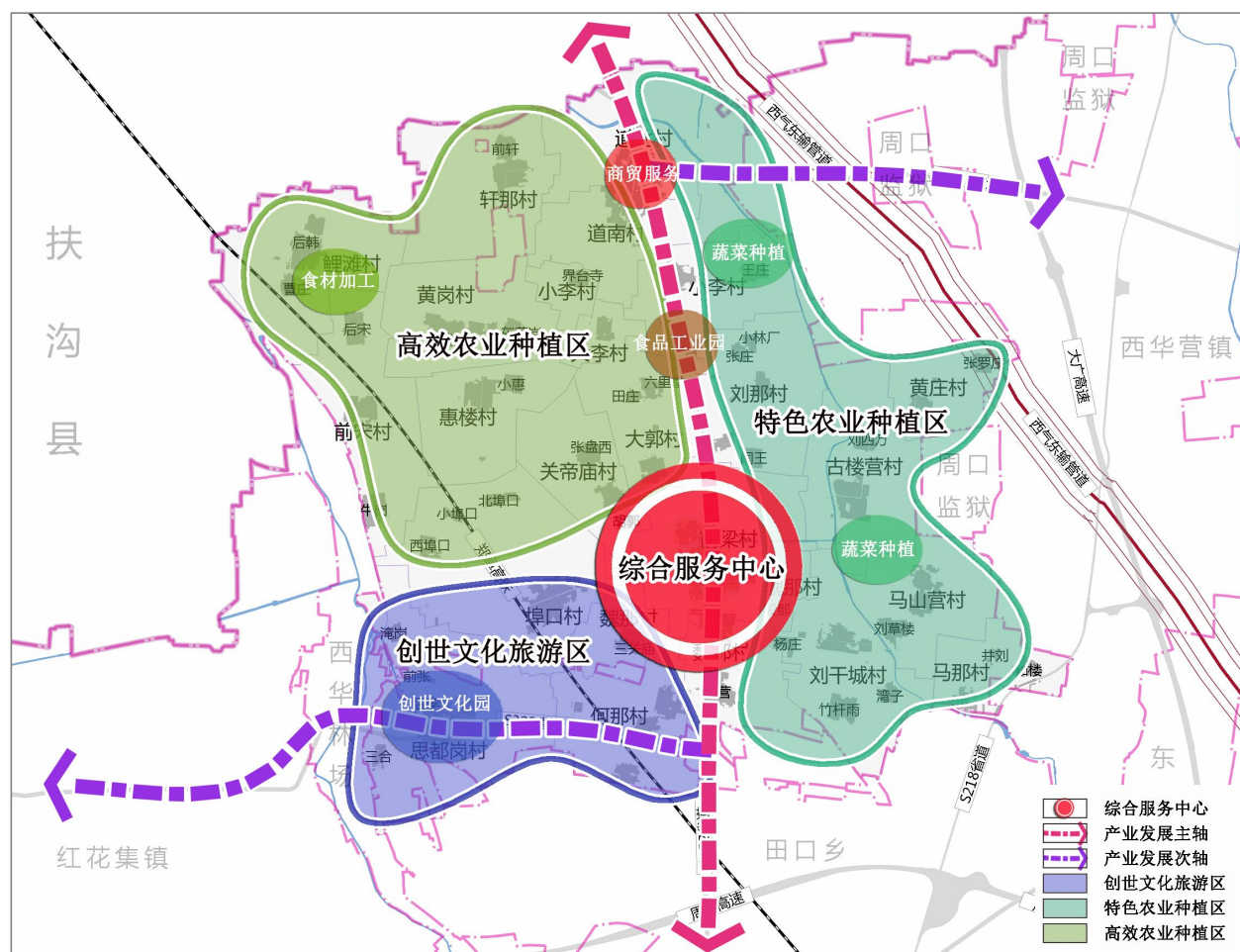
“一心两轴三区多点”

一心： 综合服务中心

两轴： 南北向县道X005形成的城镇产业发展主轴；沿省道形成的城镇产业发展次轴。

三区： 高效农业种植区、特色农业种植区和创世文化旅游区。

多点： 创世文化园、食品工业园、商贸服务节点、农产品加工、种植基地等产业发展振兴点。



肆

完善设施强化支撑体系

4.1 优化公共服务设施

4.2 完善综合交通体系

4.3 完善市政基础设施

4.4 构筑综合防灾体系



4.1 优化公共服务设施

结合聂堆镇村庄分类，将聂堆镇划分为1个城镇生活圈、4个乡村生活圈。提升完善城镇生活圈的综合服务能力，注重公服和基础设施共建共享，实现配套设施对全镇的辐射；乡村生活圈重点完善服务设施，按照村民常用交通工具15分钟可达的空间尺度布局，实现公服和基础设施向乡村延伸覆盖。

生活圈划分及配套设施			
生活圈	核心	辐射村庄	配套设施
城镇生活圈	镇区	全镇	镇政府、中学、小学、幼儿园、文化站、体育场、敬老院、卫生院、商业服务、集贸市场、社区公园
乡村生活圈	鲤滩村	黄岗村、前宋村、惠楼村	村委会、小学（教学点）、幼儿园、老年人日间照料中心、卫生所（室）、文化活动室、健身广场、便民超市、电子商务点
	思都岗村	埠口村、何那村	
	道北村、道南村	轩那村、小李村、大李村	
	古楼营村	刘那村、黄庄村、马山营村	

4.2 完善综合交通体系

区域对外交通

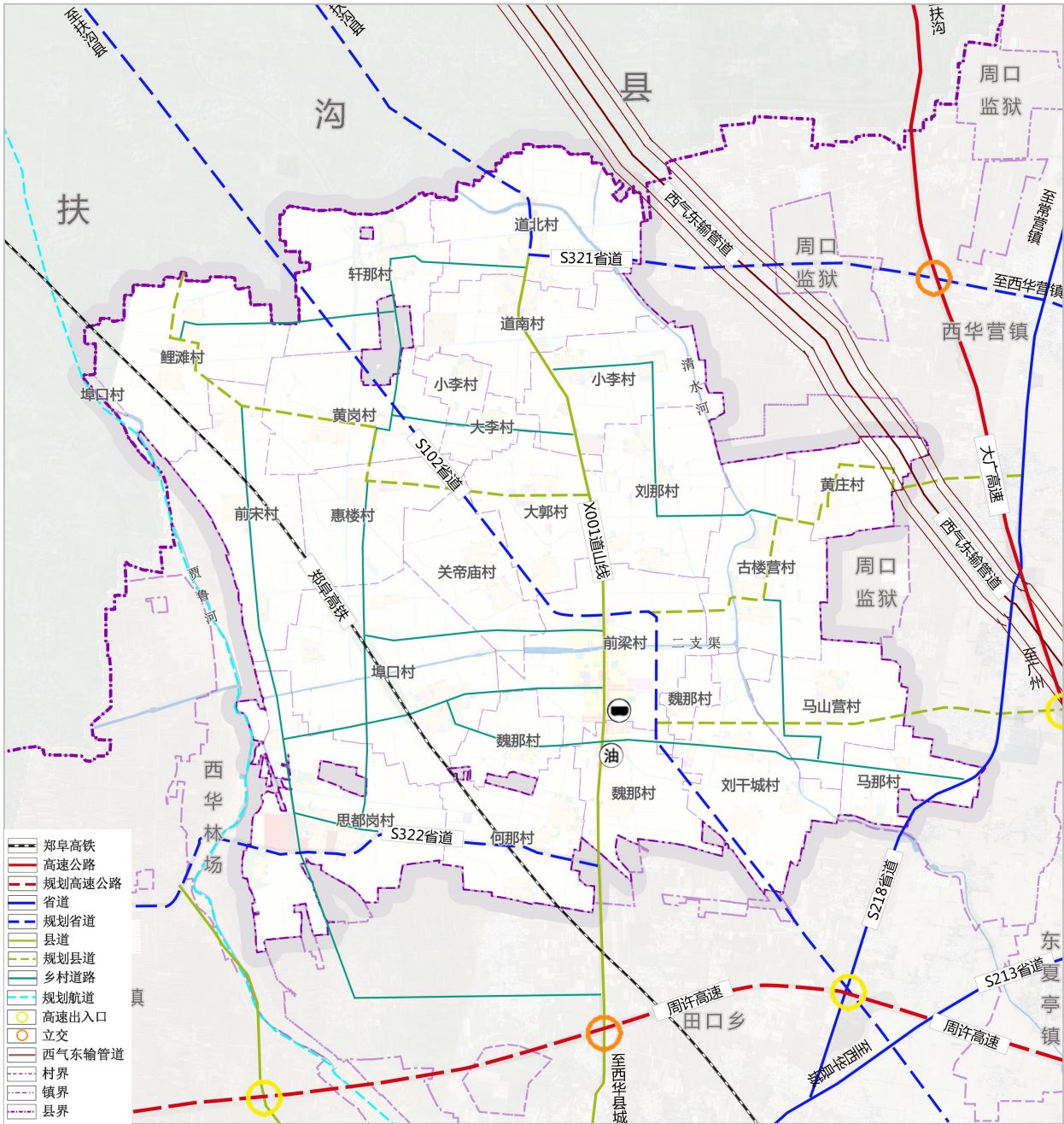
落实上位规划确定的跨区域省道、航道等骨干线路，提高路网密度和通达性，加强与县城、周边乡镇联系。聂堆镇区域对外交通形成了“两纵两横”的路网格局。

镇域内部交通

规划对乡村道路提质升级，打通镇区和行政村、行政村之间的联系道路，强化镇村联系。建设四好农村路，为加快农业农村现代化提供坚实保障。

交通设施布局

完善交通设施布局，镇区布置交通场站用地（兼具客运和物流等功能），沿县道村庄布置公交站点和社会停车场，沿旅游线路增加骑行道和驿站等配套设施。



4.3 完善市政基础设施



给水工程：坚持节水优先，完善水资源配置体系，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。



排水工程：采取雨污分流制，实现污水集中处理；雨水根据地形地势采用暗渠分片排放。



电力工程：规划保留何那村110KV变电站，规划镇域内10KV电力线全覆盖，镇区和村庄分别设置变压器，方便居民用电。



燃气工程：规划以天然气作为气源。镇区通过管网供气，有条件的村庄采用燃气管网供气，其余村庄采用瓶装燃气供气。



通信工程：规划期末，移动电话普及率100%，移动信号基站镇域全覆盖。



环卫工程：垃圾逐步实施袋装化，在镇区应摆放垃圾箱（桶），村庄垃圾收集点沿村庄道路设置。

4.4 构筑综合防灾体系

抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306 - 2015）西华县聂堆镇地处地震基本烈度7度区；依据地震基本烈度，聂堆镇一般工业、民用建筑、村民住宅抗震措施按《建筑抗震设计规范》7度标准设防，生命线系统和重要基础设施按提高一度要求加强其抗震措施。

防洪规划

依据《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》，确定贾鲁河防洪标准为50年一遇，清水河、二支渠防洪标准20年一遇。对河道进行清障清淤，同时清理河流两侧的行洪通道，并对两岸岸坡进行顺直削坡及生物固岸工程。

消防规划

规划保留镇区乡镇专职消防队（站），消防给水以城镇供水管网为主，沿河设置部分消防取水点。村庄结合村委会设置志愿消防队，配备必要的消防器材。

伍

优化布局建设宜居乡镇

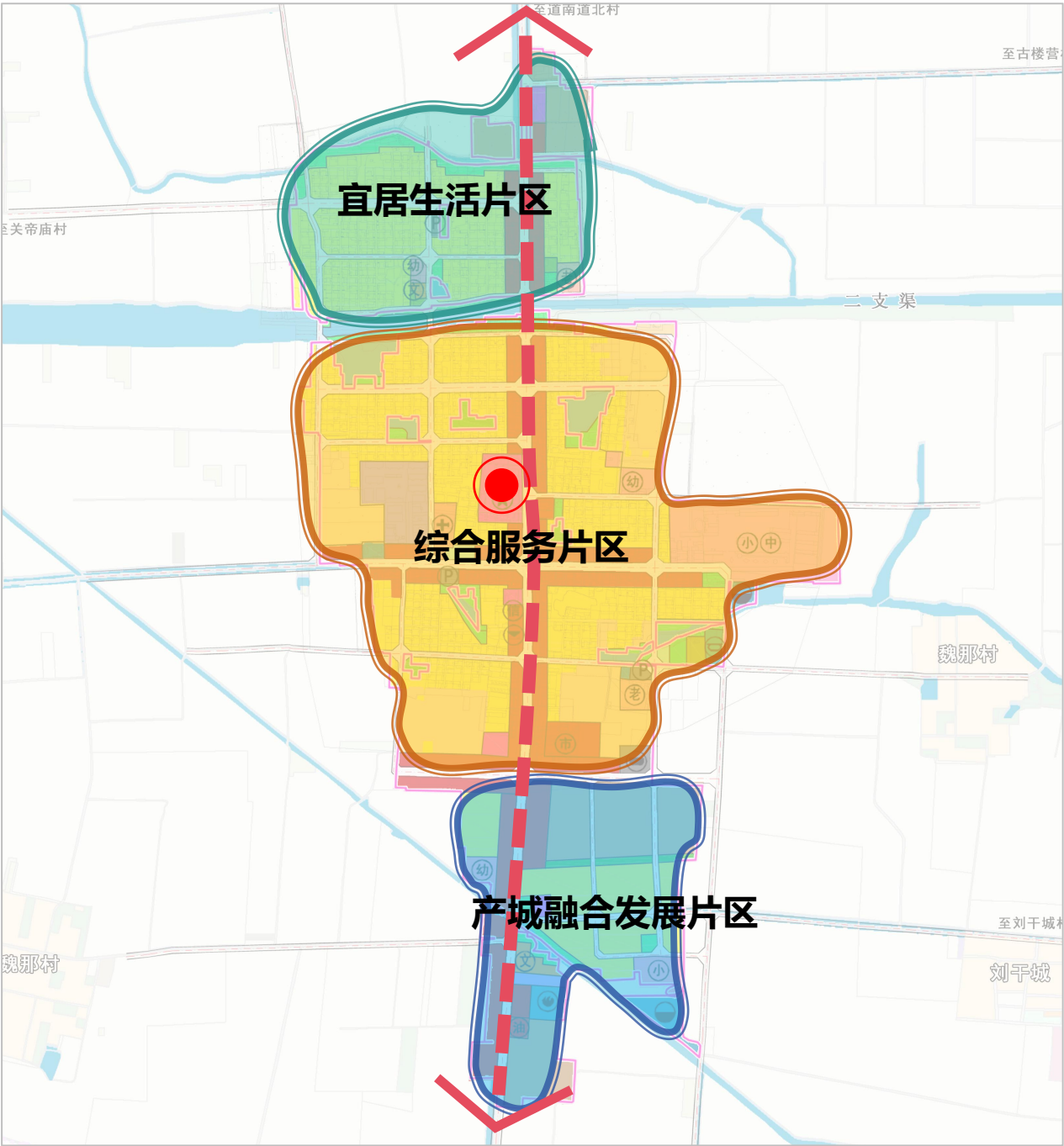
5.1 优化空间结构

5.2 完善道路交通



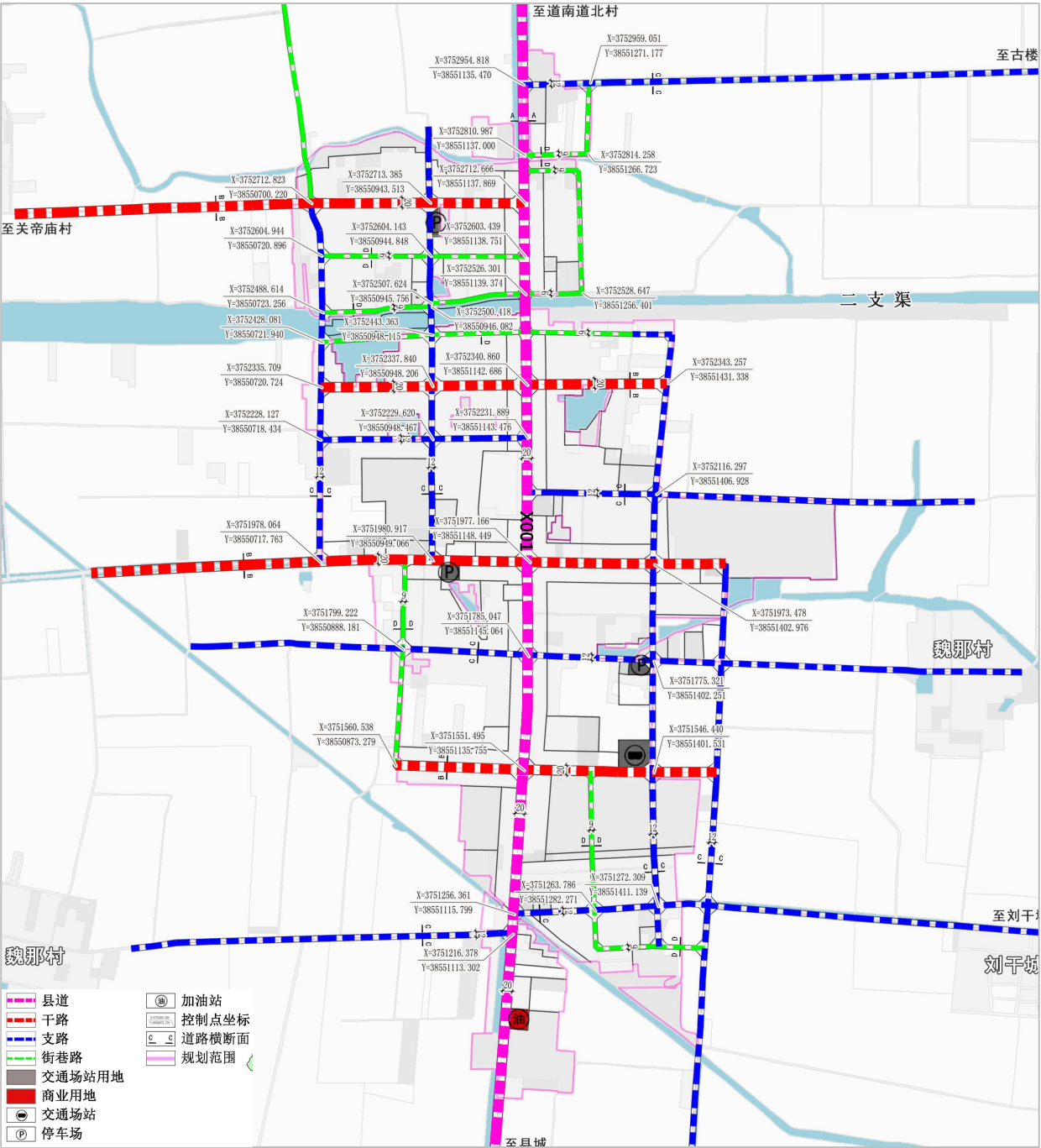
5.1 优化空间结构

优化城镇结构，合理划分功能分区，规划形成“一轴、三区”的空间结构。一轴即沿X001的城镇发展轴线，三区为城镇北部的宜居生活片区、中部综合服务片区、南部产城融合发展片区。



5.2 完善道路交通

根据上位规划，将县道X001作为对外交通联系道路，通过优化镇区段道路断面设计，增加绿化隔离带，加宽车行道，增加道路标线和警示牌等方式，减少县道对镇区环境的干扰。规划道路分干路、支路、巷路三级。



陆

强化传导保障规划实施

6.1 规划传导

6.2 实施保障



6.1 规划传导

单元划分

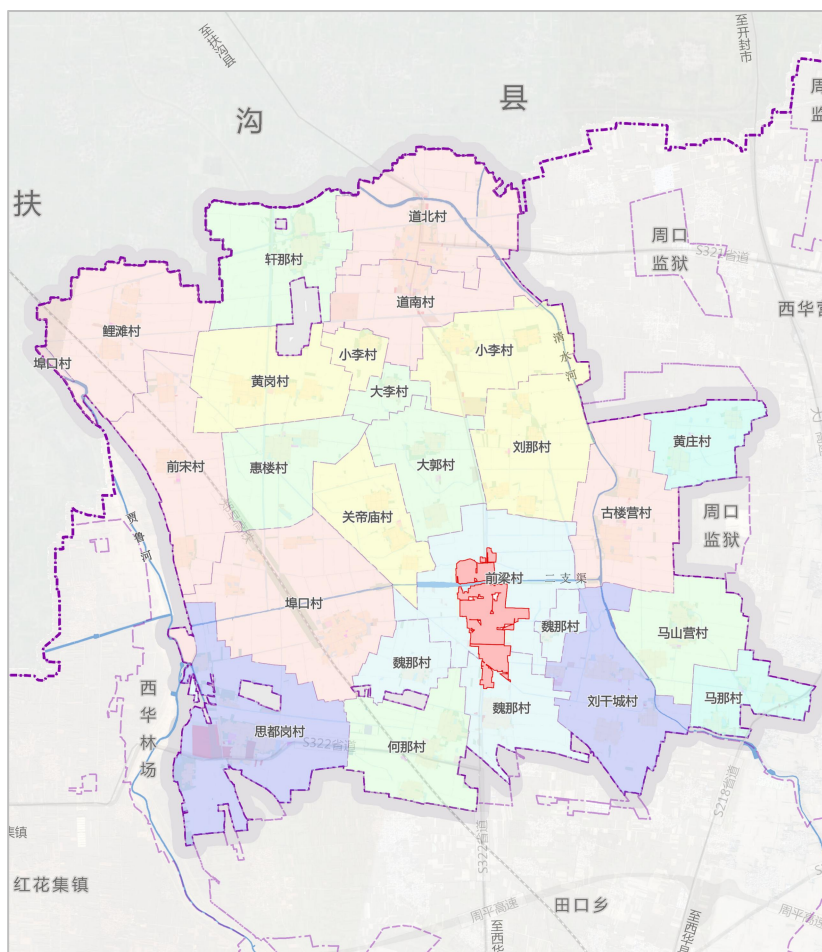
聂堆镇共划分为23个单元，其中包括22个村庄单元，1个城镇单元。

城镇单元传导

落实重要空间布局，提出开发强度、建筑高度、要素配置等方面的约束要求，根据主导功能明确用地布局、人口规模、建设容量、风貌管控、基础设施、公共服务设施配置等内容。

村庄单元传导

落实上位规划确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局，划定村庄建设边界，将耕地和永久基本农田的指标传导至村庄。



6.2 实施保障

加强规划实施组织领导

落实规划实施主体责任。聂堆镇人民政府是本规划的实施主体，确保规划目标和任务顺利实现。

建立国土空间用途管制制度

对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

利用西华县国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

培育公众参与机制

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。