

【草案公示】

西华县西华营镇国土空间总体规划 (2021-2035年)



西华县西华营镇人民政府

2025.09

公示时间：2025年9月11日至2025年10月10日

公示渠道：西华县人民政府网站和政府驻地张贴

公众意见提交途径：

联系方式：0394-2530115

电子邮件：247479060@qq.com

邮件标题请注明：“西华县西华营镇国土空间总体规划（2021-2035年）意见”字样



规划范围与期限

规划范围

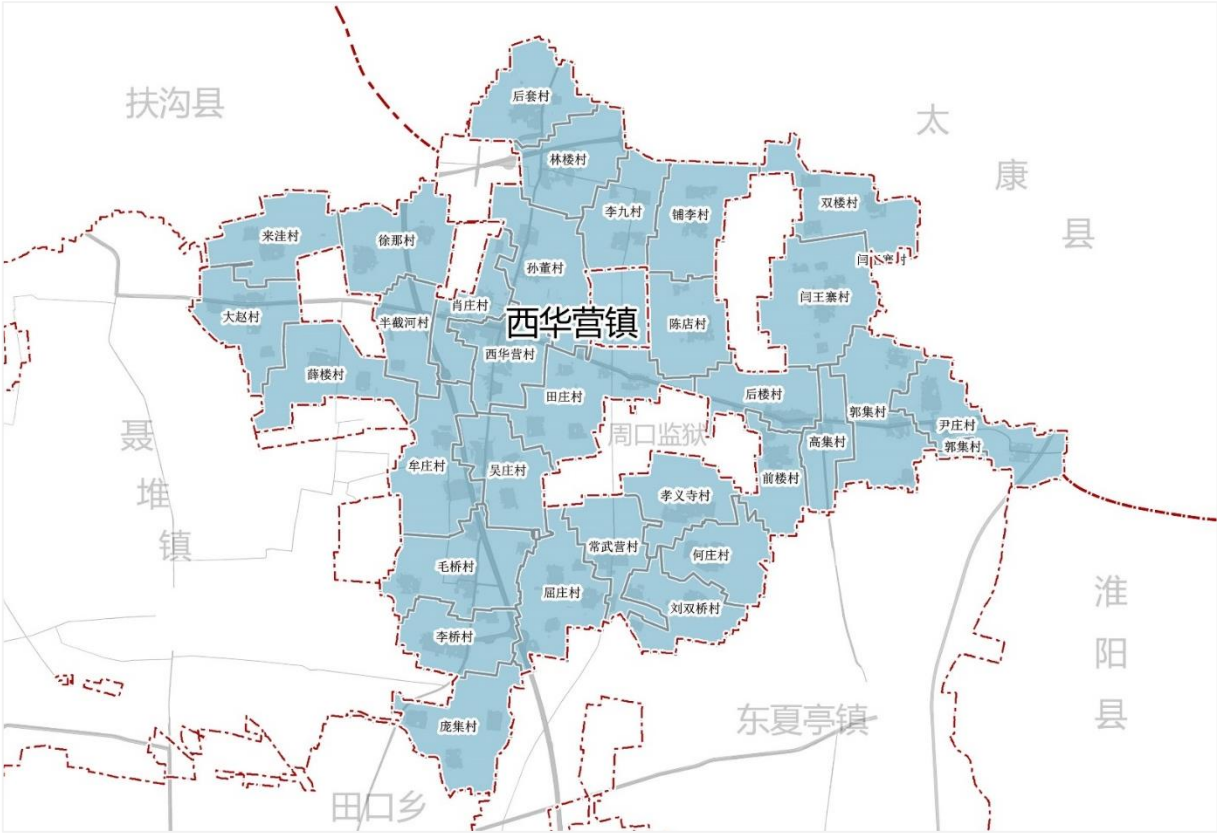
本次规划分为镇域和镇区两个层次。

镇域范围为西华营镇行政辖区，由31个行政村构成，总用地面积为79.93平方公里。

镇区范围包括西华营村、肖庄村、田庄村和孙董村区域内城镇开发边界覆盖区域和需要纳入镇区管理的空间区域，总面积165.86公顷。其中城镇开发边界面积110.24公顷，村庄建设边界用地23.02公顷。

规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年，近期至2025，远期至2035年。



目录

01 立足优势，明确定位目标

02 落实底线，谋划总体格局

03 城乡统筹，促进乡村振兴

04 完善设施，强化支撑体系

05 优化布局，建设宜居乡镇

06 强化传导，保障规划实施

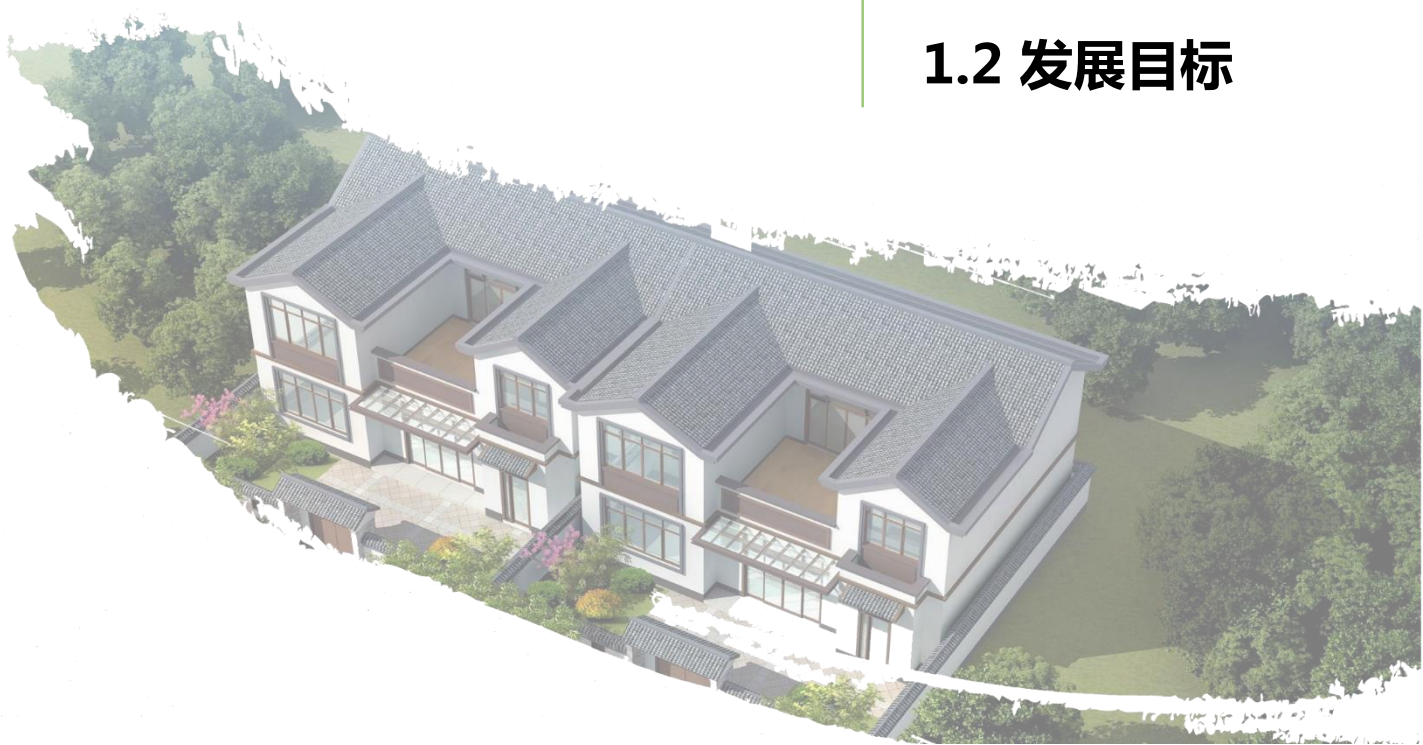


01

立足优势 明确定位和目标

1.1 总体定位

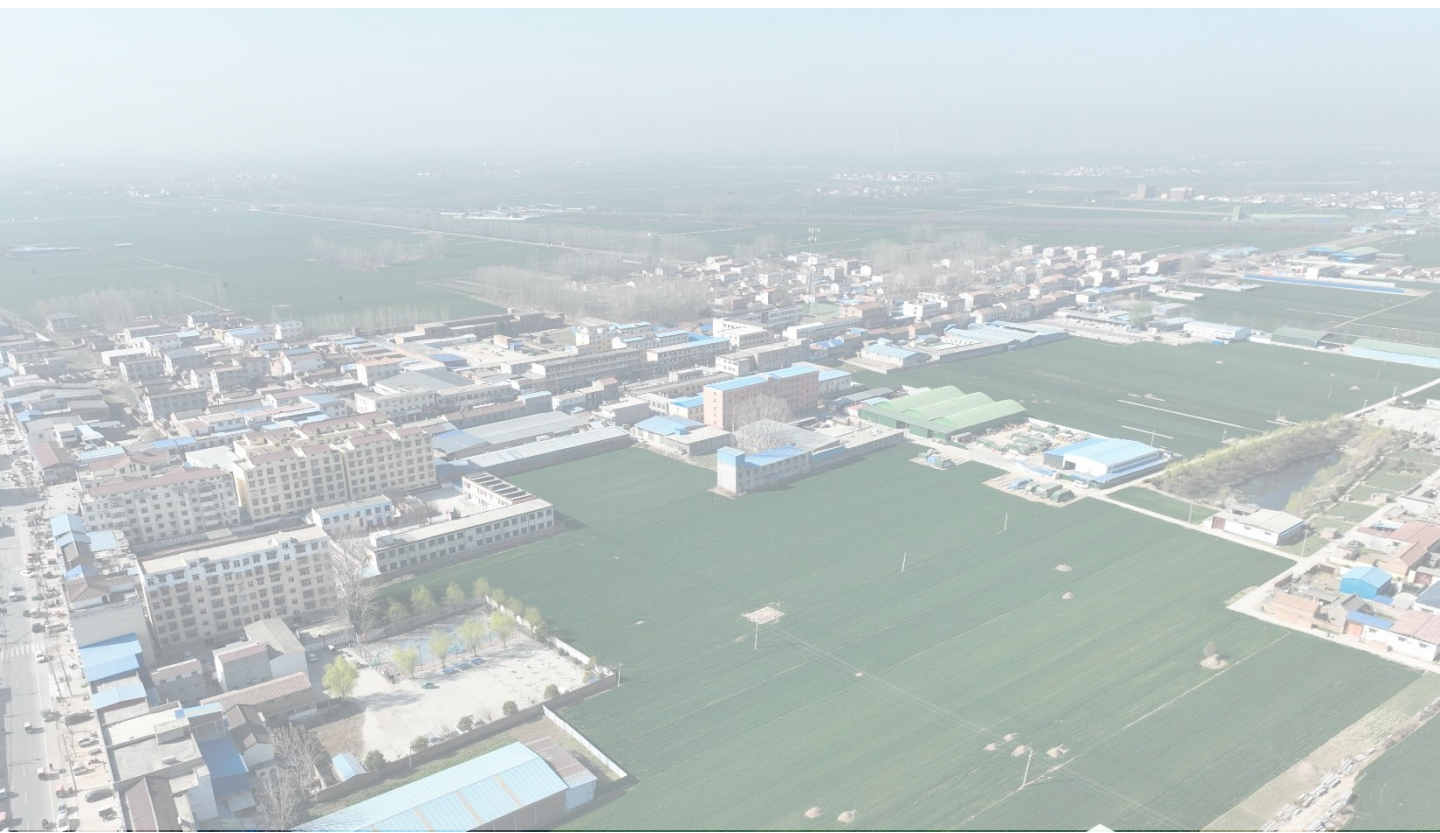
1.2 发展目标



1.1 总体定位

县域东北部的一般镇
以农副产品加工
商贸物流为主的城镇

主体功能区：农产品主产区



1.2 发展目标



2025年发展目标

耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界得到严格落实，河流、林地等生态资源得到修复与保护，生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高；“特色小镇、自然村落、田园乡野”的镇村空间格局基本形成，民生设施建设取得显著成效，乡村地区基本实现集约发展，传统历史文化得到保护、传承和弘扬；特色农业发展初具规模，基本实现规模化、标准化生产，乡村旅游得到一定发展；区域特色农业示范镇初步形成，特色农产品交易基地初步建成。

2035年发展目标

西华营镇国土空间治理能力现代化基本实现，生态资源得到良好保护，生态功能稳定发挥作用，优良的生态格局全面稳固，城镇功能完善，人居环境品质优良，农文旅融合发展格局进一步发展，文化吸引力突出，城乡一体化发展水平大幅提高；“民间艺术+生态农业+文化旅游”多元化产业体系基本建立，对外开放水平大幅提高，对区域发展的带动作用进一步增强，全面建成特色农业示范镇，中部精品农文旅融合发展示范镇，西华县形象展示窗口。

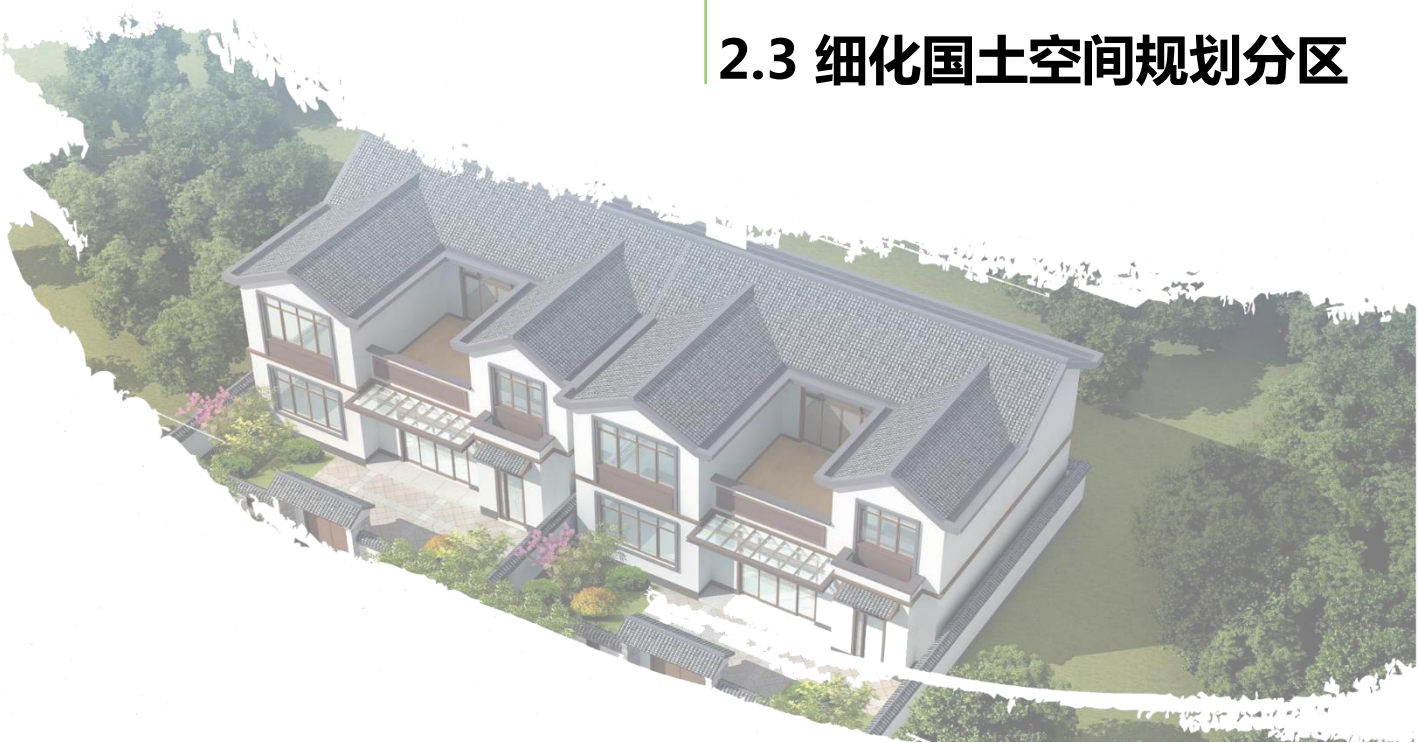
02

落实底线， 谋划总体格局

2.1 严格落实底线约束

2.2 构建空间开发保护格局

2.3 细化国土空间规划分区



2.1 严格落实底线约束

永久基本农田

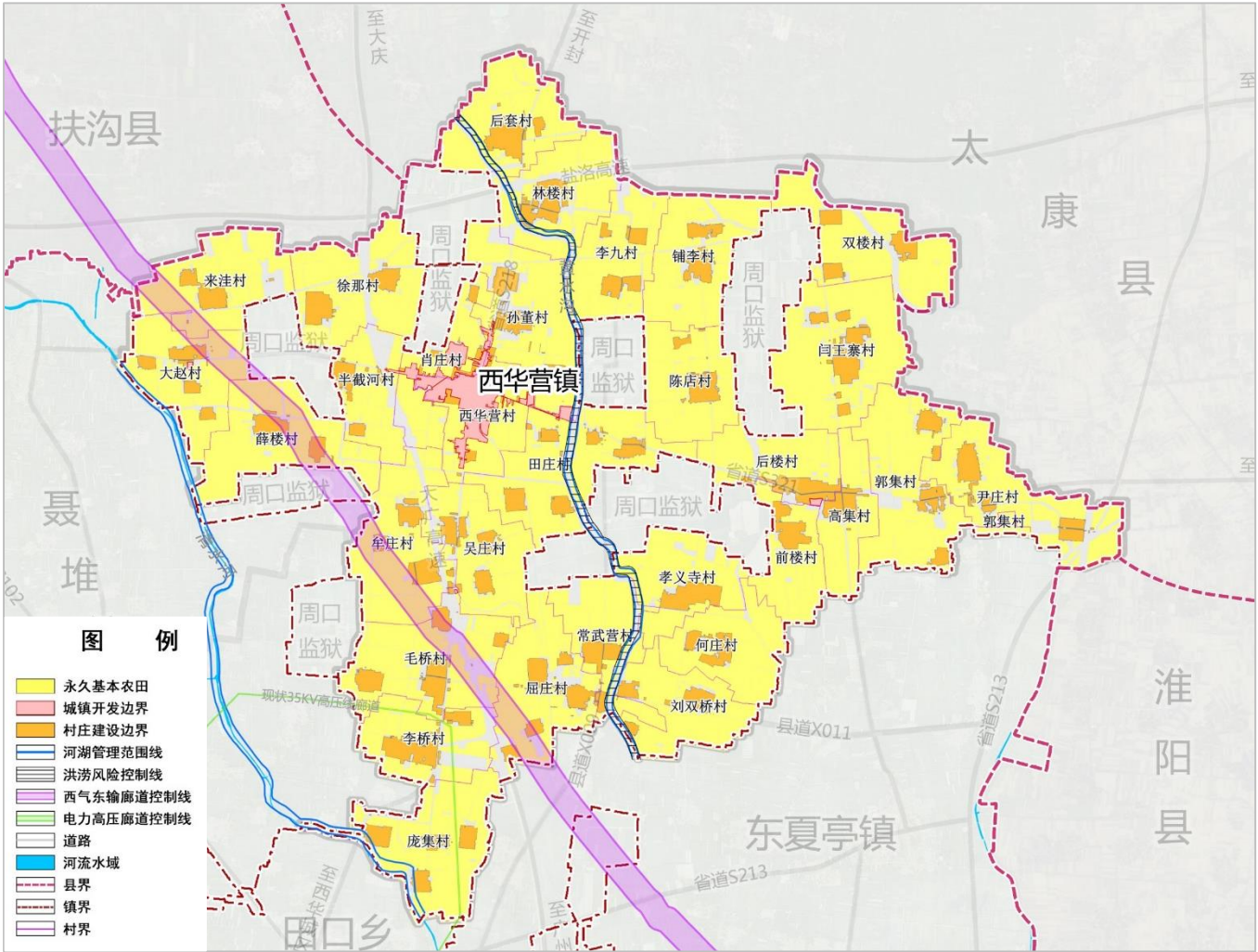
为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严禁擅自调整。

城镇开发边界

以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

村庄建设边界

在一定时期内，可以进行村庄开发建设并需要重点管控的国土空间范围，是农村居民点建设用地规划相对集中以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。



2.2构建空间开发保护格局

构建“一核、一廊、二轴、四区，四点”的国土空间总体格局

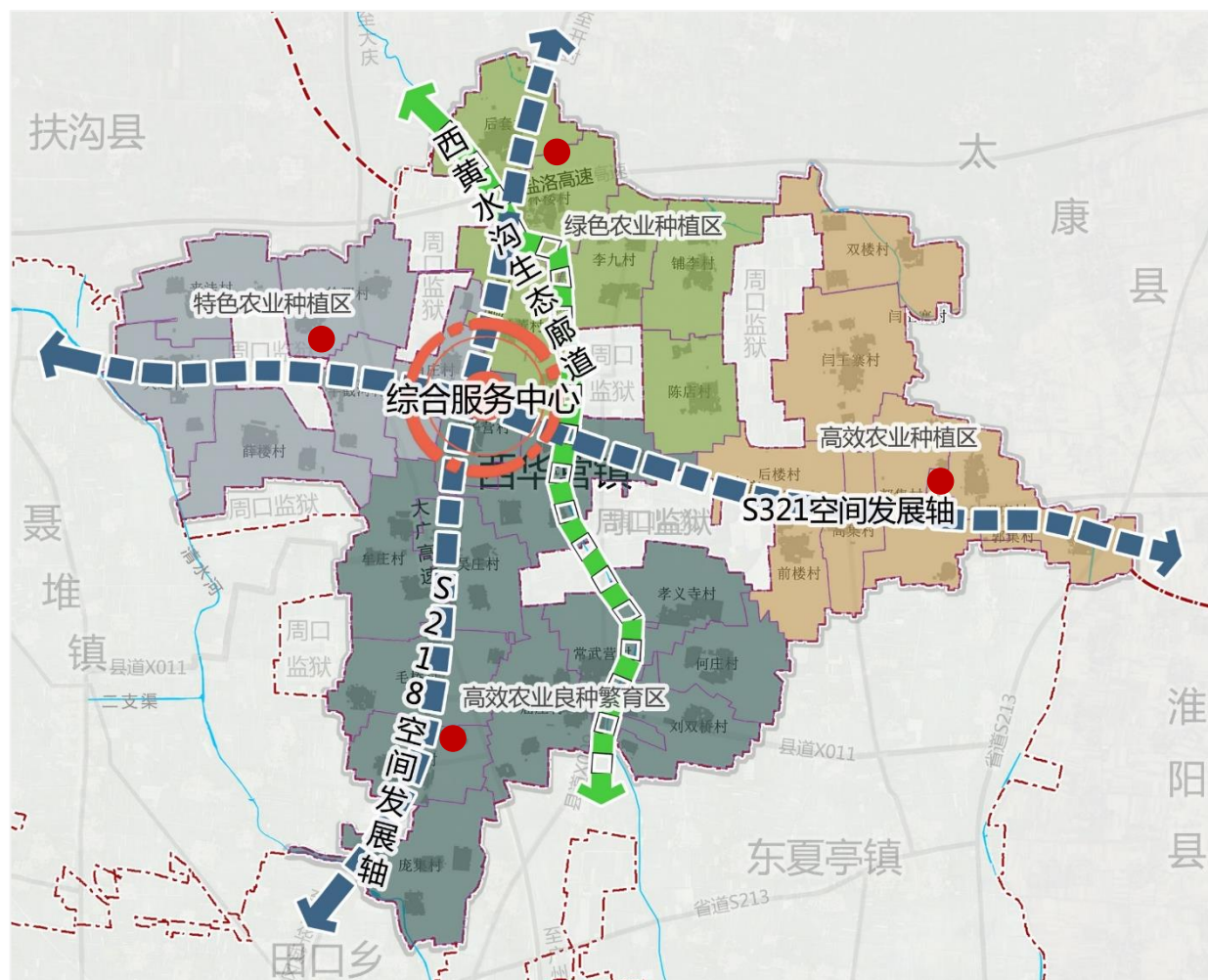
一核：西华营镇镇区为综合服务中心；

一廊：黄水沟生态廊道；

两轴：主要沿省道S218、省道S321形成的空间发展轴线；

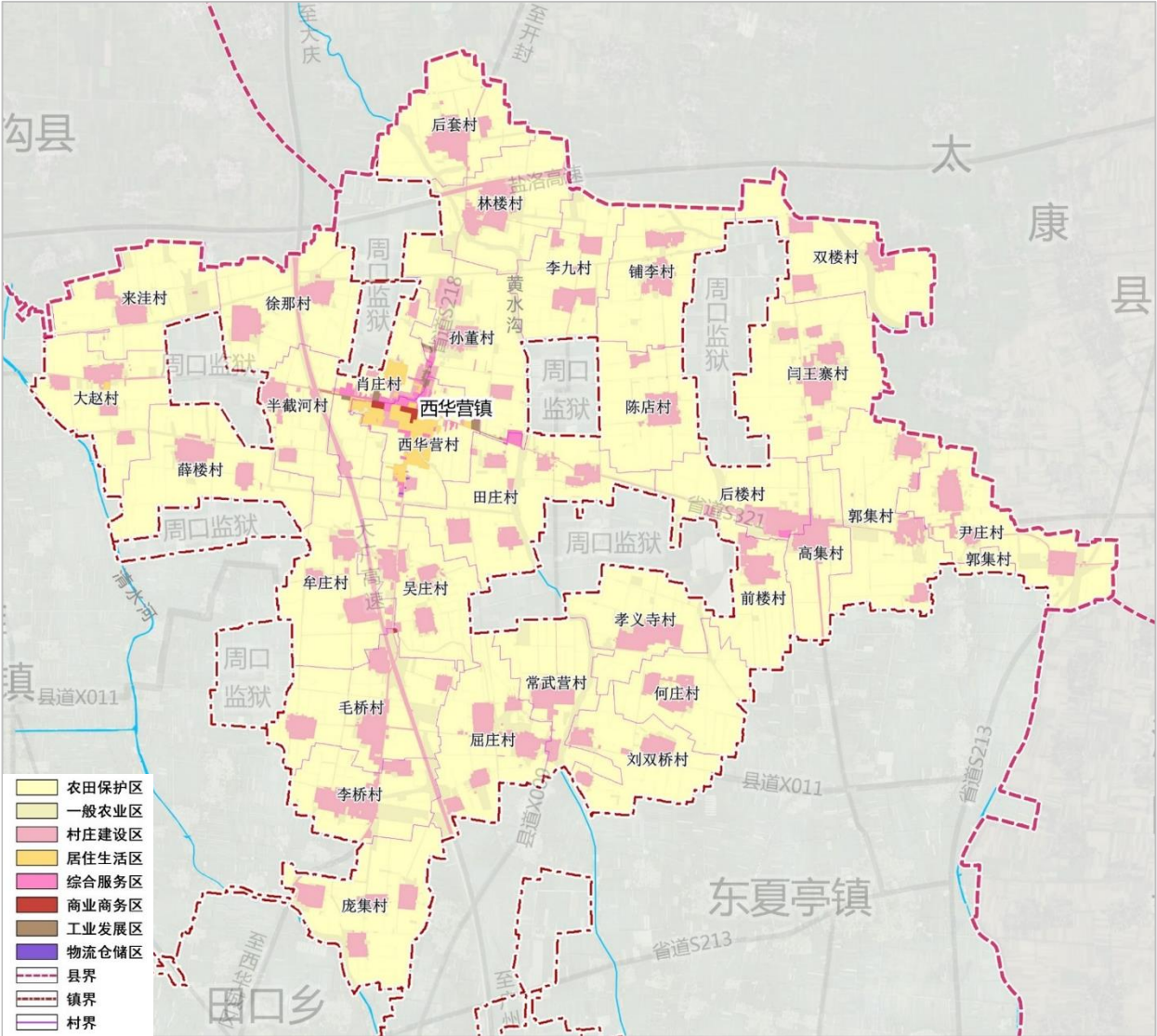
四区：特色农业种植区、绿色农业种植区、高效农业种植区、高效农业良种繁育区；

四点：半截河、后套、高集—郭集、毛桥。



2.3细化国土空间规划分区

在市县规划确定的规划用途分区的基础上，可结合乡镇实际进一步细化。一级分区为农田保护区、乡村发展区和城镇发展区；细分乡村发展区和城镇发展区至二级分区，并实行分区管制制度，实现差异化管理。

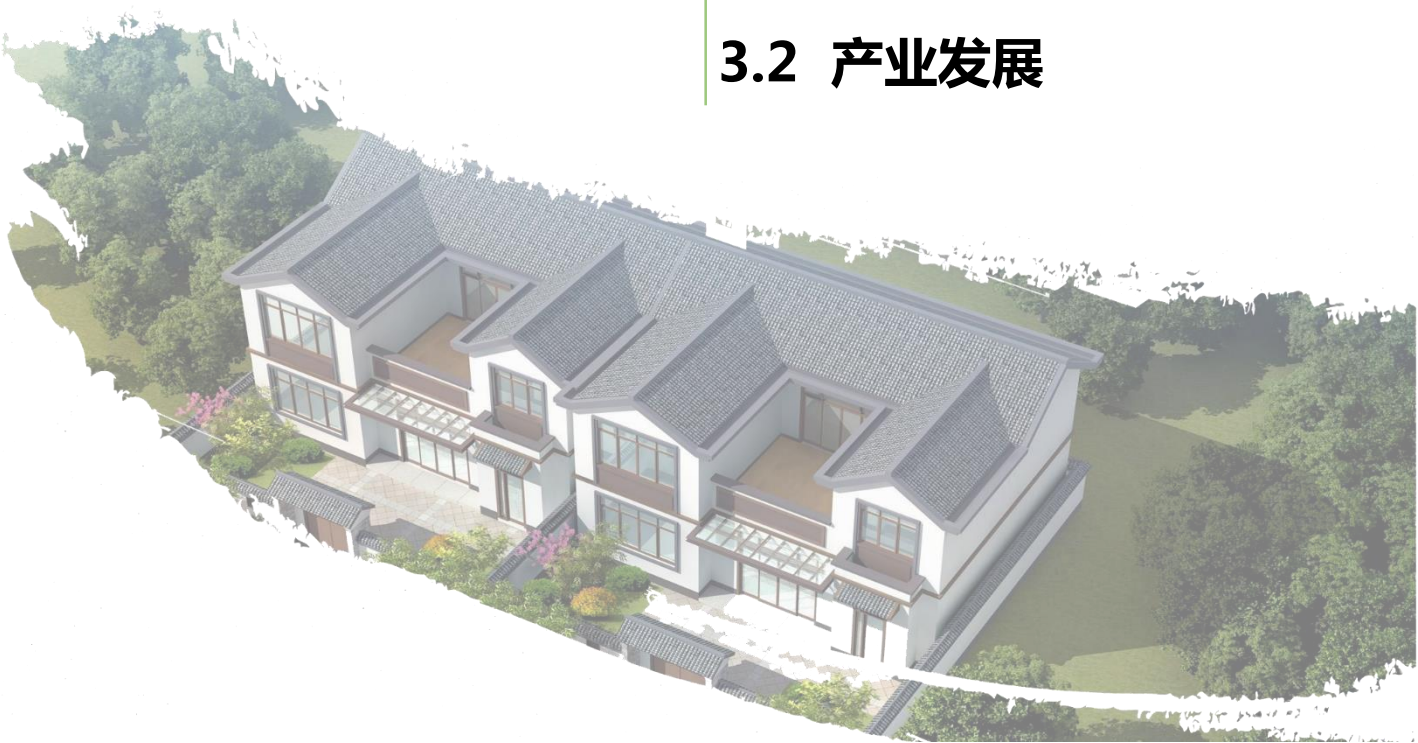


03

城乡统筹， 促进乡村振兴

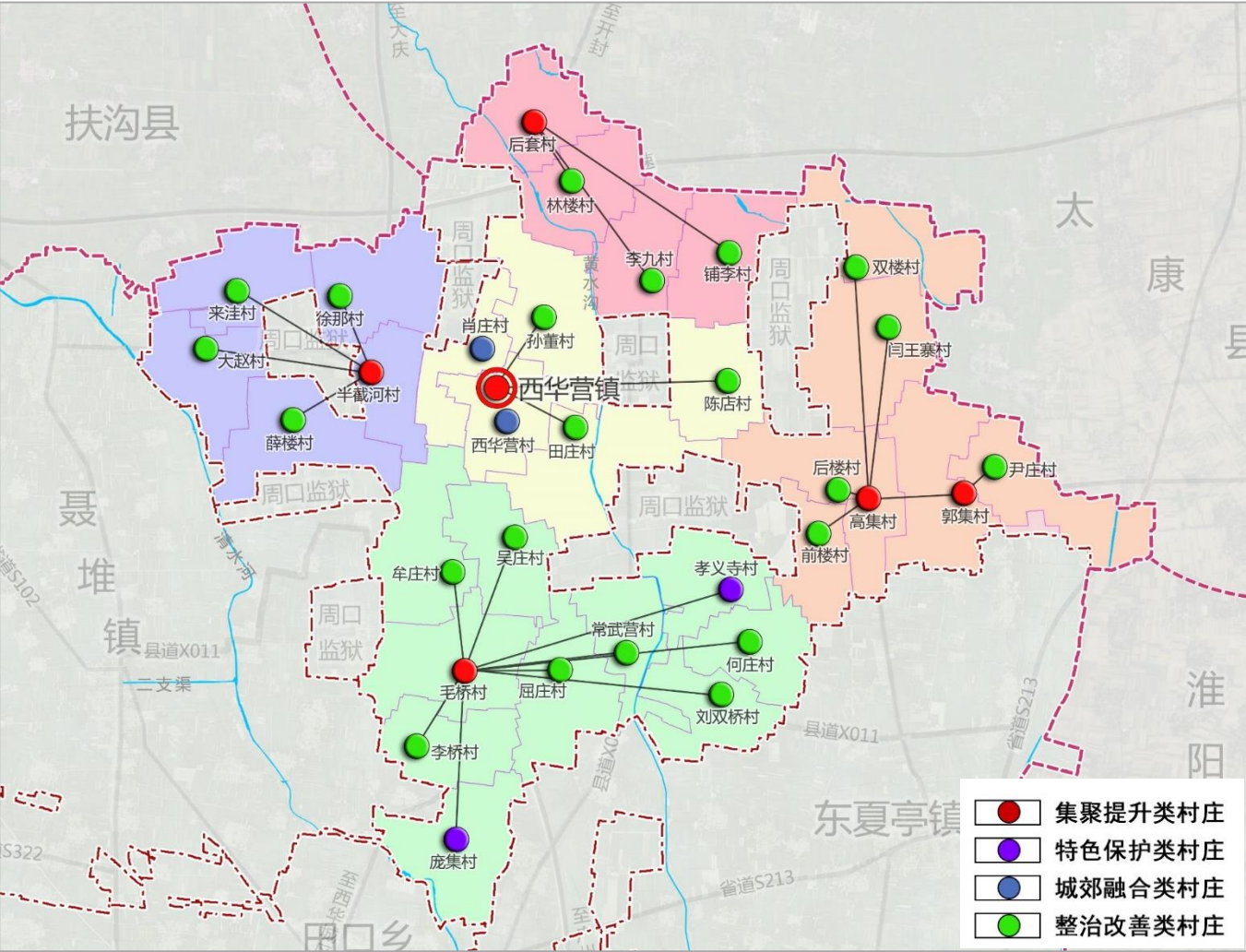
3.1 村庄分类

3.2 产业发展



3.1村庄分类

特色保护类	集聚提升类	整治改善类
保护村庄历史文化和特色资源；完善公服基础设施；提升人居环境，塑造特色创意公共空间，发展乡村旅游。	着重村庄未来产业的发展引导，村庄建设用地指标可适当增加，完善公服基础设施，提升人居环境，发展乡村产业引领乡村振兴。	限制村庄向外蔓延，维持现状建设用地或收缩发展。统筹土地复垦与生态修复，优化用地空间布局，加强产业扶持，确保村民就业与增收。



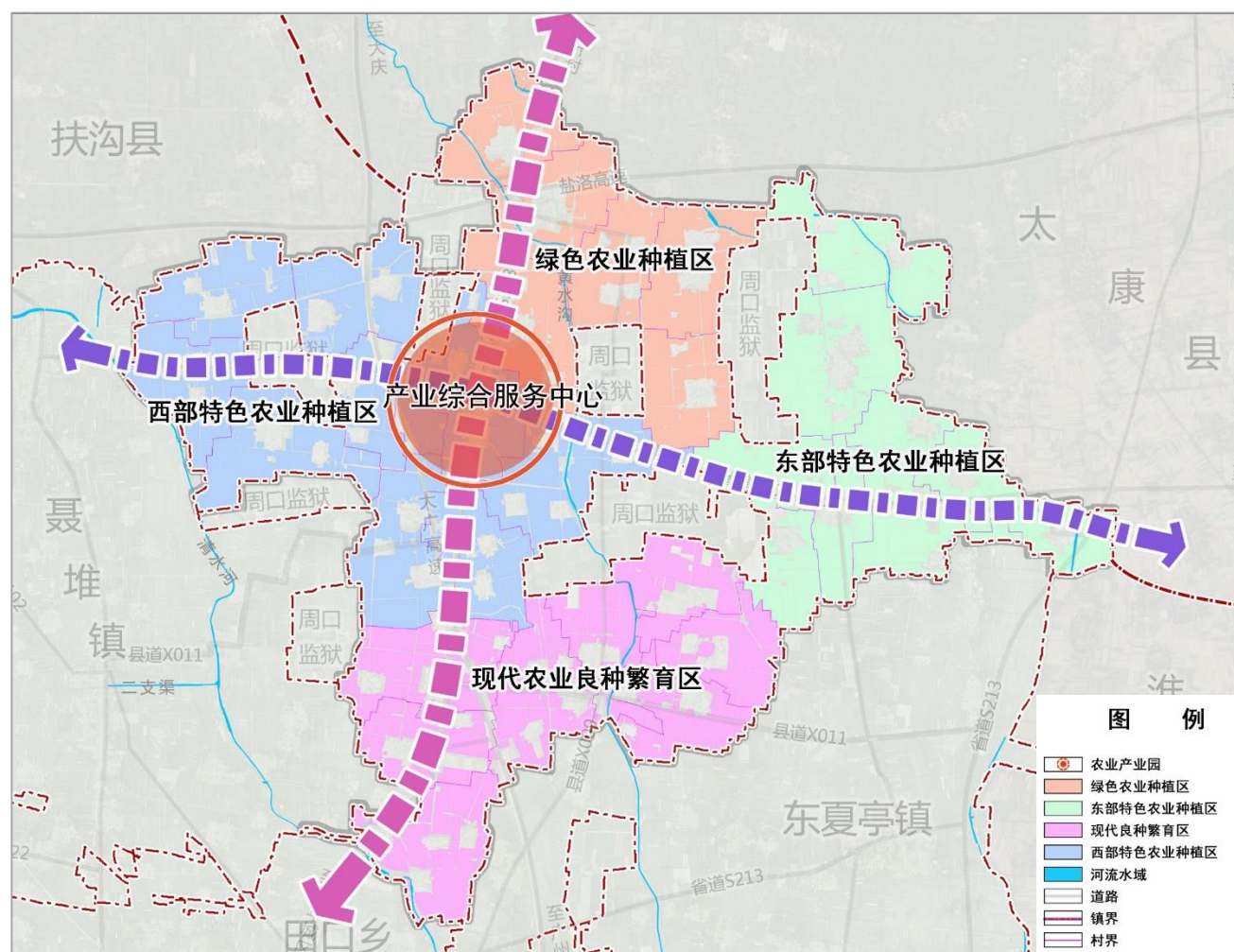
3.2 产业发展

规划形成“一心、两轴、四区”产业空间

一心：以商贸物流为主的镇区产业综合服务中心；

两轴：是指南北向和东西向的两条产业发展轴线；

四区：是指西部特色农业种植区、北部绿色农业种植区、东部特色农业种植区、南部现代农业良种繁育区。



04

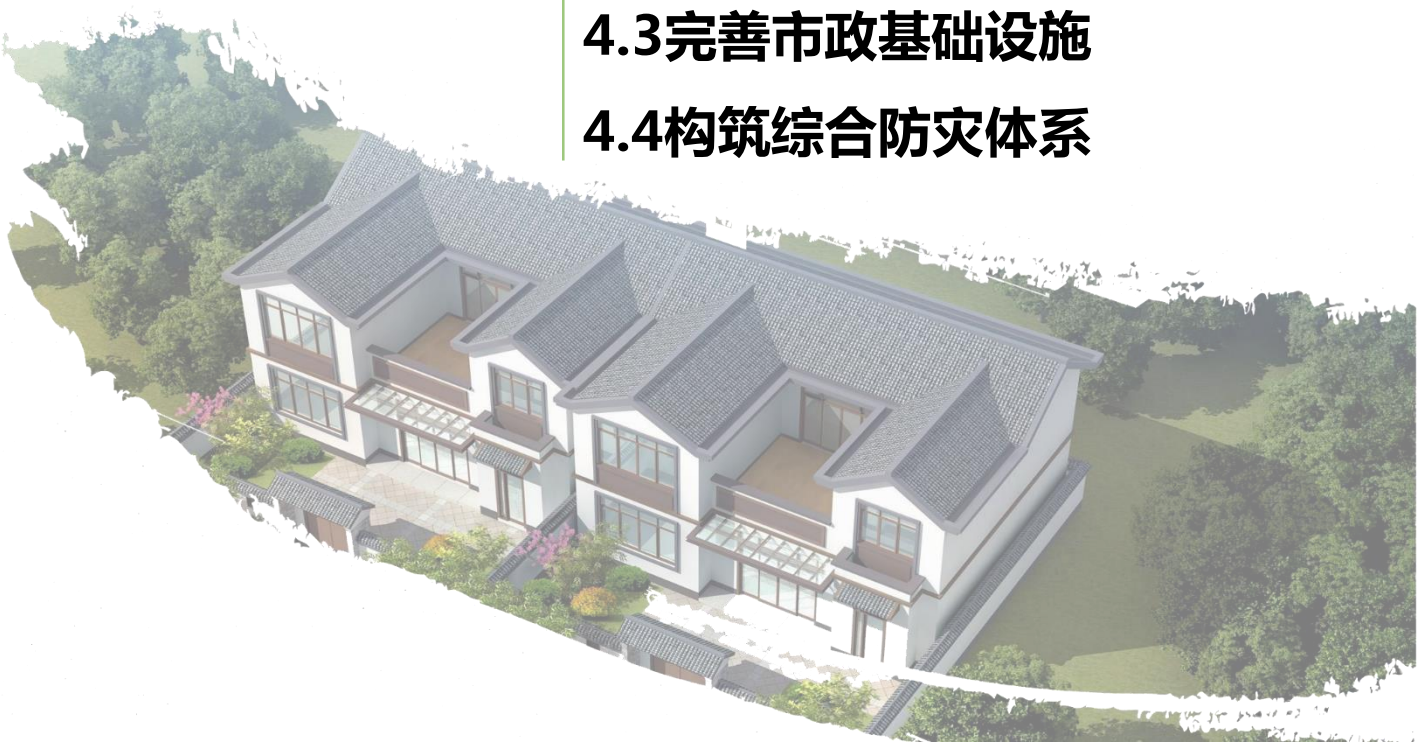
完善设施， 强化支撑体系

4.1优化公共服务设施

4.2完善综合交通体系

4.3完善市政基础设施

4.4构筑综合防灾体系



4.1 优化公共服务设施

参考《社区生活圈规划技术指南》，根据村庄实际情况，以方便群众使用，建设维护经济为原则，建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的服务网络。

规划西华营镇公共服务设施按城镇生活圈、乡村生活圈两级配置。

生活圈	核心	辐射村庄	公共服务设施配建
城镇生活圈	镇区	全镇	应配建：镇政府、中学、小学、幼儿园、文化站、体育中心、敬老院、卫生院、商业服务、集贸市场、社区公园。
乡村生活圈	半截河村	徐那村、来洼村、大赵村、薛楼村	应配建：村委会、老年人日间照料中心、卫生所（室）、文化活动室、健身广场、便民超市、电子商务点。 可配建：小学（教学点）、幼儿园。
	后套村	铺李村、李九村、林楼村	
	毛桥村	牟庄村、吴庄村、孝义寺村、刘双桥村、何庄村、常武营村、屈庄村、李桥村、庞集村	
	高集村—郭集村	双楼村、闫王寨村、尹庄村、后楼村、前楼村	

4.2 完善综合交通体系

区域对外交通

落实上位规划确定的道路及交通设施，包括规划省道S213、原县道X005升级为省道S321、增设盐洛高速出入口和大广高速出入口。

镇域内部交通

加强与县城和周边乡镇联系，完善交通设施布局，优化内部镇村联系路网。形成四通八达的镇域交通网络。

交通设施布点

在镇区设置1处交通场站用地，增设停车场。在村庄居民点内部合理设置停车设施，满足村民停车需求。



4.3 完善市政基础设施



给水工程：坚持节水优先，完善水资源配置体系，构建镇村一体、全域覆盖的供水体系。



排水工程：采取雨污分流制，实现污水集中处理；雨水根据地形地势采用涵管分片排放。



电力工程：规划保留现状35kV变电站，新增2处35kV变电站；规划镇域内10kV电力线全覆盖，方便居民用电。



燃气工程：规划以天然气作为气源。镇区中部设置一处燃气调压站，镇区通过管网供气，有条件的村庄采用燃气管网供气。



通信工程：推进光纤网络、数字电视等下一代互联网覆盖，逐步实现全覆盖，加快构建高速安全的新一代信息网络体系。



环卫工程：垃圾逐步实施袋装化，在镇区沿街道摆放垃圾箱（桶），村庄垃圾收集点沿村庄道路设置。

4.4 构筑综合防灾体系

抗震规划

西华营镇一般工业、民用建筑、村民住宅抗震措施按《建筑抗震设计规范》7度标准设防，生命线系统和重要基础设施按提高一度要求加强其抗震措施。

防洪规划

规划黄水沟、清水河防洪标准为20年一遇。健全洪水预报、预警系统，以先进、科学的观测设备，汛期统一调度、统一指挥。

消防规划

规划镇区设置一处乡镇专职消防队（站），消防给水以乡镇供水管网为主，沿河设置消防取水平台，作为消防用水取水点。村庄结合村委会设置志愿消防队，配备必要的消防器材。

应急避难设施规划

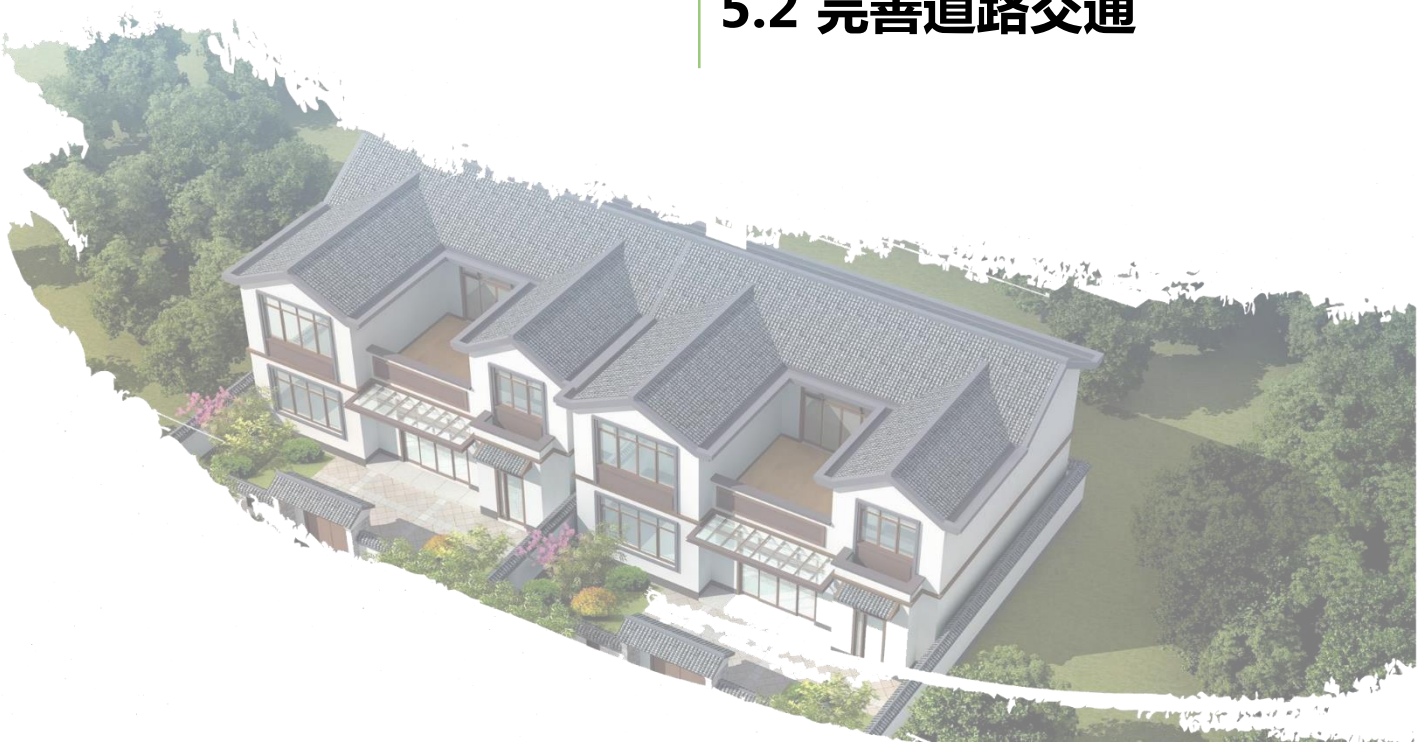
以镇政府为抗震防灾指挥中心，配备专业的通讯设施及器材。镇区西华营镇二中设置固定避难场所，结合镇区文化活动中心南侧体育活动场地和西华营镇一中设置紧急避难场所。

05

优化布局， 建设宜居乡镇

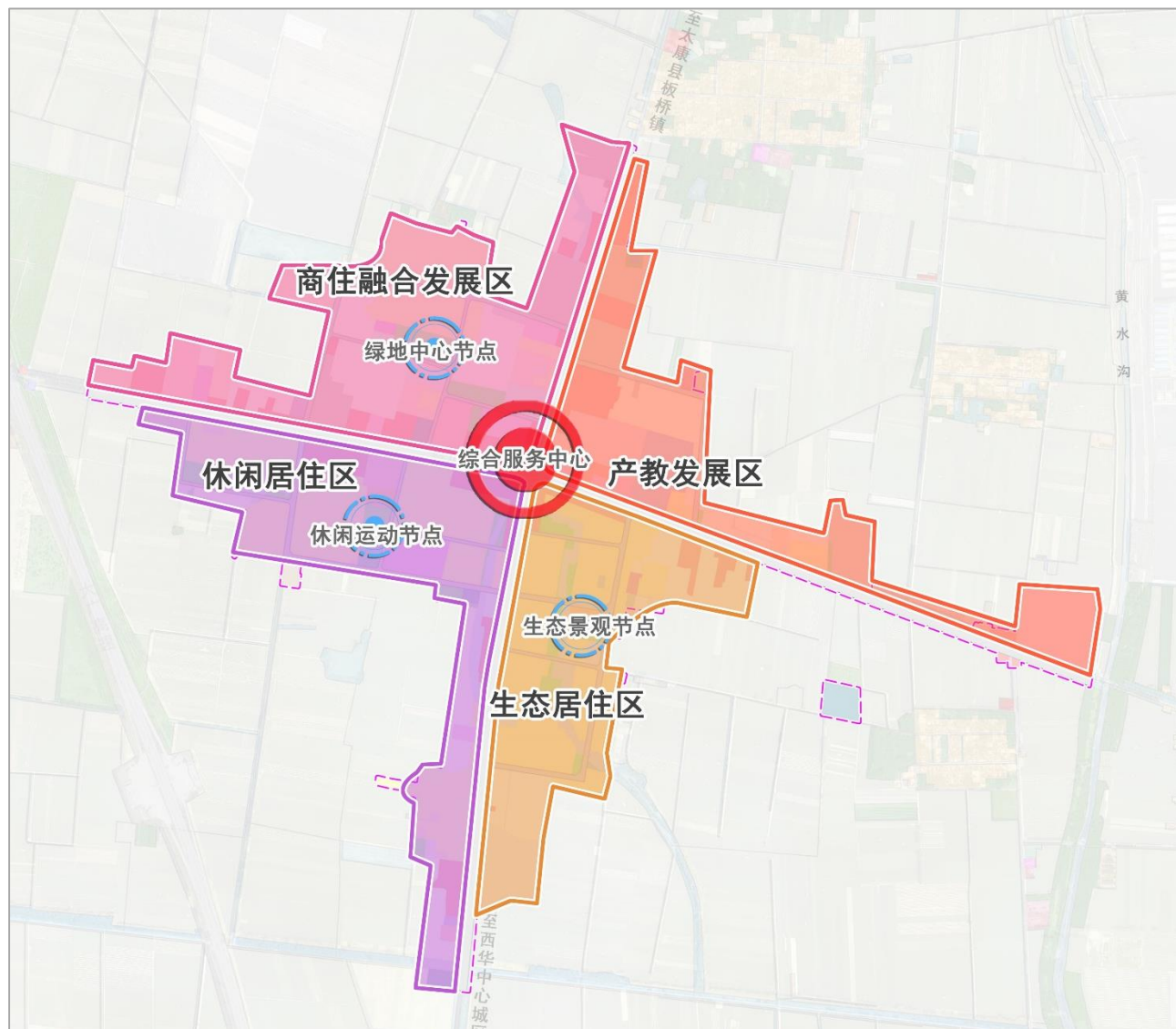
5.1 优化空间结构

5.2 完善道路交通



5.1 优化空间结构

优化城镇结构，合理划分功能分区，规划形成“一心，四区、多节点”的空间结构。规划对镇区用地结构进行合理的调整，以适应镇区功能的变化。另外，根据现状用地构成中存在的问题，在规划中将适当提高绿地、商业、物流、工业、道路以及市政设施等用地比例。镇区范围总用地165.86公顷，其中建设用地总量为133.26公顷。

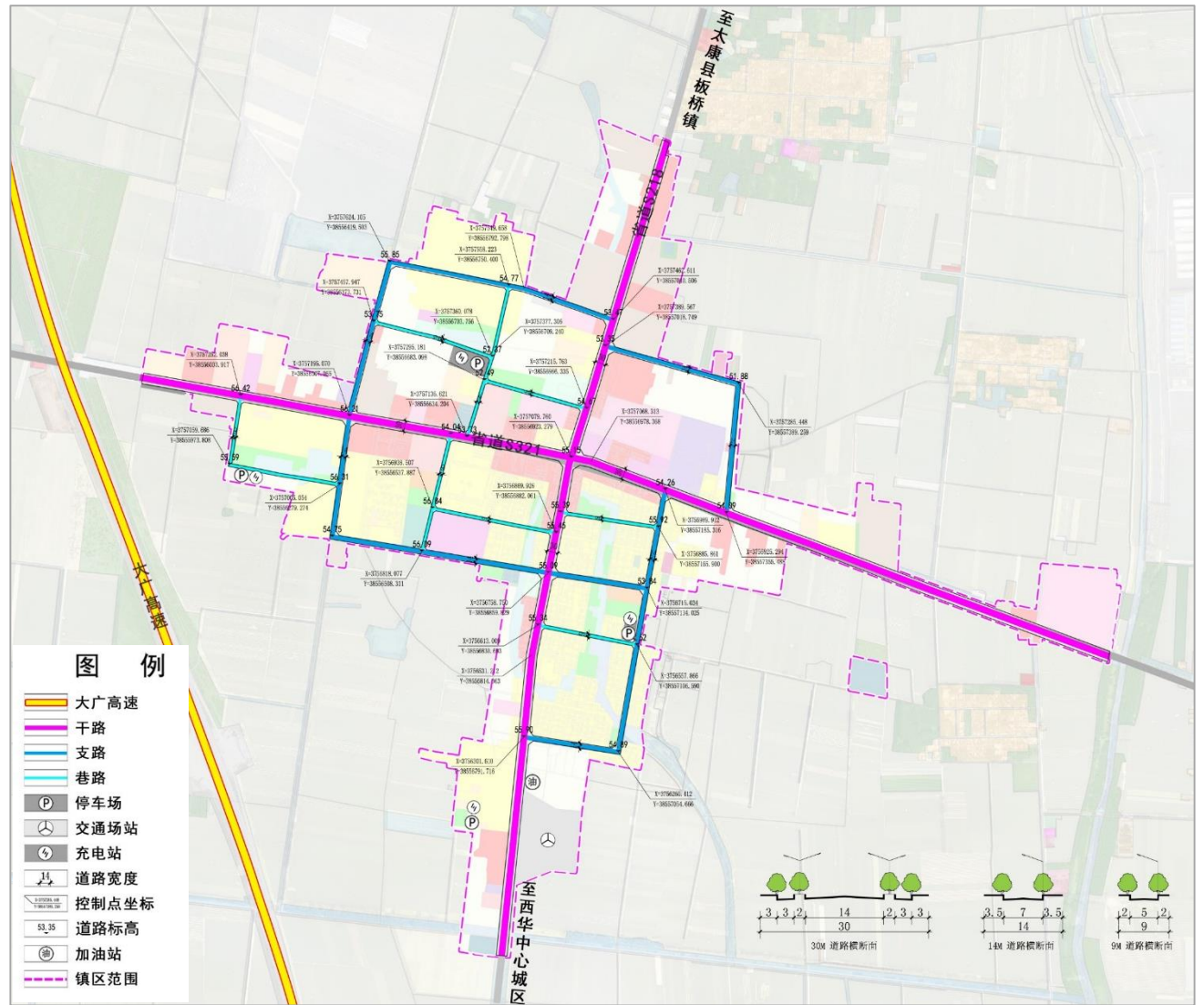


5.2 完善道路交通

加强城乡联系，优化内部道路，完善交通设施等用地，构建城镇道路系统。

规划采用“十字+方格网状”的布局结构。规划道路分干路、支路、巷路三级。

规划在镇区南部新建一处交通场站用地。规划新建社会停车场，结合停车场按照标准配建充电桩。



06

强化传导， 保障规划实施

6.1 规划传导

6.2 实施保障



6.1 规划传导

单元划分

西华营镇共划分为32个单元，其中包括31个村庄单元，1个城镇单元。

镇区单元传导

落实重要空间布局，提出开发强度、建筑高度、要素配置等方面的约束要求，根据主导功能明确用地布局、人口规模、建设容量、风貌管控、基础设施、公共服务设施配置等内容。

村庄编制单元传导

落实《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施等内容，划定村庄建设边界，将耕地和永久基本农田的指标传导至村庄。



6.2 完善实施保障体制

加强规划实施组织领导

落实规划实施主体责任。西华营镇人民政府是本规划的实施主体，确保规划目标和任务顺利实现。

建立国土空间用途管制制度

对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

利用西华县国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

培育公众参与机制

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。