

【草案公示】

# 西华县址坊镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

西华县址坊镇人民政府  
2025年9月

**《西华县址坊镇国土空间总体规划（2021-2035年）》**  
**规划草案成果已经编制完成，现根据有关法律要求，对**  
**该规划进行公示，征求公众意见。**

**公示时间：**2025年9月11日至2025年10月10日

**公示渠道：**西华县人民政府网站和政府驻地张贴

**公众意见提交途径：**

**联系方式：**0394-2530115

**电子邮件：**247479060@qq.com

**邮件标题请注明：**“西华县址坊镇国土空间总体规划（2021-2035年）意见”字样



# ■ 规划期限与范围

## 规划期限

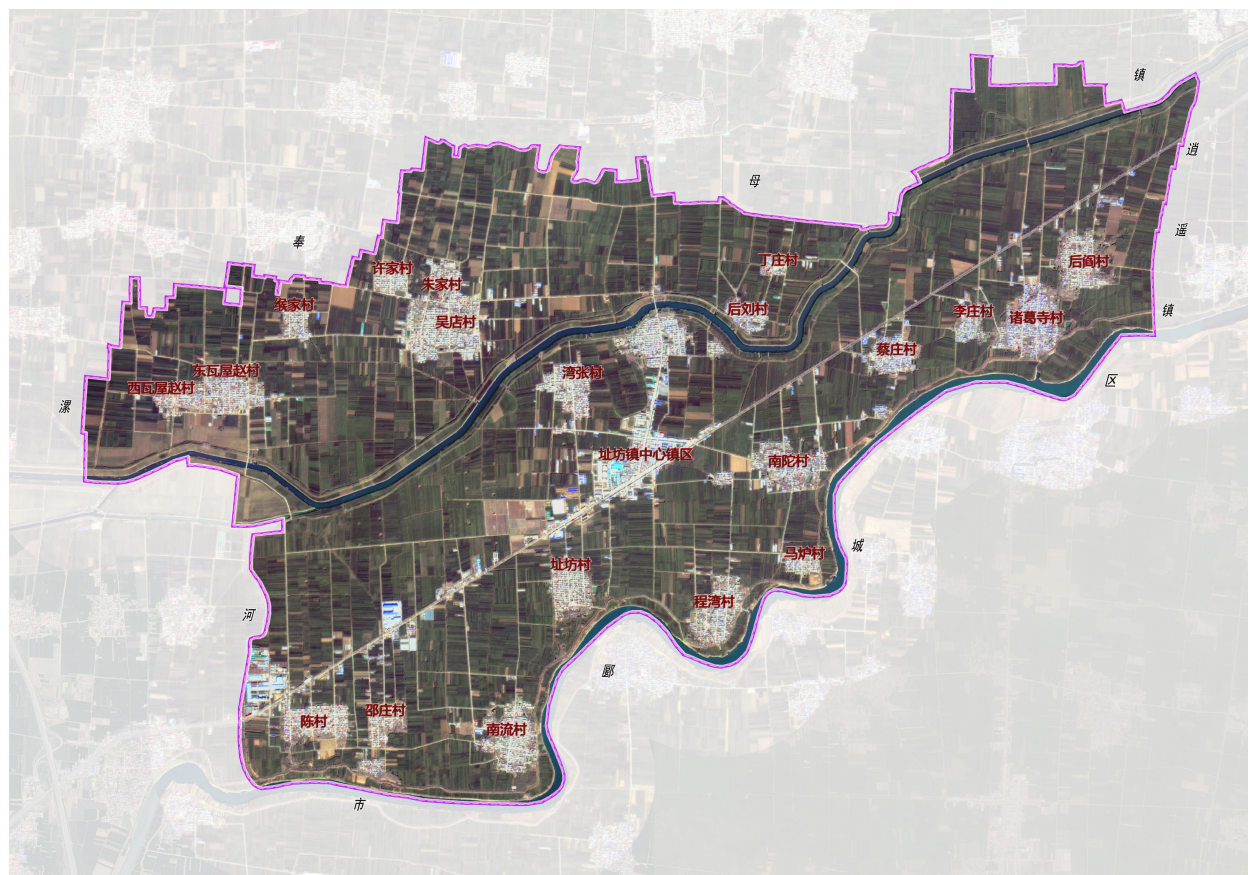
本次规划期限与《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》保持一致，规划期限为2021—2035年。

## 规划范围

本次规划分为镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域范围为址坊镇行政辖区，由21个行政村构成，总用地面积为49.73平方公里。

镇政府驻地范围包括城镇综合发展片区和址坊港产业片区两部分，由城镇开发边界覆盖区域和需要纳入镇区管理的空间区域组成。



# 目录

- 壹 立足优势明确目标定位
- 贰 落实底线谋划总体格局
- 叁 城乡统筹促进乡村振兴
- 肆 完善设施强化支撑体系
- 伍 优化布局建设宜居乡镇
- 陆 强化传导保障规划实施

# 壹

## 立足优势明确目标定位

01.01 总体定位

01.02 发展目标



## □ 总体定位

**县域西部对接漯河市郾城区的  
重点镇，以港口物流、农副产品加工  
为主的工贸型城镇。**

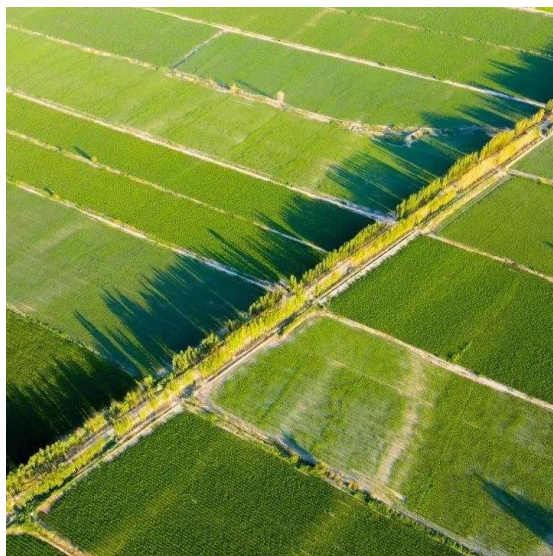
## □ 分项职能

**沙颍河航运经济带港口物流小镇**

**周漯交汇区融合发展标杆**

**西华县西部农副产品加工基地**

## □ 发展目标



### 2025年发展目标

址坊镇耕地和永久基本农田得到严格落实，农业产业格局不断优化，产业结构不断优化升级，公共服务设施逐步完善，市政设施基本完备，人居环境有效改善，资源利用水平有所提高，与漯河市郾城区的联系不断加强，以现代物流、农副产品加工为主的高品质城镇建设初见成效。



### 2035年发展目标

址坊镇国土空间治理体系和治理能力现代化基本实现，重要生态资源得到系统性保护，生态服务功能持续增强，建立与新型城镇化、工业化、农业现代化、信息化相适应的高质量空间支撑体系，形成集约高效的国土空间开发模式，城镇空间结构显著优化，城乡人居环境品质达到西华县先进水平。



# 贰 落实底线谋划总体格局

02.01 严格落实底线约束

02.02 细化国土空间规划分区



# 严格落实底线约束

01

## 永久基本农田

为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严禁擅自调整。

02

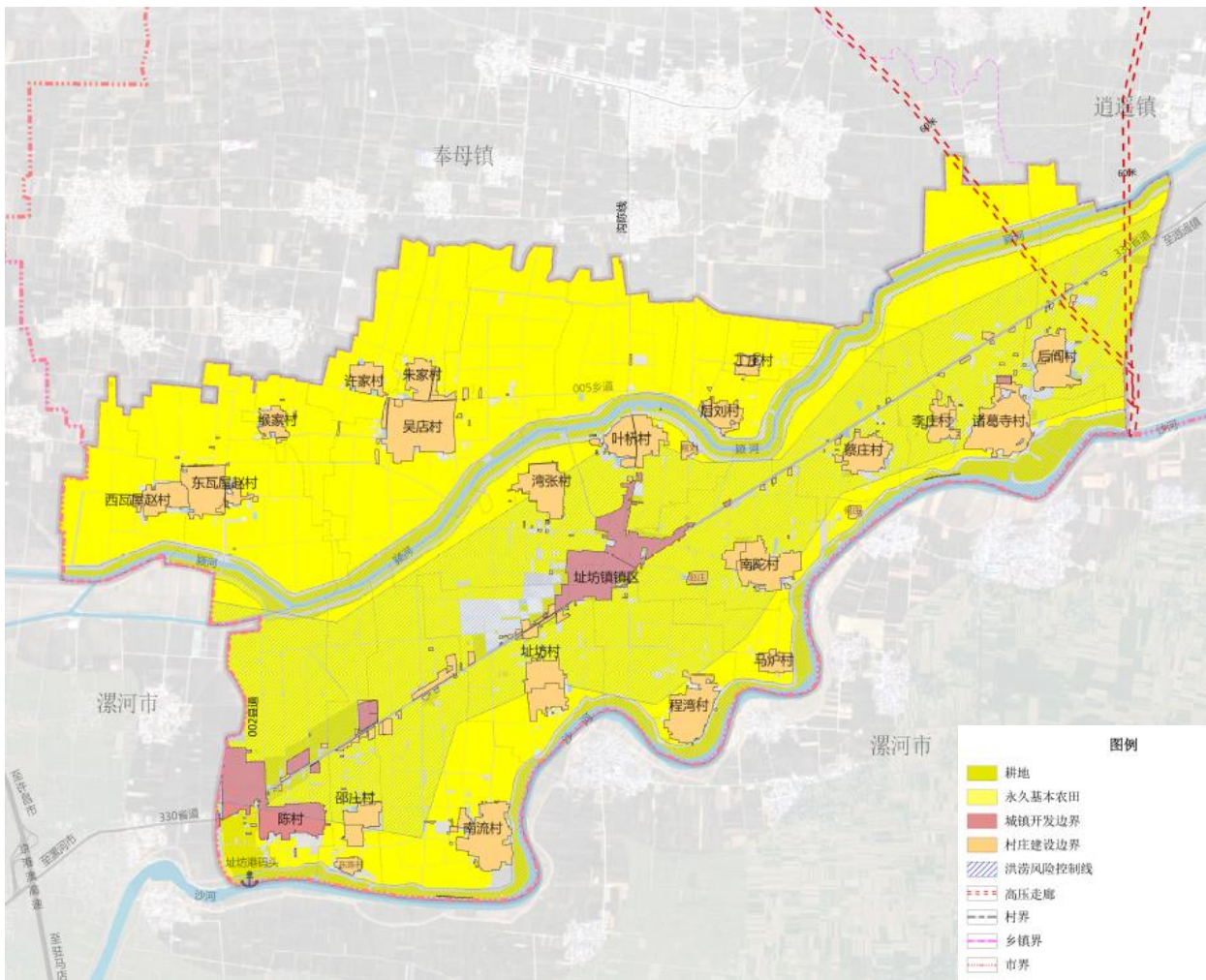
## 城镇开发边界

以城镇开发建设现状为基础，按照集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局，管控城镇建设用地总量。防止城镇规模盲目扩张和建设用地无序蔓延，推动城镇由外延扩张向内涵提升转变。

03

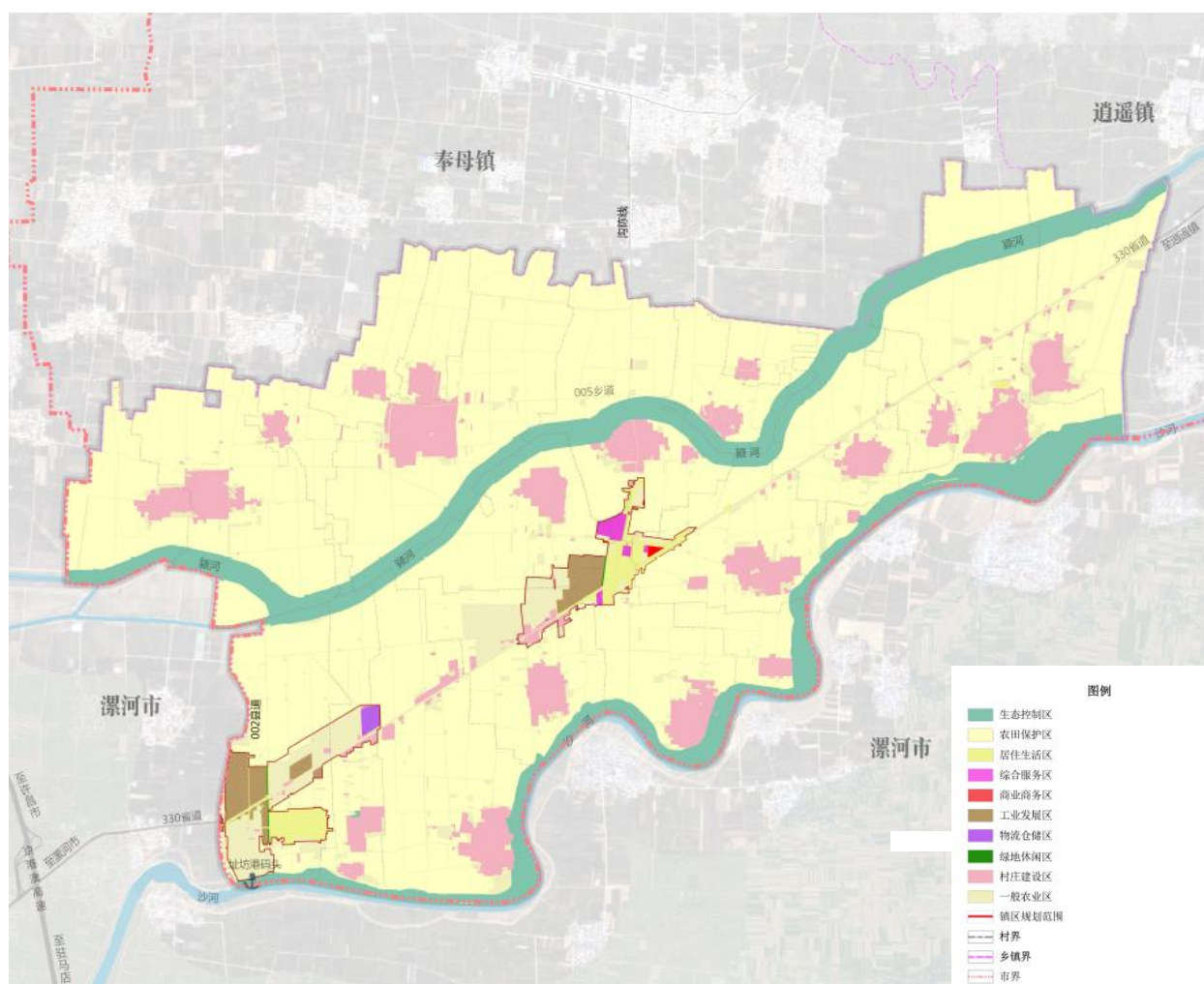
## 村庄建设边界

在一定时期内，可以进行村庄开发建设并需要重点管控的国土空间范围，是农村居民点建设用地规划相对集中以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。



## □ 细化国土空间规划分区

细化和落实《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的规划分区。全镇划分为生态控制区、农田保护区、乡村发展区和城镇发展区4类一级分区，并将乡村发展区细化为村庄建设区、一般农业区，将城镇发展区细化为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区。实行分区管制制度，实现差异化管理。



# 叁

## 城乡统筹促进乡村振兴

03.01 村庄分类

03.02 产业发展



# 村庄分类

## 城郊融合类

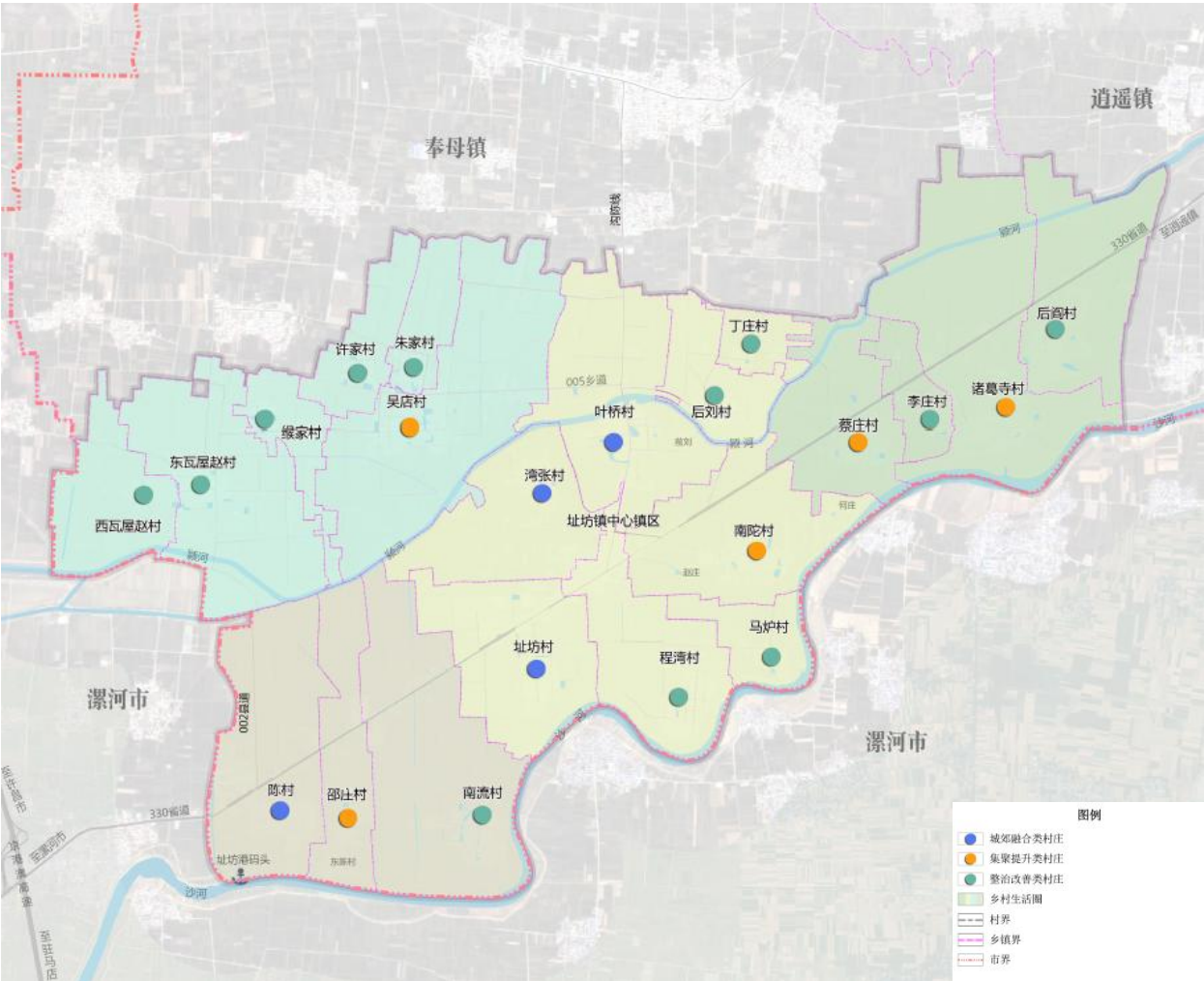
有序推进开发边界内村庄更新改造，融入城镇功能网络，限制城镇开发边界内村庄新建扩建活动，统筹制定村改居计划，有序推进城镇化。加快推进基础设施城镇化、居住管理社区化，加快推进村民生产生活的城镇化。

## 集聚提升类

着重村庄未来产业的发展引导，村庄建设用地指标可适当增加，注重以工促农，优化产业结构，促进三产融合发展。下层次规划应明晰村庄具体产业发展方向、确定主导产业类型，着力推进一产、二产、三产融合发展，培育“一村一品”特色产业，打造和美乡村建设样板

## 整治改善类

整治改善类村庄，以实施农村人居环境整治行动为重点，实现村容村貌提升。按照村庄实际需要，坚持节约集约用地原则，统筹安排村庄危房改造、人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。



# □ 产业发展

## 构建“2+2+1”的产业结构体系

### 产业体系

### 产业业态



## 规划形成“2园、1带、2轴、3区、N基地”产业空间

### 2园

- **址坊港口产业园：**以河南鑫顺达物流产业园为龙头，延长物流产业链。承接漯河外溢产能，培育食品加工业。依托址坊港作业区，发展港口物流。
- **县西工业园：**以西华县雪苑粉业有限公司为依托，迁入分散在村庄内的菌菇加工业，培育肉制品加工业及蔬菜加工业。

### 1带

- **沙河生态旅游观光带：**集农业产业提升、乡村旅游、生态观光为一体，乡村旅游和休闲农业融合发展，以农业产业、旅游产业等项目为核心功能架构。

### 2轴

- **东西产业发展轴：**以330省道为依托，向西联系漯河，向东联系逍遥、西华。同时也是址坊港口产业园与县西工业园紧密联系的通道。
- **南北向产业发展轴：**以X002沟陈线为依托，向北联系奉母。

### 3区

- **高效集约农业发展区：**建设万亩高标准农田，通过土地流转，实现规模化、机械化种植。
- **特色现代农业发展区：**以特色种植业与特色养殖业为主。
- **休闲观光农业发展区：**沙河生态旅游观光，融合农业旅游、文化旅游。

### N基地

- 生猪养殖基地
- 湖羊养殖基地
- 蛋鸡养殖基地
- 肉牛养殖基地
- 菌菇产业基地
- 葡萄种植基地
- 蜜瓜产业基地
- 蔬菜种植基地
- ...

# 肆

## 完善设施强化支撑体系

- 04.01 完善综合交通体系
- 04.02 完善市政基础设施
- 04.03 优化公共服务设施
- 04.04 构筑综合防灾体系



# 完善综合交通体系

## 区域对外交通

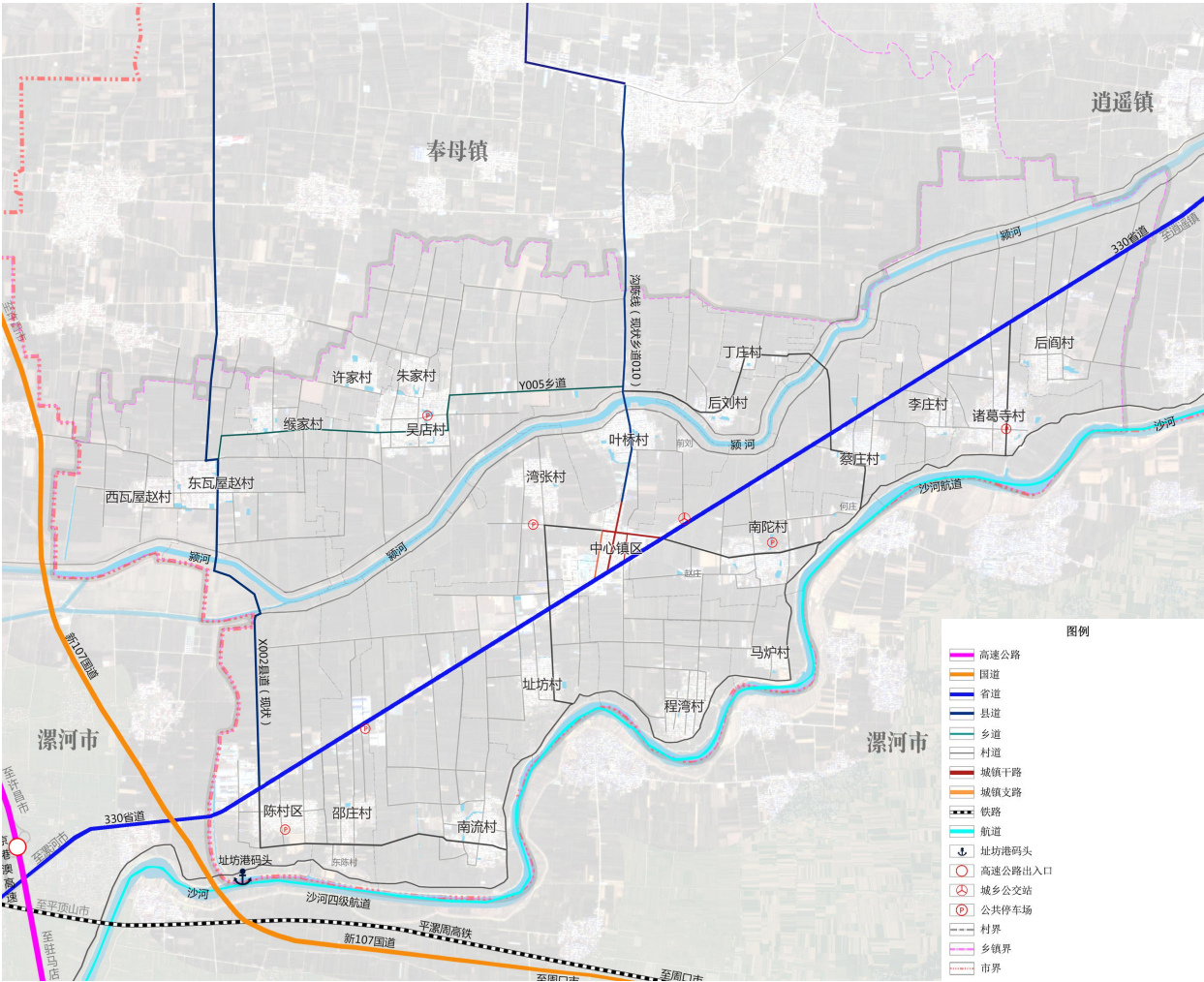
现状S330东西向穿过址坊镇，向西联系漯河市，向东联系逍遥镇。现状Y010升级至县道，联系址坊镇区与奉母镇区。现状X002沟陈线从陈村向北经过奉母镇接G344。

## 镇域内部交通

镇域内规划的主要农村公路有Y005、平安路、孔明大道、X002沟陈线南延段、沙河堤顶路，加强镇区与中心村之间的联系公路。

## 交通设施布点

镇域内保留现状1处城乡公交站，结合各中心村布置村级公交站点。保留现状3处公共停车场，规划2处公共停车场。保留现状3处加油加气站。



## □ 完善市政基础设施



**给水工程：**坚持节水优先，完善水资源配置体系，构建城乡一体、全域覆盖的供水体系。



**排水工程：**采取雨污分流制，实现污水集中处理；雨水根据地形地势采用暗渠分片排放。



**电力工程：**保留镇区现状35kV变电站；规划镇域内10kV电力线全覆盖，镇区和村庄分别设置变压器，方便居民用电。



**燃气工程：**规划以天然气作为气源。采用压缩站接收橇车运输天然气。镇区通过管网供气，村庄使用罐装燃气。



**通信工程：**落实上位规划确定的汇聚机房1处，保留镇区现状电信营业厅、邮政支局。



**环卫工程：**垃圾逐步实施袋装化，在镇区沿街道摆放垃圾箱（桶），村庄垃圾收集点沿村庄道路设置。

# □ 优化公共服务设施

## 行政管理

保留址坊镇政府、规划新建1处社区中心，保留址坊派出所及邵庄警务室，各行政村设1处党群活动中心。

## 教育设施

保留初中1所、小学14所。初中每班学生数不超过 50 人，小学每班学生数不超过 45人。

## 医疗设施

保留址坊镇卫生院。各行政村设1处村卫生室，建筑面积不低于100平方米，宜综合设置。

## 文体设施

各行政村设1处文化活动室，建筑面积不低于200平方米，宜综合设置。各行政村设1处室外综合建设场地，用地面积400平方米，宜结合绿地综合设置。

## 福利设施

保留址坊镇敬老院。各行政村设1处老年活动室，建筑面积不低于200平方米，宜综合设置。

## 殡葬设施

结合实际情况布置公益性墓地。

# □ 构筑综合防灾体系

## 消防规划

规划1处专职消防队，位于湾张村，用地面积不小于1000平方米。各行政村组建志愿消防队，用地面积350平方米，配备相关消防设施。消防供水设施结合城镇给水管道同步建设，新建及改扩建道路应随着道路的建设，按照标准设置消火栓。

## 防洪规划

规划对河道进行清障清淤，疏通河道，护岸固堤，消障除险，提高防洪排涝标准，确保行洪安全。科学治涝，建设海绵城镇。充分利用现有河流、坑塘吸纳地表径流。加强城乡绿化，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，保护、修复城乡水生态。

## 抗震规划

根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306 - 2015）划定的基本烈度，址坊镇一般建筑按6度设防，生命线工程和重要公共设施提高1度加强其抗震设防措施。以镇政府为抗震防灾指挥中心，配备专业的通讯设施及器材。

## 防灾减灾空间

在镇区结合址坊镇第一初级中学设置1处固定避难场所，人均有效避难面积不小于2.0平方米/人，固定避难场所应配置应急水源、应急能源、应急医疗等设施。各行政村设置1处紧急避难场所，人均有效避难面积不小于0.5平方米/人。



# 伍 优化布局建设宜居乡镇

05.01 优化规划分区

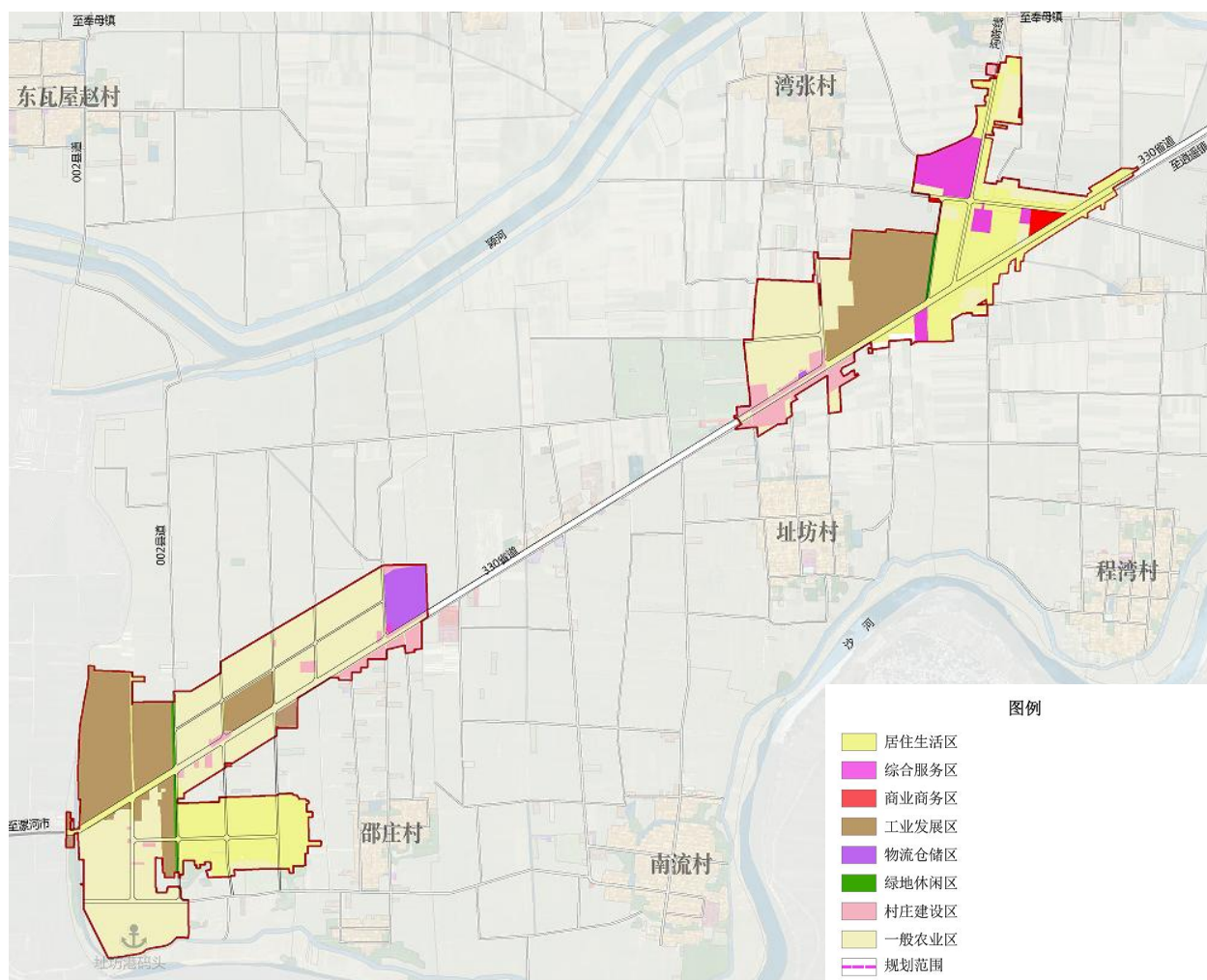
05.02 完善道路交通

## □ 优化规划分区

镇区划分为乡村发展区和城镇发展区。

乡村发展区细化为村庄建设区、一般农业区。村庄建设区内允许村庄建设用地新增、改扩建，村庄建设区外的现状村庄建设用地应逐步有序腾退。一般农业区内原则上不允许新增村庄用地或者在原有宅基地基础上的改扩建，现有的零星宅基地等农村建设用地逐步退出。

城镇发展区细化为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区。城镇集中建设区实行“详细规划+规划许可”的管制方式，规划建设用地应符合控制指标和详细规划控制要求。



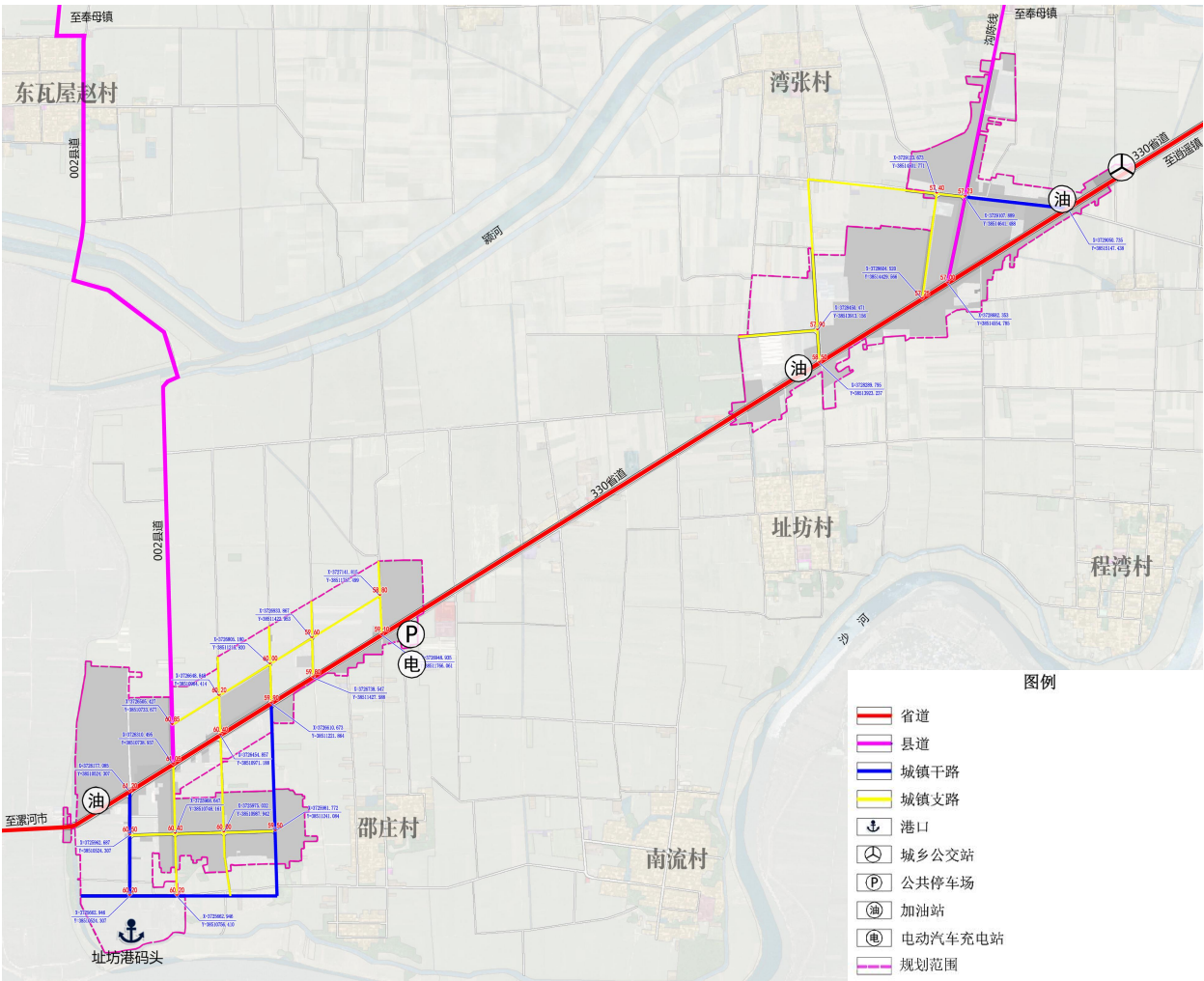
# 完善道路交通

## 路网结构

过境公路S330联系漯河与西华，同时联系镇区两个组团。镇区内部规划形成干路-支路两级路网结构，干路是解决组团内部主要交通的道路，包括勤政路、址奉路、纬一路、纬二路、经十一路。

## 交通设施

镇区保留1处城乡公交站。保留1处公共停车场，配建一定比例充电车位，充电车位占比不少于20%，鼓励各单位配建停车场安装新能源汽车充电设施。保留现状3处加油加气站。



# 陆 强化传导保障规划实施

06.01 规划传导

06.02 实施保障



# □ 规划传导

## 单元划分

址坊镇共划分为23个单元，其中包括2个城镇单元，21个村庄单元。

## 城镇单元

落实重要空间布局，提出开发强度、建筑高度、要素配置等方面的约束要求，根据主导功能明确用地布局、人口规模、建设容量、风貌管控、基础设施、公共服务设施配置等内容。

## 村庄单元

落实《西华县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的职能定位、约束性指标、“三区三线”和重大基础设施空间布局，划定村庄建设边界，将耕地和永久基本农田的指标传导至村庄。

## □ 实施保障

### 加强规划实施组织领导

落实规划实施主体责任。址坊镇人民政府是本规划的实施主体，确保规划目标和任务顺利实现。

### 建立国土空间用途管制制度

对国土空间分区实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则。

### 用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

利用西华县国土空间规划“一张图”信息平台，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警和定期评估。

### 培育公众参与机制

推进公众参与的法制化和制度化。让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。