

西华县西夏亭镇国土空间总体规划（2021-2035年）

【草案公示】

西华县西夏亭镇人民政府
2025年09月



《西华县西夏亭镇国土空间总体规划（2021-2035年）》规划草案成果已经编制完成，现根据有关法律要求，对该规划进行公示，征求公众意见。

公示时间：2025年9月11日至2025年10月10日

公示渠道：西华县人民政府网站和政府驻地张贴

公众意见提交途径：

联系方式：0394-2530115

电子邮件：247479060@qq.com

邮件标题请注明：“西华县西夏亭镇国土空间总体规划（2021-2035年）意见”字样

■ 规划范围与期限

□ 规划期限

规划基准年为2020年，规划期限为2021-2035年。其中近期：2021-2025年；远期：2026-2035年。

□ 规划范围

规划范围分镇域和镇区两个层次。镇域范围为行政辖区内全部国土空间，面积7518.80公顷，下辖27个行政村，58个自然村。镇区范围为吴庄村、后朱村和前高村内城镇开发边界覆盖区域和需要纳入镇区管理的区域，总面积153.97公顷。



目录

01 立足优势明确目标定位

02 落实底线谋划总体格局

03 城乡统筹促进乡村振兴

04 完善设施强化支撑体系

05 优化布局建设宜居乡镇

06 强化传导保障规划实施

01 立足优势明确目标定位

1.1 发展定位

1.2 发展目标

1.1 发展定位

县域中部的一般镇，以农业种植、畜禽养殖、农副产品加工为主的生态农业型城镇，公共服务配套辐射黄桥乡。

1.2 发展目标

近期目标——

- “三区三线”得到严格落实;
- 农业产业得到升级；
- 基础设施逐步完善；
- 生态环境保护取得成效。

远期目标——

- 农业现代化与产业充分融合；
- 镇村建设与品质大幅提升；
- 公共服务优质共享；
- 区域协同发展共进。

02 落实底线谋划总体格局

2.1 严格落实底线约束

2.2 构建空间开发格局

2.3 细化国土空间规划分区

2.1 严格落实底线约束

01

永久基本农田

为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严禁擅自调整。

02

城镇开发边界

以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

03

村庄建设边界

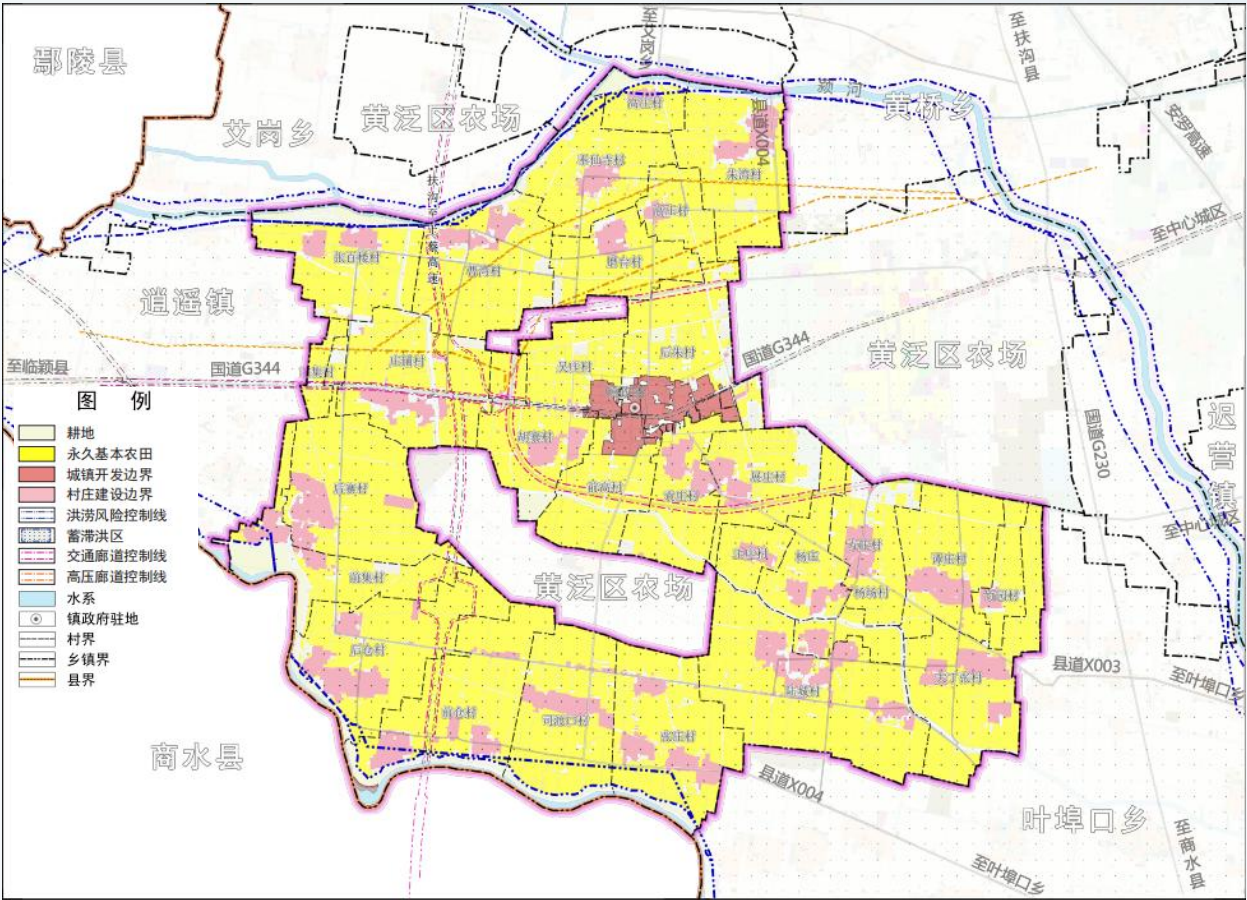
在一定时期内，可以进行村庄开发建设并需要重点管控的国土空间范围，是农村居民点建设用地规划相对集中以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。

04

其他控制线

其他控制线包含洪涝风险控制线、蓄滞洪区、交通廊道控制线、高压廊道控制线、历史文化保护线等，是按照上位规划、相关法律法规要求划定的控制区域。

镇域国土空间控制线规划图



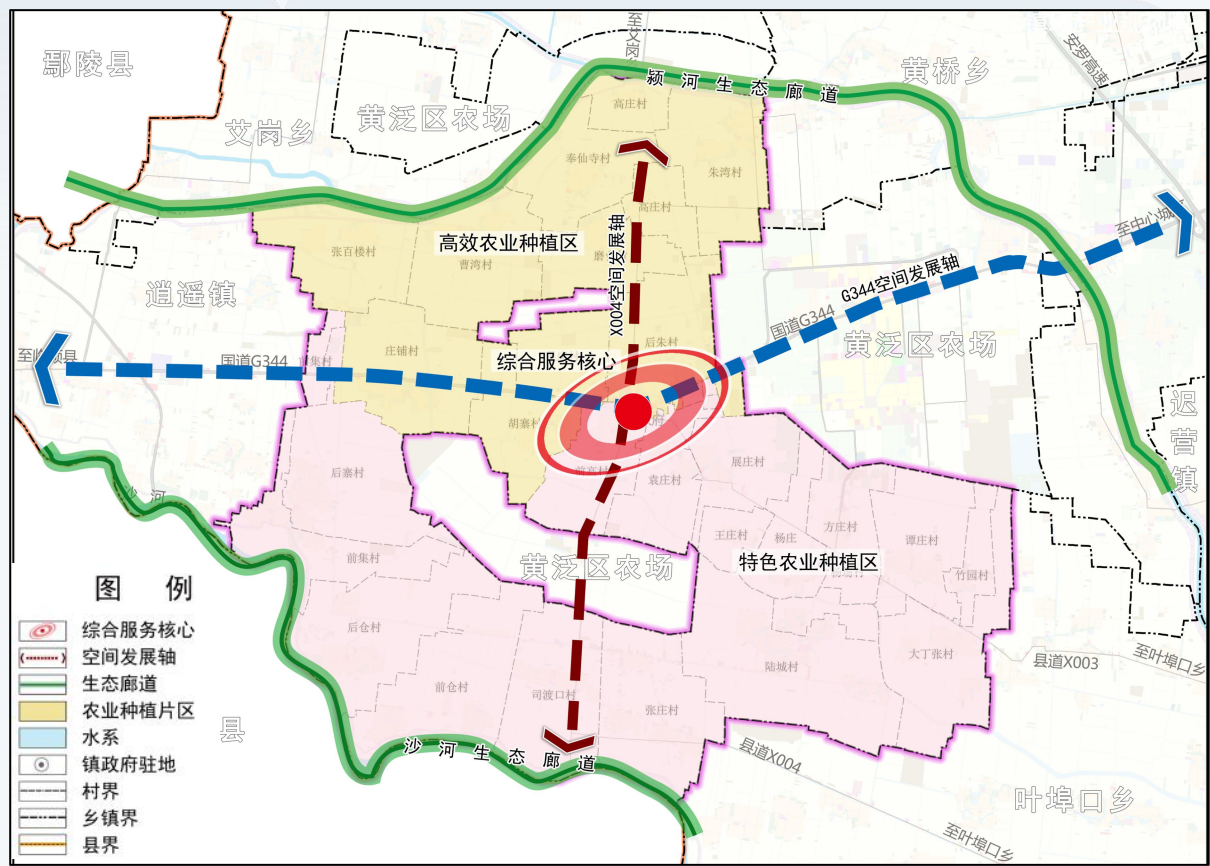
2.2 构建空间开发保护格局

规划形成“一心引领、两轴驱动、三区联动”的国土空间格局。

“一心”指镇区综合服务中心（商贸物流、公共服务核心）；

“两轴”指G344国道产业集聚轴和南北向生态农业示范轴。

“三区”指北部高效农业种植区、南部特色农业种植区和两河生态文旅区。



2.3 细化国土空间规划分区

规划共划定4个一级分区。

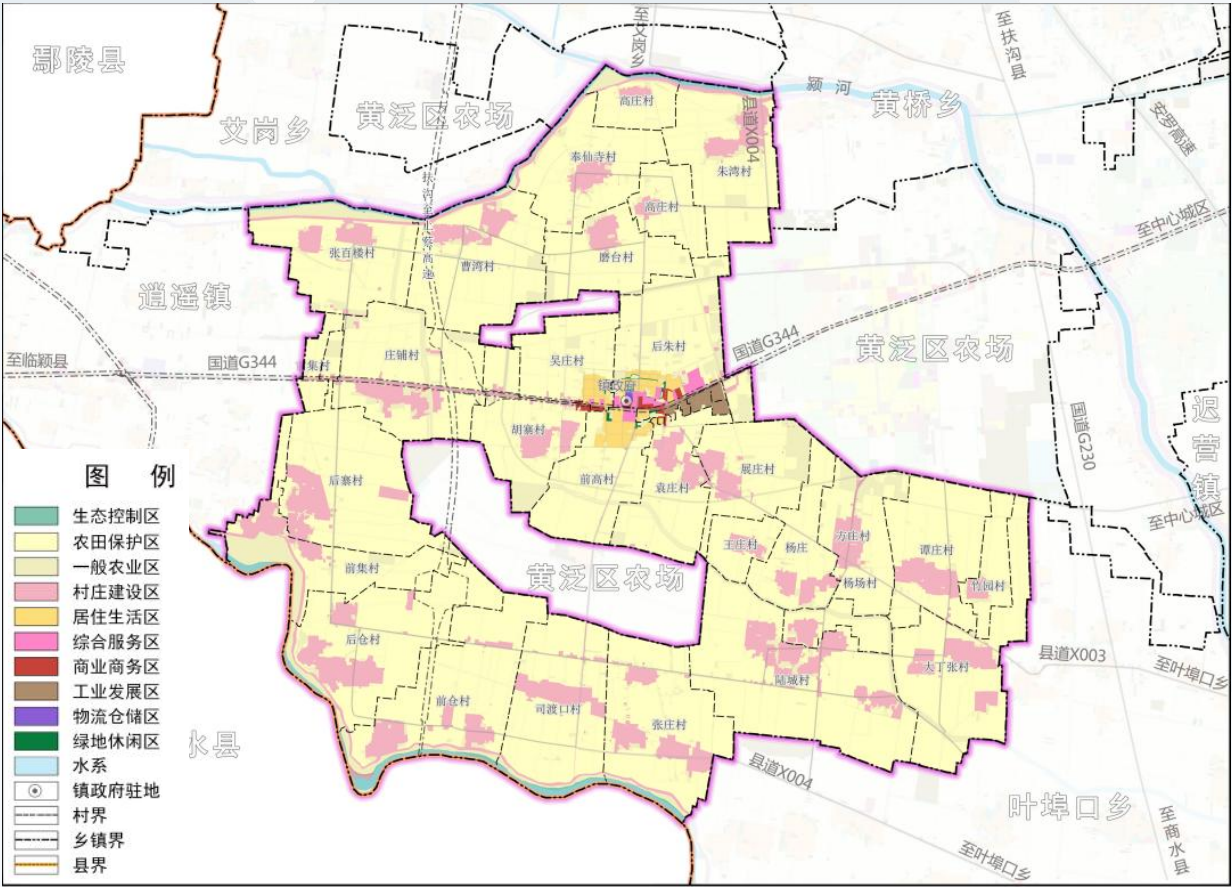
其中生态控制区主要为镇域内具有生态功能的颍河和沙河。

农田保护区指永久基本农田集中需要严格保护的区域。

城镇发展区与城镇开发边界保持一致。

乡村发展区主要包括村庄建设区和一般农业区。

镇域国土空间规划分区图



03 城乡统筹促进乡村振兴

3.1 村庄发展

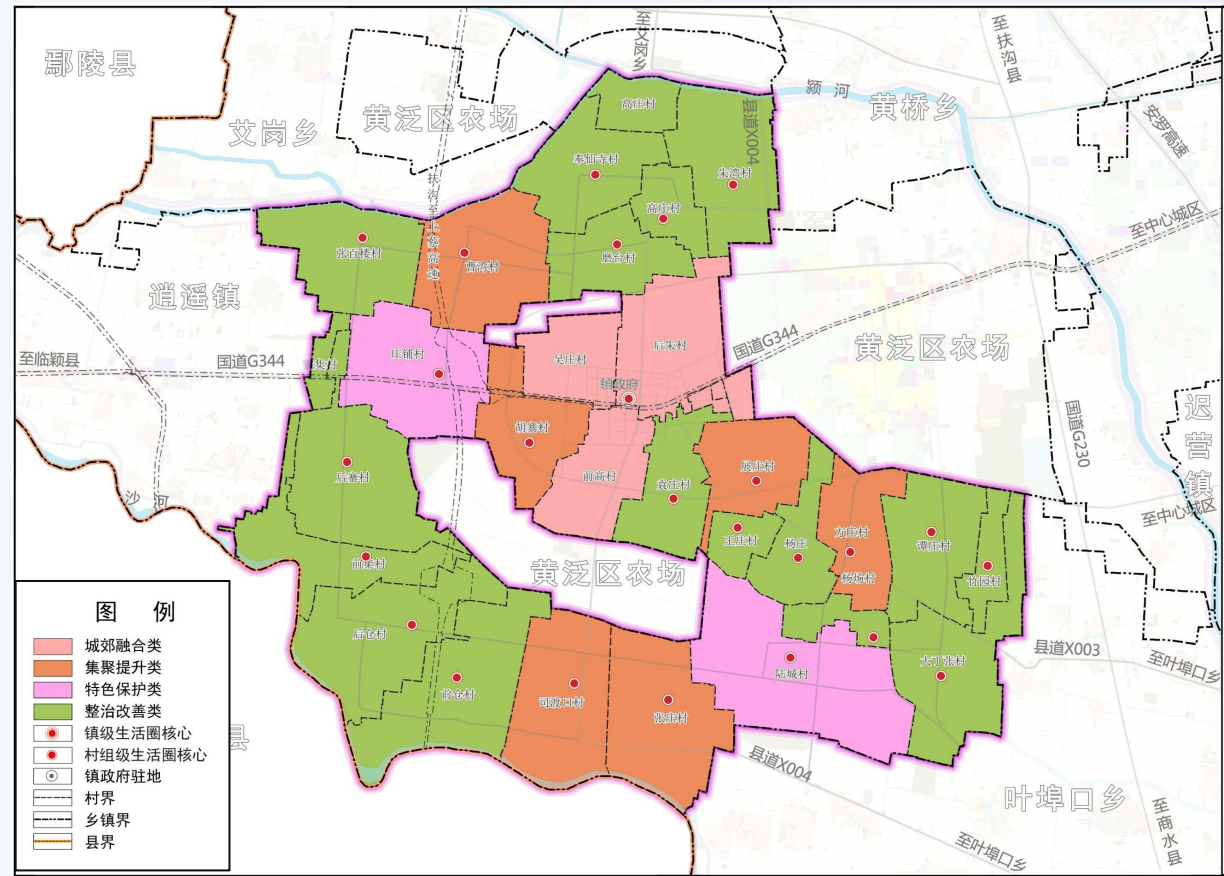
3.2 产业发展

3.1 村庄发展

结合上位规划、相关政策、镇村分布特征及每个村的特色，对镇域27个行政村进行分类，划分为3个城郊融合类，2个特色保护类，6个集聚提升类，16个整治改善类。

城郊融合类	衔接镇区功能，承担部分城镇服务职能，推动城乡要素流动。
集聚提升类	强化产业带动能力，完善公共服务，辐射周边村庄。
整治改善类	以人居环境整治为主，适度发展特色产业，逐步引导人口向镇区集聚。
特色保护类	严格保护历史文化或生态资源，推动文旅融合。

镇域村庄布点规划图



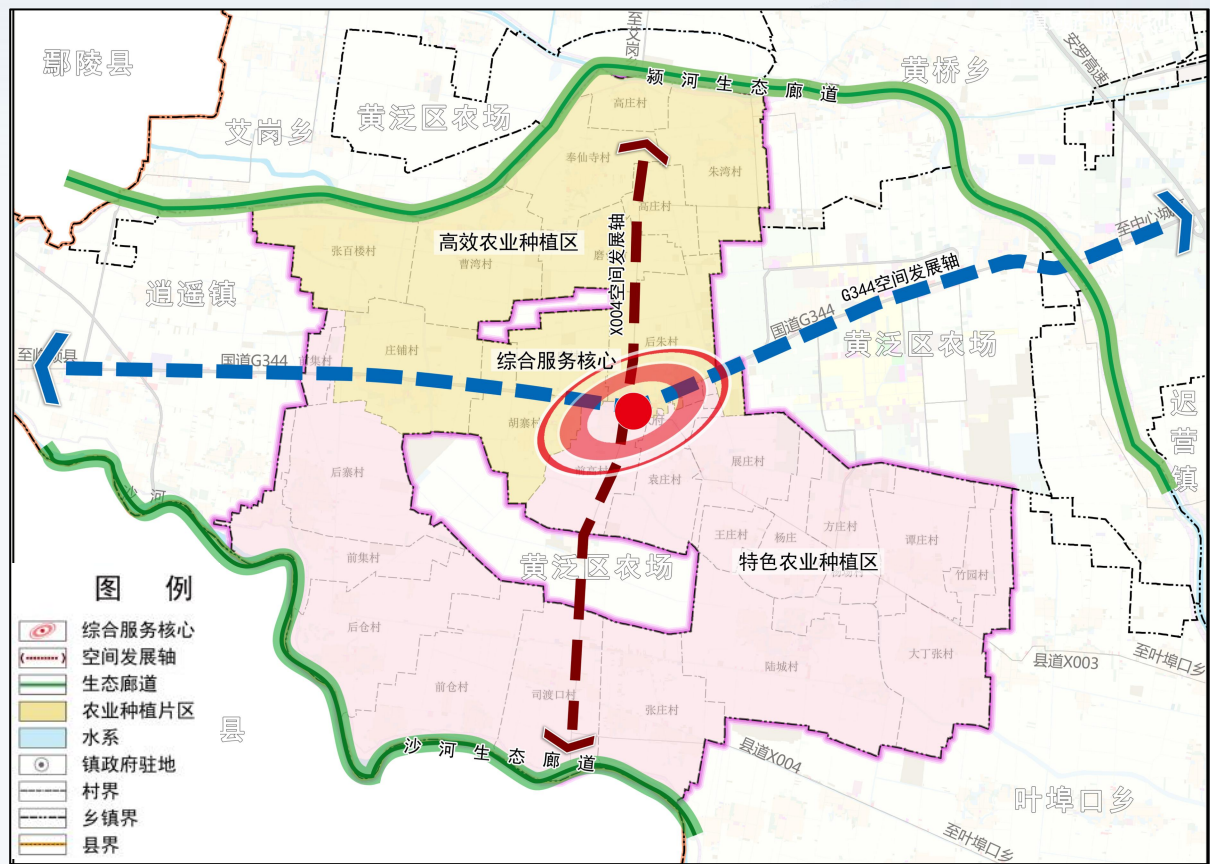
3.2 产业发展

镇区综合服务中心主要发展商贸服务、农副产品加工和冷链物流等产业；

北部高效农业种植区主要发展主粮种植和科技农业。

南部特色农业种植区主要发展特色果蔬种植和智慧农业示范。

两河生态文旅区主要开展湿地观光、林下休闲等生态旅游以及温室大棚采摘和农事体验等活动。



04 完善设施强化支撑体系

4.1 完善综合交通体系

4.2 优化公共服务设施

4.3 完善市政基础设施

4.4 构筑综合防灾体系

4.1 完善综合交通体系

□ 落实上位规划重大交通

- **高速**：落实扶沟至上蔡高速
- **国道**：落实国道G344及改线道路。
- **县道**：落实X003、X004（潘叶线）

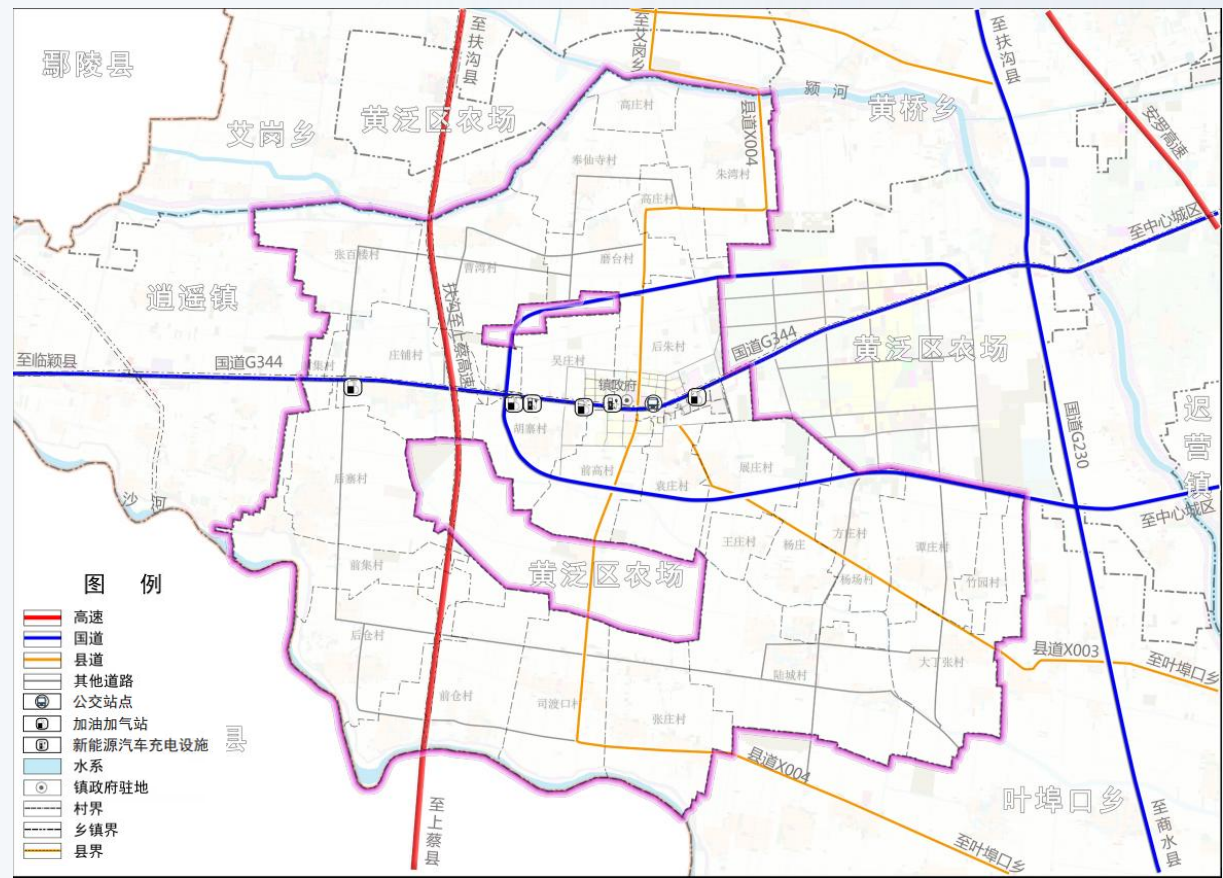
□ 优化镇域道路交通

- **乡道**：规划依靠现有乡道打通镇域道路，按四级公路标准建设。
- **村道**：按四级公路标准建设。

□ 城乡公共交通设施

- **镇区**：城乡公交站点1处，加油站2处，充电站1处，停车场3处。
- **村庄**：各村在靠近居民点处分别沿路布置村级公交站点1处。

镇域综合交通规划图



4.2 优化公共服务设施

□ 以15分钟生活圈理念，打造高品质公共服务设施体系，实现公共服务均等化，稳步提升公共服务保障水平。

教育

至2035年，按照均衡布局原则，实现小学中学全覆盖。

医疗

至2035年，以镇卫生院建设为核心，村卫生室建设为基础，加快医疗网络一体化建设。

文化

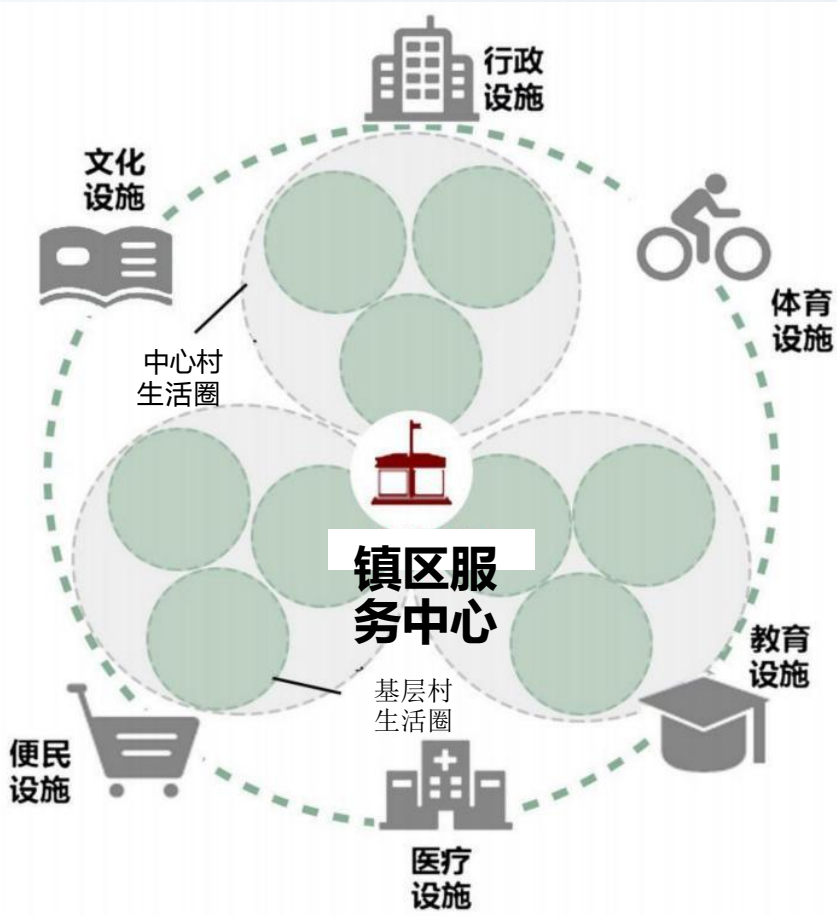
至2035年，健全公共文化服务体系，基层综合文化服务中心覆盖率达到100%。

体育

至2035年，加强全民健身，做到村级体育健身设施全覆盖。

养老

至2035年，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养结合养老服务体系。



4.3 完善市政基础设施



给水工程:保留镇区东北部的现状供水厂，达到安全饮用水标准，供给镇区及镇域各村庄。



排水工程:镇区设置1处污水处理厂，镇域设置16处小型污水处理设施，通过处理和过滤系统，确保污水排放达到环境相关标准。



供电工程:电力接110KV庄子变电站，作为乡镇电力供应的重要来源。



网络通信:按照全覆盖的要求建设通信设施，完善居民点的无线网络覆盖，满足居民移动通讯及移动数据交换的需求。



燃气工程:燃气接西华县燃气门站。



环卫工程:采用“户分类--村收集--镇转运--县处理”的垃圾收运处理模式。镇区设垃圾转运站，村庄设置垃圾收集点。

4.4 构筑综合防灾减灾

人防工程规划

结合城镇建设，同步建设人防工程设施和防空防灾指挥系统。

消防规划

规划新建西夏亭镇乡镇专职消防队，位于镇区东侧，占地面积0.32公顷。各村组建志愿消防队，配备相关消防设施如灭火器具、消火栓等。

抗震规划

西夏亭镇主要执行国家地震VI度设防标准，地震动峰值加速度0.05g。重要工程、生命线工程在此基础上提高1度加强其抗震设防措施。

防洪规划

落实上位规划,西夏亭镇域沙河、颍河防洪标准为50年一遇。

05 优化布局建设宜居乡镇

5.1 优化空间结构

5.2 完善道路交通

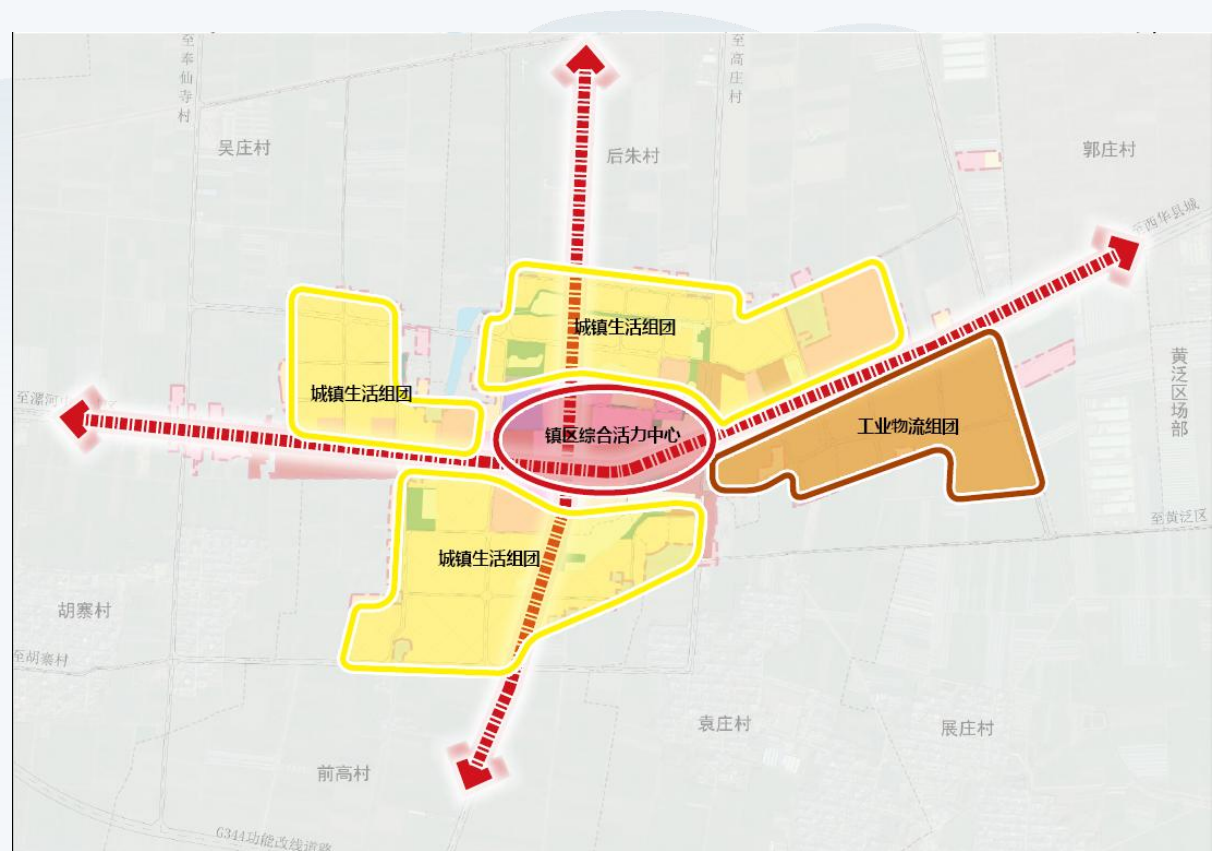
5.1 优化空间结构

规划构建 “一心、两轴、四组团” 的空间结构。

“**一心**” 即镇区综合活力中心。

“**两轴**” 即沿中部南北主要道路形成的城乡服务发展轴和沿国道G344（老线）形成产业联动发展轴。

“**四组团**” 即3个城镇生活组团、1个工业物流组团。

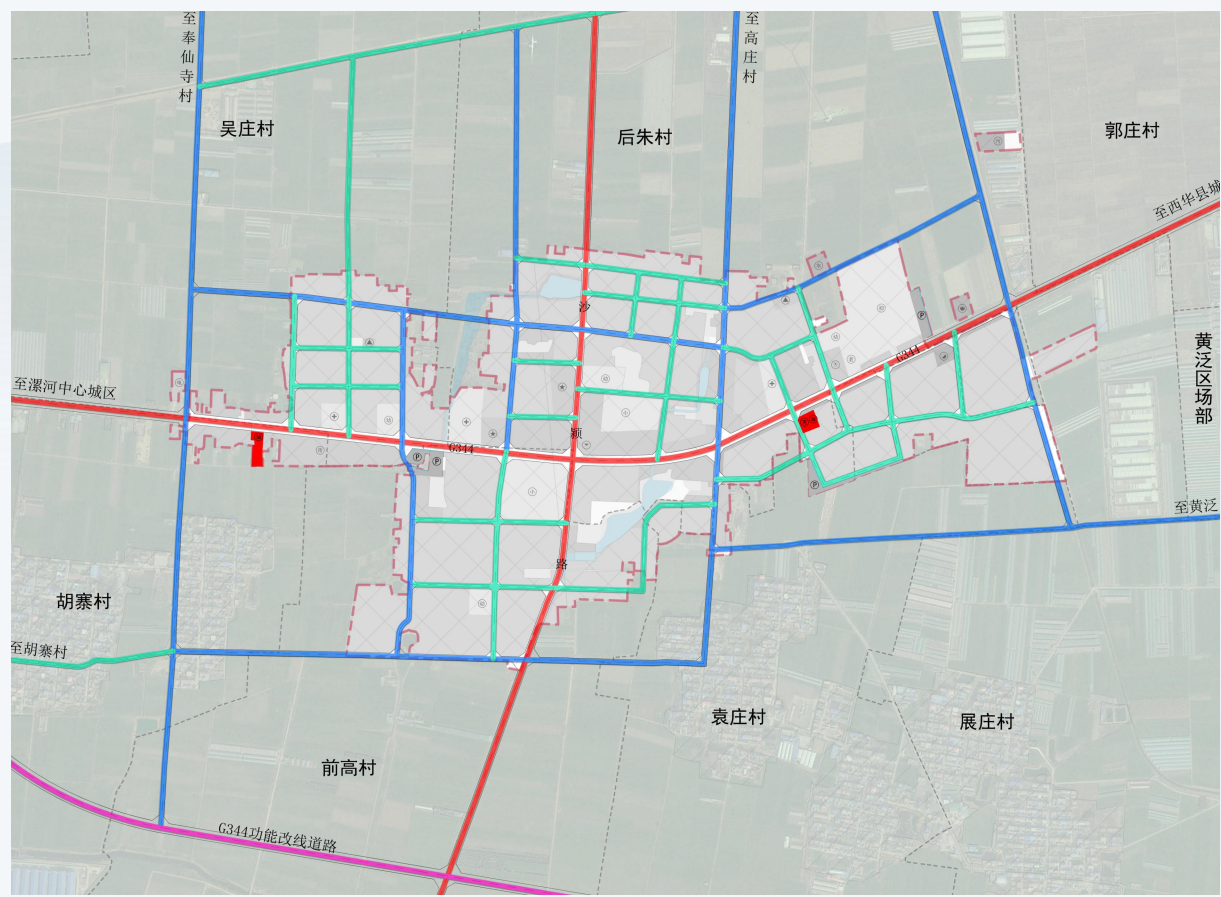


镇区空间结构规划图

5.2 完善道路交通

西夏亭镇区为中型城镇，道路级别分干路、支路、巷路三级，形成“十字骨架 四横六纵”的骨架路网。

干路红线宽度主要为20-30米，支路红线宽度主要为12-16米，巷路红线宽度主要为7米。



镇区道路交通规划图

06 强化传导保障规划实施

6.1 规划传导

6.2 实施保障

6.1 规划传导

□ 单元划分

镇域共划分为1个城镇单元和27个村庄单元。

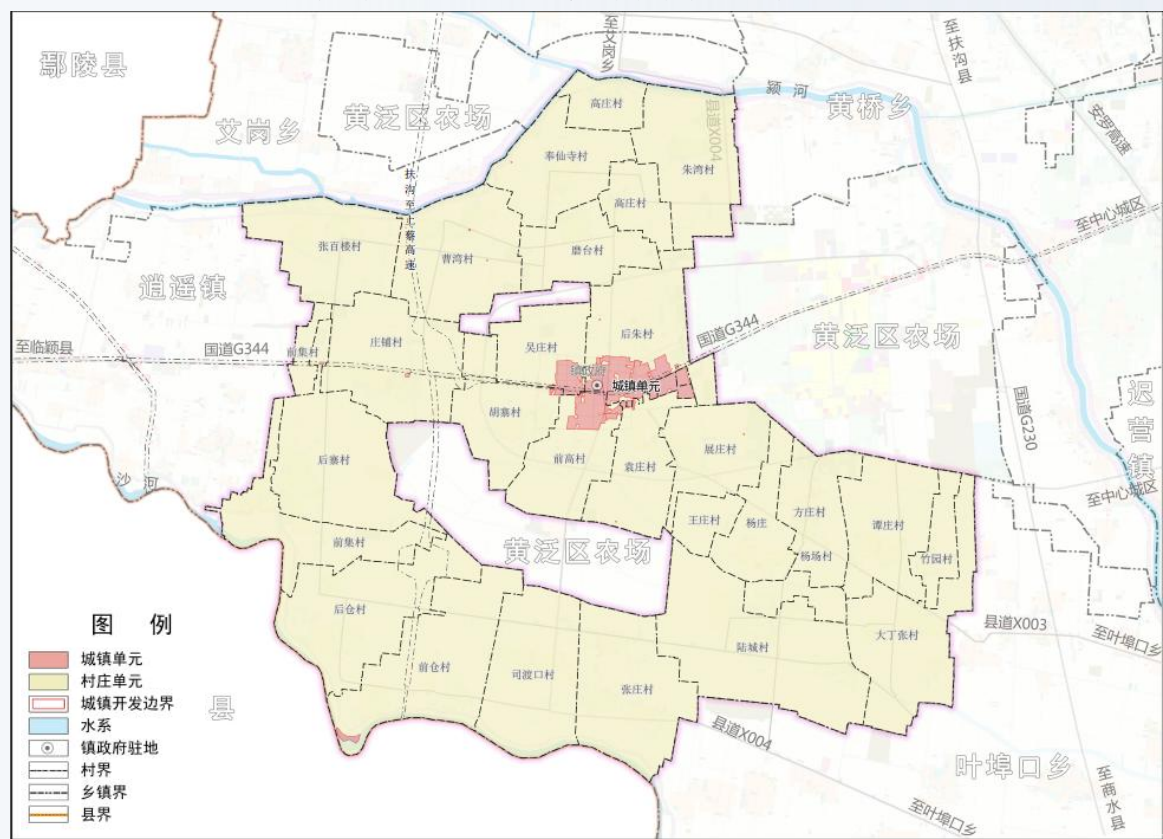
□ 城镇单元传导

针对镇区，落实重要空间布局，提出开发强度、建筑高度、要素配置等方面的约束要求，根据主导功能明确用地布局、人口规模、建设容量、风貌管控、基础设施、公共服务设施配置等内容。

□ 村庄单元传导

落实《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局，划定村庄建设边界，将耕地和永久基本农田的指标传导至村庄。

镇域详细规划编制单元划分图



6.2 实施保障

加强规划实施组织领导

落实规划实施主体责任。西夏亭镇人民政府是本规划的实施主体，确保规划目标和任务顺利实现。

建立国土空间用途管制制度

对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

利用西华县国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

培育公众参与机制

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。